

УДК 338.26.01

Об актуализации системы документов стратегического планирования в лесном комплексе

А. А. Мартынюк – Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации лесного хозяйства, директор, доктор сельскохозяйственных наук, Пушкино, Московская область, Российская Федерация, vniilm_martinuk@mail.ru

М. К. Рафаилов – Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации лесного хозяйства, главный аналитик, Пушкино, Московская область, Российская Федерация, economica-les@yandex.ru

Рассматриваются вопросы развития стратегического лесного планирования в соответствии с требованиями Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Предложен актуализированный перечень документов в сфере лесного хозяйства, обеспечивающий единую систему стратегического лесного планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Ключевые слова: стратегическое планирование, лесное хозяйство, федеральный, региональный и муниципальный уровни планирования, документы стратегического лесного планирования

Для ссылок:

Мартынюк А. А. Об актуализации системы документов стратегического планирования в лесном хозяйстве [Электронный ресурс] / А. А. Мартынюк, М. К. Рафаилов // Лесохоз. информ. : электрон. сетевой журн. – 2017. – № 1. – С. 5–15. URL: <http://lhi.vniilm.ru>

Правовые основы стратегического планирования в стране, его уровни, а также полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования определяет Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон 172-ФЗ) [1]. Сфера регулирования Закона 172-ФЗ распространяется на все документы стратегического планирования страны, включая и соответствующие документы лесного комплекса, что требует, в целях обеспечения единства отраслевого планирования, определенной корректировки сложившейся в предыдущий период системы отраслевых документов, их состава и показателей (индикаторов) с учетом норм данного Закона.

В статье рассматривается лишь один аспект, относящийся к перечню документов стратегического лесного планирования на разных уровнях государственного управления лесами.

В соответствии со статьей 11 Закона 172-ФЗ документы стратегического планирования по уровням (федеральный; региональный: федеральных округов и субъектов Российской Федерации; муниципальный) подразделяются на 3 вида, разрабатываемые в рамках:

1) **целеполагания**, под которым понимается определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. В данной группе документов Закон выделяет отдельную подгруппу документов, разрабатываемых в рамках целеполагания по отраслевому и территориальному принципу;

2) **прогнозирования**, к которому относится деятельность по разработке научно обоснованных представлений о рисках социально-экономического развития, его направлениях, результатах и показателях на уровне страны, регионов и муниципальных образований, а также об угрозах национальной безопасности страны;

3) **планирования и программирования**. В этом случае под планированием понимается деятельность (разработка основных направлений и планов деятельности органов государственной власти), направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности страны, обозначенных в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания. Программирование связано с разработкой и реализацией соответствующих государственных и муниципальных программ.

В целом Закон 172-ФЗ предусматривает разработку более 30 видов документов стратегического планирования, из них: федерального уровня – более 18, уровня субъектов Российской Федерации – более 7, муниципального уровня – 5 документов (табл. 1).

Согласно данным нашего анализа, за последние 15–20 лет для лесного комплекса разработано 9 основных видов документов стратегического планирования (табл. 2). Срок реализации действовавшей в сфере лесного хозяйства Федеральной целевой программы (ФЦП) «Леса России» завершился в 2000 г. Попытки возобновить ее разработку в последующем (например, в связи с охраной лесов от пожаров, в целях повышения эффективности лесного хозяйства в целом) не нашли поддержки. Вместе с тем в других сферах экономики механизм ФЦП задействован и постоянно совершенствуется [2]. Сегодня в России действует 42 ФЦП по решению актуальных вопросов в разных сферах экономики – высоких технологий, строительства жилья, развития транспортной инфраструктуры, развития села, социальной инфраструктуры, обеспечения безопасности, развития регионов и государственных институтов [3]. Срок реализации таких ФЦП завершается преимущественно в 2020 и 2025 гг., некоторых из них – в 2035 г.

