

Научная статья
УДК 338.984
EDN FOLQZI
DOI 10.24419/LHI.2304-3083.2025.2.02

О реализации федерального проекта «Сохранение лесов»

Михаил Константинович Рафаилов¹

кандидат экономических наук

Артем Михайлович Аксенов²

Аннотация. В статье представлен ретроспективный анализ результатов реализации федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» с 2019 по 2024 г. Приведена динамика значений показателей федерального проекта по увеличению площади лесовосстановления, оснащению регионов лесохозяйственной и лесопожарной техникой и оборудованием, а также иным мероприятиям, направленным на сохранение лесов и достижение баланса выбытия и воспроизводства лесных насаждений. Проанализировано кассовое исполнение бюджета федерального проекта за весь период его реализации. Результаты представлены в виде таблиц, а также фактических натуральных и финансовых показателей проекта.

По данным исследований отмечено, что цели и задачи федерального проекта «Сохранение лесов» достигнуты. Создана материально-техническая база для последующего обеспечения баланса выбытия и воспроизводства лесов. Обозначены ключевые направления дальнейшей реализации федерального проекта «Сохранение лесов» в рамках нового национального проекта «Экологическое благополучие» на период до 2030 года.

Ключевые слова: федеральный проект, государственная программа, лесохозяйственная техника, лесопожарная техника, лесовосстановление, лесное хозяйство.

Для цитирования: Рафаилов М.К., Аксенов А.М. О реализации федерального проекта «Сохранение лесов». – Текст : электронный // Лесохозяйственная информация. 2025. № 2. С. 29–36. DOI 10.24419/LHI.2304-3083.2025.2.02. <https://elibrary.ru/folqzi>.

¹ Воронежский государственный лесотехнический университет им. Г.Ф. Морозова, научный сотрудник, докторант кафедры менеджмента и экономики предпринимательства (Воронеж, Российская Федерация), Economica-les@yandex.ru

² Мытищинский филиал МГТУ им. Н.Э. Баумана, студент магистратуры по направлению подготовки 38.04.01 «Экономика» (Москва, Российская Федерация), aksenovam2001@gmail.com

Original article

EDN FOLQZI

DOI 10.24419/LHI.2304-3083.2025.2.02

On the Implementation of the Federal Project «Forest Conservation»

Michael K. Rafailov¹

Candidate of Economic Sciences

Artem M. Aksenov²

Abstract. The paper presents a retrospective analysis of the results of the implementation of the federal project “Forest Conservation” of the national project “Ecology” for the period from 2019 to 2024. The dynamics of the values of indicators for the activities of the federal project to increase the area of reforestation, equipping regions with forestry and fire fighting equipment and equipment, as well as other measures aimed at preserving forests and achieving a balance of disposal and reproduction of forest plantations is presented. The analysis of the cash execution of the federal project budget for the entire period of its implementation is carried out. The results are presented both in the form of conclusions and in comparative tables of the plan and the actual natural and financial indicators of the federal project “Forest Conservation”.

According to the results of the conducted research, it was noted that the goals and objectives of the project have been achieved. A material and technical base has been created to further ensure a balance between forest disposal and reproduction. The key directions of further implementation of the federal project “Forest Conservation” within the framework of the new national project “Environmental well-being” for the period up to 2030 are outlined.

Key words: federal project, state program, forestry equipment, fire fighting equipment, reforestation, forestry.

For citation: Rafailov M., Aksenov A. On the Implementation of the Federal Project «Forest Conservation». – Text : electronic // Forestry Information. 2025. № 2. P. 29–36. DOI 10.24419/LHI.2304-3083.2025.2.02. <https://elibrary.ru/folqzi>.

¹ Voronezh State University of Forestry and Technologies named after G.F. Morozov, Researcher, Doctoral student of the Department of Management and Economics of Entrepreneurship (Воронеж, Российская Федерация), Economica-les@yandex.ru

² Mytishchi branch of the Bauman Moscow State Technical University, Master's Degree Student in the Field of 38.04.01 “Economics” (Moscow, Russian Federation), aksenovam2001@gmail.com

Введение

В целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека издан Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

К одной из задач Указа относится сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений, что позволит достичь баланса между выбытием лесов и их воспроизводством в рамках реализации соответствующих лесохозяйственных мероприятий, обеспечивающих выполнение поставленной задачи, на основе проектного подхода.

В 2024 г. завершён федеральный проект «Сохранение лесов» национального проекта «Экология», реализуемый с 2019 г.

Цель исследования – раскрыть полноту и качество мероприятий по сохранению лесов посредством анализа достижения плановых значений показателей и результатов, а также касовых расходов федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» за весь период его реализации.

Материалы и методы исследования

При проведении исследования осуществлён комплексный подход к изучению вопросов реализации федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология». Источниками информации являлись федеральные и региональные информационные ресурсы, аналитические обзоры, нормативная правовая база в сфере лесного хозяйства.

Результаты исследования и обсуждение

С 2019 г. в лесном хозяйстве активно внедряется проектное управление лесохозяйственной деятельностью как на федеральном, так и на региональном уровнях [1].

Федеральный проект «Сохранение лесов» реализовывался в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 318 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» [2]) и национального проекта «Экология» (утверждён протоколом заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 № 16 [3]).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [4], мероприятия федерального проекта «Сохранение лесов» направлены на сохранение и преумножение лесов страны для создания комфортных и безопасных условий проживания, а также поддержания и развития экономического потенциала лесного комплекса. Главные задачи проекта – обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 г. и сокращение ущерба от лесных пожаров.

В реализации федерального проекта «Сохранение лесов» до 2024 г. был задействован 81 субъект Российской Федерации, с 2024 г. – 85 субъектов (за исключением городов Москва, Санкт-Петербург, Севастополь и Ненецкого автономного округа).

Реализация мероприятий федерального проекта осуществлялась по нескольким направлениям, в том числе: увеличение площади лесовосстановления, закупка лесохозяйственной техники и оборудования, лесопожарной техники и оборудования, формирование запаса лесных

семян, а также проведение инвентаризации фонда лесовосстановления.

Основной целевой показатель федерального проекта «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» уже с 2021 г. стал превышать плановое значение. За период реализации проекта площадь лесовосстановления и лесоразведения превысила 7 млн га. Ежегодные значения этого показателя были наивысшими за последние 27 лет. По сравнению с началом реализации проекта показатель увеличился более чем на 40%.

Впервые в рамках осуществления государственного мониторинга воспроизводства лесов были выполнены работы по выявлению земель, не занятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления, с использованием технологий дистанционного зондирования Земли. Разработаны рекомендации о возможных способах лесовосстановления с учётом доступности и пригодности соответствующих земель, приоритетности лесовосстановления насаждений ценных пород [5], определённой лесными планами субъектов Российской Федерации. Это позволило вовлечь в лесохозяйственный оборот дополнительные площади земель лесного фонда. Данная работа выполнена на территории всех лесничеств, а результаты переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений для дальнейших мероприятий по лесовосстановлению.

Кроме того, федеральный проект был дополнен общественно значимыми результатами: «Сохранение лесов страны в целях обеспечения комфортной и безопасной среды для жителей Российской Федерации» и «С участием населения реализованы экологические проекты по очистке берегов водных объектов, по охране, защите и воспроизводству лесов».

Ретроспективный анализ достижения показателей федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» за 2019–2024 гг. на основе сравнения плановых значений с фактическими данными представлен в табл. 1.

Анализ реализации федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» за 2019–2024 гг. свидетельствует о том, что все плановые значения показателей ежегодно выполнялись.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета, предусмотренных на реализацию федерального проекта «Сохранение лесов» с 2019 по 2024 г., представлено в табл. 2.