Закон 172-ФЗ в перечень документов стратегического планирования не включает федеральные целевые программы, вместе с тем в статье 47 есть указание, что ФЦП «реализуются до окончания срока их действия» [1]. Таким образом, не-

Таблица 1. СИСТЕМА ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (В СООТВЕТСТВИИ С ТРЕБОВАНИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 172-ФЗ)

Вид документов по целям планирования	Уровень планирования		
	ФЕДЕРАЛЬНЫЙ	СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	МУНИЦИПАЛЬНЫЙ
Целеполагание	Ежегодное послание Президента Федеральному Собранию РФ. Стратегия социально-экономического развития РФ. Стратегия национальной безопасности РФ. Основы государственной политики. Доктрины и другие документы в сфере обеспечения национальной безопасности РФ	Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ	Стратегия социально-экономического развития муниципального образования
Целеполагание по отраслевому и территориальному принципу	Отраслевые документы стратегического планирования РФ. Стратегия пространственного развития РФ. Стратегии социально-экономического развития макрорегионов	-	-
Прогнозирование	Прогноз научно-технологического развития РФ. Стратегический прогноз РФ. Прогноз социально-экономического развития РФ на долгосрочный период. Бюджетный прогноз РФ на долгосрочный период. Прогноз социально-экономического развития РФ на среднесрочный период	Прогноз социально-экономического развития субъекта РФ на долгосрочный период. Бюджетный прогноз субъекта РФ на долгосрочный период. Прогноз социально-экономического развития субъекта РФ на среднесрочный период	Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период. Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период
Планирование и программирование	Основные направления деятельности Правительства РФ. Государственные программы РФ. Государственная программа вооружения. Схемы территориального планирования РФ. Планы деятельности федеральных органов исполнительной власти	План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта РФ. Государственные программы субъекта РФ. Схема территориального планирования субъекта РФ	План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования. Муниципальная программа

смотря на отсутствие ФЦП в нормах действующего законодательства, механизм их использования для эффективного решения целевых задач отраслевого и межотраслевого значений в стратегическом планировании сохраняется. Среди таких задач, разумеется, могут быть и приоритетные направления лесной сферы, требующие государственной поддержки.

Значимое место в решении отдельных вопросов лесного хозяйства могут играть и ведомственные целевые программы (ВЦП) (в 2009–2010 гг. нами разрабатывалась ВЦП по созданию лесных селекционно-семеноводческих центров). ВЦП, аналогично ФЦП, не предусмотрены Законом 172-ФЗ, однако в статье 28 указано, что «государственные программы Российской Федерации включают в себя подпрограммы, содержащие, в том числе, ведомственные целевые программы и отдельные мероприятия ор-

ганов государственной власти Российской Федерации» [1].

Разрабатываемые ранее на федеральном и региональном уровнях концепции развития лесного хозяйства, видимо, исчерпали свой ресурс, как документы стратегического планирования [4]. Особенно это проявилось после разработки стратегий развития лесного комплекса, в частности Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года. Это объясняется, прежде всего, дублированием целей и задач планирования, а также появлением инновационных подходов при разработке стратегий (комплексный подход, анализ рынков, вариантность решений, прогнозные показатели). После завершения действия Концепции развития лесного хозяйства Российской Федерации на 2003–2010 годы разработка данного вида стратегического документа не была продолжена.

**Таблица 2. ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
В ЛЕСНОМ КОМПЛЕКСЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

№ п/п	Документ	Годы реализации	Основные цели и задачи
<i>Документы федерального уровня</i>			
1	ФЦП «Леса России»	1997–2000	Установлены основные мероприятия и объемы их выполнения в лесном хозяйстве
2	Концепция развития лесного хозяйства Российской Федерации на 2003–2010 годы	2003–2010	Создание условий устойчивого управления воспроизводством лесов при соблюдении требований непрерывного, рационального и неистощительного использования лесов, повышение доходов от использования лесных ресурсов, сохранение ресурсного, рекреационного, экологического потенциалов лесов и их биологического разнообразия
3	Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года	2009–2020	Обеспечение устойчивого управления лесами, сохранение и повышение их ресурсно-экологического потенциала, повышение вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие субъектов РФ, в обеспечение экологической безопасности и стабильного удовлетворения потребностей в ресурсах и услугах лесов
4	Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов	2013–2030	Эффективное управление лесным сектором экономики и увеличение валового внутреннего продукта в лесном секторе на основе рыночного спроса; обеспечение благоприятной окружающей среды для граждан и сохранение биосферной роли лесов России; рост уровня жизни граждан, связанных с лесом, и устойчивое социально-экономическое развитие лесных территорий
5	Государственная программа РФ «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы	2013–2020	Повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах лесов при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций лесов
<i>Документы уровня субъекта Российской Федерации</i>			
6	Концепции развития лесного хозяйства субъектов РФ	-	Создание условий устойчивого управления лесами, организация эффективного использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов
7	Стратегии развития лесного комплекса субъектов РФ	С 2010 г.	Повышение конкурентоспособности лесопромышленных предприятий, обеспечение условий для устойчивого и неистощительного использования лесов
8	Государственные программы субъектов РФ	С 2013–2014 гг.	Повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов и вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие области
9	Лесные планы субъектов РФ	С 2007 г.	Определение целей и задач лесного планирования, а также мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов и зон такого освоения