Анализ кассового исполнения свидетельствует об эффективном расходовании бюджетных средств: наличия существенных остатков финансовых средств, запланированных на реализацию проекта, за весь период его реализации не наблюдалось, кассовое исполнение по годам отмечалось практически на уровне 100% от планового ежегодного размера бюджета проекта.

С 2019 по 2024 г. за счет средств федерального бюджета субъектами Российской Федерации в рамках реализации федерального проекта приобретено 50 856 единиц лесопожарной техники и оборудования (7 139 единиц техники, 43 717 единиц оборудования) и 13 156 единиц лесохозяйственной техники и оборудования (1 036 единиц техники, 12 120 единиц оборудования) (табл. 3).

Оснащение субъектов лесопожарной и лесохозяйственной техникой и оборудованием в соответствии с плановыми значениями позволило стабилизировать ситуацию с оперативностью тушения лесных пожаров, а также повысить качество и увеличить объёмы проведения работ по лесовосстановлению [6].

В 2024 г. федеральный проект «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» завершён.

Вместе с тем Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [7] в числе прочих, в части лесного хозяйства, с 2024 г. на долгосрочную перспективу поставлена задача по сохранению лесов. По своей сути данный Указ продлевает реализацию федерального проекта «Сохранение лесов» уже в рамках нового национального проекта «Экологическое благополучие».

Таблица 1. Анализ достижения показателей федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» за 2019–2024 гг.

№ п/п	Показатель	2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.	
		План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт
1.	Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %	64,4	80,7	72,8	94,3	80,4	110,7	85,6	119,2	92,2	135,2	100,0	154,6
2.	Ущерб лесным насаждениям от лесных пожаров, млрд руб.	20,5	13,5	18,0	11,5	17,0	12,6	16,0	7,34	15,0	5,8	12,5	7,3
3.	Площадь лесовосстановления и лесоразведения, тыс. га*	1 000	1 129,1	2 100,0	2 314,9	3 300,0	3 550,5	4 600,0	4 885,7	6 025,0	6 361,5	7 579,0	7 837,7
4.	Площадь погибших лесных насаждений, тыс. га	330	151,1	285,0	145,7	260,0	88,6	245,0	71,7	230,0	72,5	220,0	47,4
5.	Количество выращенного посадочного материала лесных растений, млн шт.*	669	713,9	1 367,0	1 444,3	2 095	2 176,5	2 851,0	2 981,2	3 678,0	3 884,3	4 557,0	5 138,1
6.	Запас семян лесных растений для лесовосстановления и лесоразведения, т*	221	182,4	464,0	449,8	734,0	867,5	1 034,0	1 143,1	1 364,0	1 462,6	1 632,0	1 782,1
7.	Количество населения, вовлечённого в мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов, млн чел.	-	-	-	-	0,5	1,7	1,0	1,13	1,5	1,6	1,5	1,7
8.	Поглощение лесами углерода, млн т	-	-	-	-	600,0	616,6	600,0	622,3	600	614,4	610,0	1 144,8
9.	Лесистость территории Российской Федерации, %	-	-	-	-	46,4	46,4	46,4	46,4	46,2	46,2	46,2	46,2

* Нарастающим итогом в соответствии с изменениями паспорта проекта.

Таблица 2. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета, предусмотренных на реализацию федерального проекта «Сохранение лесов» в 2019–2024 гг., млрд руб.

Статья расходов	2019 г.		%	2020 г.		%	2021 г.		%	2022 г.		%	2023 г.		%	2024 г.		%
	План	Факт		План	Факт		План	Факт		План	Факт		План	Факт				
Увеличение площади лесовосстановления	2,34	2,33	99,6	2,40	2,40	99,9	2,41	2,40	99,8	2,55	2,55	99,9	2,46	2,46	100	2,49	2,49	100
Оснащение лесохозяйственной техникой	0,65	0,65	99,9	0,65	0,65	100	1,10	1,09	99,0	0,48	0,48	100	-	-	-	0,09	0,09	100
Оснащение лесопожарной техникой	6,33	6,23	98,5	3,36	3,36	100	5,15	5,14	99,9	2,06	2,06	100	1,37	1,37	100	3,23	3,23	100
Формирование запаса лесных семян для лесовосстановления	0,04	0,04	100	0,04	0,04	95,8	0,01	0,01	100	0,01	0,01	100	0,01	0,01	100	0,01	0,01	97,2
Проведение инвентаризации фонда лесовосстановления	0,31	0,31	100	0,32	0,32	100	0,37	0,37	100	0,32	0,32	100	0,33	0,33	100	341,0	341,0	100
Проектный офис	-	-	-	-	-	-	0,03	0,03	100	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ИТОГО	9,67	9,56	98,9	6,77	6,77	99,9	9,07	9,05	99,8	5,42	5,42	100	4,17	4,17	100	6,16	6,16	100

Таблица 3. Количество закупленной лесопожарной и лесохозяйственной техники и оборудования субъектами Российской Федерации за счёт средств федерального бюджета в 2019–2024 гг.

Вид техники и оборудования	Год					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Лесопожарная техника и оборудование, тыс. шт.	11,8	13,8	16,5	3,7	2,5	2,5
Лесохозяйственная техника и оборудование, тыс. шт.	3,0	4,6	4,6	0,9	-	-

Продлённый до 2030 г. федеральный проект «Сохранение лесов» включает в себя следующие показатели:

- ❖ Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений – 112%.

- ❖ Сокращение площади лесных пожаров на землях лесного фонда по отношению к 2021 г. – на 51,7%.

- ❖ Отнесение площадей лесовосстановления к землям, на которых расположены леса, – 6 млн га.

Ниже приведены ключевые результаты и мероприятия нового федерального проекта «Сохранение лесов»:

- ❖ Оснащение лесоустроительных организаций техникой и оборудованием для проведения мероприятий по лесоустройству (стереокомплексы, автомобили, планшетные компьютеры) – 1 042 ед.

- ❖ Оснащение специализированных учреждений субъектов Российской Федерации необходимыми средствами для обнаружения и тушения лесных пожаров (лесопожарное снаряжение, инвентарь, иные средства предупреждения и тушения лесных пожаров видеокамеры) – 1 745 ед.

- ❖ Создание авиаотделения в составе ФБУ «Авиалесоохрана» на территории Дальневосточного федерального округа для тушения лесных пожаров.

- ❖ Осуществление мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению. Общие объёмы проведённых работ на лесных участках составят 649,8 тыс. га.

- ❖ Оснащение субъектов Российской Федерации лесохозяйственной техникой и оборудованием – 442 ед.

- ❖ Заготовка 168 т семян учреждениями субъектов РФ, выполняющими мероприятия по воспроизводству лесов.

- ❖ Проведение оценки изменений площади земель, на которых расположены леса, выявление лесов, требующих воспроизводства, оценка качественных и количественных характеристик лесных насаждений при воспроизводстве лесов, оценка эффективности воспроизводства лесов.

- ❖ Создание референсной базы генетических данных основных лесообразующих пород по всем субъектам Российской Федерации в целях повышения эффективности воспроизводства лесов, контроля происхождения биологического материала лесных растений для борьбы с их незаконным оборотом, в том числе репродуктивного материала и древесины.

Заключение

По результатам проведённых исследований отмечается, что цели и задачи федерального проекта «Сохранение лесов», реализуемого с 2019 по 2024 г., выполнены.

Все плановые значения показателей федерального проекта достигнуты.

Кассовое исполнение отмечается на уровне 100%.

Результаты федерального проекта обеспечили баланс между выбытием и восстановлением лесов, а также сокращение площадей лесных пожаров.

Создана материально-техническая база для дальнейшего обеспечения баланса выбытия и воспроизводства лесов.