В соответствии с требованиями Закона 172-ФЗ, основным документом стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания на федеральном уровне, являются Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Основы госполитики) [5]. В них определены принципы, цели и задачи государства в данной области, а также механизмы их реализации на долгосрочный период. В Основях госполитики устанавливается, что реализация ее требо-

ваний осуществляется через федеральные и региональные государственные программы в области лесного хозяйства и лесной промышленности, в частности путем установления целевых показателей для решения задач государственной политики и количественных значений, характеризующих их достижение, сроков достижения указанных целевых показателей и исполнителей, ответственных за их реализацию на федеральном уровне и уровне субъекта Российской Федерации. Одним из требований Основ госполитики является условие, чтобы нормативные акты в об-

ласти лесных отношений, а также в смежных областях не противоречили положениям Основ. Таким образом, Основы госполитики выступают в качестве определяющего документа стратегического планирования федерального уровня в лесном секторе экономики, с которым должны быть увязаны все документы отраслевого планирования, прежде всего, в части горизонта планирования, целеполагания, определения задач и механизмов их решения, соответствия оценочных показателей целям и задачам планирования.

К отраслевым документам стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне в рамках целеполагания, относятся схемы и стратегии развития отраслей экономики и сфер государственного управления, а также стратегии отдельных сфер социально-экономического развития. В них определяются направления развития, которые могут быть основой для разработки государственных программ федерального и регионального уровней, схем территориального планирования, а также плановых и программно-целевых документов государственных корпораций, государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием. Применительно к лесному комплексу документом, подтвердившим свою практическую значимость в сфере стратегического планирования федерального уровня, является Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации, рассматривающая во взаимосвязи цели, задачи и механизмы их решения в сфере лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса. Сохранение в одном документе стратегического планирования единства лесного хозяйства и лесной промышленности на уровне целеполагания вытекает из Основ госполитики.

Следует отметить, что законодательство в области стратегического планирования не предусматривает (наравне с федеральным уровнем) разработку отраслевых документов в рамках целеполагания на уровне субъекта Российской Федерации [1]. Вместе с тем, в противоречие требованиям Федерального закона от 02.08.2009 № 217, в ряде субъектов Российской Федерации разработаны и действуют региональные стратегии

развития лесного комплекса, например в Архангельской обл. [6]. Несмотря на отсутствие такого вида документа в законодательстве, его разработку, особенно для многолесных регионов с развитым лесопромышленным комплексом, следует признать целесообразной.

Анализ документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне прогнозирования, показывает, что отдельных документов, относящихся к лесному комплексу, в их перечне не предусмотрено. В этой связи важно, чтобы проблематика лесной отрасли находила отражение в соответствующих прогнозных документах федерального и регионального уровня. К ним, прежде всего, следует отнести Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации [7], который, к сожалению, рассматривает только аспекты лесопромышленного производства. Перспективы использования, охраны, защиты и воспроизводства лесных ресурсов здесь обозначены только в общих чертах, что, конечно, снижает ценность данного документа стратегического планирования, разрабатываемого в рамках прогнозирования, для определения перспектив развития лесного хозяйства. В определенной степени это компенсируется Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [8]. В Концепции определены показатели использования расчетной лесосеки (правда, в малореальных объемах: достичь к 2020 г. 50 %), а также приоритетные направления развития лесного хозяйства (создание системы воспроизводства и восстановления лесов, в первую очередь в регионах, утративших экологический, рекреационный и лесохозяйственный потенциал; улучшение породного состава лесных насаждений; резкое сокращение незаконных рубок и теневого оборота древесины). Данные направления не утратили актуальности, но в настоящее время изменили свою приоритетность.

В этом контексте важным является Прогноз развития лесного сектора Российской Федерации до 2030 года, разработанный в рамках ФАО [9], который предусматривает 3 сценария развития лесного комплекса, приводя по каждому из них

прогнозные показатели на горизонт планирования не только по лесной промышленности, но и по отдельным переделам лесного хозяйства. Вместе с тем, Прогноз можно использовать только как дополнительную информацию, поскольку он не является официальным документом, соответствующим отечественному законодательству. В этой связи определенным выходом может быть включение раздела по прогнозу развития лесного комплекса в состав Стратегии развития лесного комплекса, а для получения объективных прогнозных данных необходимо в ближайшей перспективе разработать современные прогнозные модели и соответствующее программное обеспечение для их реализации.