В целях дальнейшего обеспечения задачи по сохранению лесов федеральный проект «Сохранение лесов» продлен до 2030 г. и дополнен новыми лесохозяйственными мероприятиями, которые позволят обеспечить поддержание лесистости и сокращение площади лесных пожаров в долгосрочной перспективе.

Список источников

1. Project management in the forestry complex of Russia. – Текст : электронный / A.V. Ivanova, M.K. Rafailov, A.V. Sibiryatkina, S.M. Matveev // Innovation Management and Education Excellence through Vision 2020 : Proceedings of the 31st International Business Information Management Association Conference (IBIMA). – 2018. – С. 3771–3777. – Режим доступа: https://www.researchgate.net/?_tp=eyJjb250ZXh0Ijp7ImZpcnN0UGFnZSI6InB1YmxpY2F0aW9uIiwicGFnZSI6InB1YmxpY2F0aW9uIn19.
2. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства». Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 318.
3. Протокол заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 № 16.
4. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.
5. Рафаилов, М.К. Реализация федерального проекта «Сохранение лесов»: создание механизма экономической устойчивости организаций лесного комплекса при воспроизводстве лесов / М.К. Рафаилов, Ю.Ф. Арефьев // Лесотехнический журнал. – 2018. – Т. 8. – № 3 (31). – С. 86–94. DOI: 10.12737/article_5b97a15f6c2721.52148961.
6. Морковина, С.С. Инструментарий экономической устойчивости организаций лесного комплекса при реализации федерального проекта «Сохранение лесов» / С.С. Морковина, М.К. Рафаилов // Актуальные направления научных исследований XXI века: теория и практика. – 2020. – Т. 8. – № 1 (48). – С. 335–343. DOI: 10.34220/2308-8877-2020-8-1-335-343.
7. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

References

1. Project management in the forestry complex of Russia. – Tekst : elektronnyj / A.V. Ivanova, M.K. Rafailov, A.V. Sibiryatkina, S.M. Matveev // Innovation Management and Education Excellence through Vision 2020 : Proceedings of the 31st International Business Information Management Association Conference (IBIMA). – 2018. – S. 3771–3777. – Rezhim dostupa: https://www.researchgate.net/?_tp=eyJjb250ZXh0Ijp7ImZpcnN0UGFnZSI6InB1YmxpY2F0aW9uIiwicGFnZSI6InB1YmxpY2F0aW9uIn19.
2. Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy Rossijskoj Federacii «Razvitie lesnogo hozyajstva». Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 15.04.2014 № 318.
3. Protokol zasedaniya Prezidiuma Soveta pri Prezidente Rossijskoj Federacii po strategicheskomu razvitiyu i nacional'nyh proektam ot 24.12.2018 № 16.
4. O nacional'nyh celyah i strategicheskikh zadachah razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2024 goda. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 07.05.2018 № 204.
5. Rafailov, M.K. Realizaciya federal'nogo proekta «Sohranenie lesov»: sozdanie mekhanizma ekonomicheskoy ustojchivosti organizacij lesnogo kompleksa pri vosproizvodstve lesov / M.K. Rafailov, Yu.F. Aref'ev // Lesotekhnicheskij zhurnal. – 2018. – T. 8. – № 3 (31). – S. 86–94. DOI: 10.12737/article_5b97a15f6c2721.52148961.
6. Morkovina, S.S. Instrumentarij ekonomicheskoy ustojchivosti organizacij lesnogo kompleksa pri realizacii federal'nogo proekta «Sohranenie lesov» / S.S. Morkovina, M.K. Rafailov // Aktual'nye napravleniya nauchnyh issledovanij XXI veka: teoriya i praktika. – 2020. – T. 8. – № 1 (48). – S. 335–343. DOI: 10.34220/2308-8877-2020-8-1-335-343.
7. O nacional'nyh celyah razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda i na perspektivu do 2036 goda. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 07.05.2024 № 309.