Главными документами стратегического планирования в лесном комплексе, разрабатываемыми в рамках планирования и программирования, являются государственные программы развития лесного хозяйства и лесной промышленности [10, 11]. Госпрограммы призваны обеспечить перевод отраслей на программно-целевое бюджетирование, в котором расходы бюджета тесно увязываются с решаемыми целями и задачами, достижение которых и перспективное финансирование оценивается по специально разработанным показателям (индикаторам). Согласно Бюджетному посланию Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014–2016 годах, госпрограммы должны стать ключевым инструментом, с помощью которого увязывается стратегическое и бюджетное планирование [12].

Закон 172-ФЗ предусматривает, что перечень государственных программ Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации исходя из Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых документов стратегического планирования и с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации. Статья 37 Закона 172-ФЗ указывает на возможность разработки госпрограмм субъекта Российской Федерации для достижения целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации (такowymi являются лесные отношения) в

случае, если на федеральном уровне утверждена и реализуется аналогичная государственная программа Российской Федерации. Таким образом, в отличие от отраслевых стратегий, разработка госпрограмм субъектов Российской Федерации полностью согласуется с требованиями законодательства о стратегическом планировании.

Отдельно следует сказать о лесном плане субъекта Российской Федерации, разработка которого предусмотрена Лесным кодексом Российской Федерации [13]. Лесной план является документом лесного планирования в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, которое направлено на обеспечение устойчивого развития территорий. Данный документ разрабатывается на 10-летний период, что позволяет относить его к документам стратегического планирования. В нем определяются цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению освоения лесов с приложением карт с обозначением границ лесничеств, лесопарков, а также зон их планируемого освоения.

Лесные планы субъектов Российской Федерации отсутствуют в перечне документов стратегического планирования регионального уровня, предусмотренного Законом 172-ФЗ. В настоящее время лесные планы являются, преимущественно, лишь декларацией о долгосрочных намерениях региона по развитию лесного хозяйства. Как показала практика, заложенные в них плановые показатели не выполняются по целому ряду объективных причин, в том числе и в силу нехватки финансирования. Объемные показатели, принятые в лесных планах, носят скорее информационный характер и не обеспечиваются финансовыми ресурсами в полном объеме. Учитывая данное обстоятельство, в целях совершенствования системы стратегического планирования на региональном уровне было бы целесообразно, на наш взгляд, рассматривать лесной план как стратегию развития лесного хозяйства с целью организации эффективного использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. Согласно лесному законодательству, лесной план разрабатывается в соответствии с типовой формой [14]. Оценка лесного плана и высказанные выше сооб-

ражения по его переформатированию требуют пересмотра его состава и типовой формы, на что в последнее время и направлены усилия специальной рабочей группы, созданной Рослесхозом.

Выше мы рассмотрели особенности стратегического лесного планирования на лесных землях, находящихся в юрисдикции федеральных и региональных государственных органов исполнительной власти. Вне поля зрения остаются аналогичные вопросы в отношении лесов (лесных участков), находящихся в муниципальной собственности (статья 84 Лесного кодекса РФ) и расположенных, как правило, на землях населенных пунктов. Это около 1,4 млн га лесов, разнообразных по лесоводственно-таксационным характеристикам, формам лесоуправления и организации лесного хозяйства, правам собственности на лесные участки. Современное лесное законодательство оставляет много вопросов относительно таких лесов. Сегодня на законодательном уровне отсутствует легальное определение их понятия, не установлены критерии, позволяющие отграничить их от иных насаждений (в том числе лесопарков) в пределах населенных

пунктов. Не решена правовая неопределенность в вопросе о возможности отнесения к таким лесам лесных насаждений, расположенных в населенных пунктах, не являющихся городами. Не во всех случаях собственность на земли, занятые такими лесами, и лесные участки, образуемые из их состава, разграничена [15].

У нас отсутствуют сведения о существовании каких-либо документов стратегического лесного планирования на эти территории. Учитывая требования Закона 172-ФЗ, целесообразно развивать установленную норму по разработке муниципальных лесных программ, направленных на реализацию плана мероприятий стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Система документов стратегического планирования в сфере лесного комплекса в современном представлении, сформированном в соответствии с Законом 172-ФЗ, должна иметь следующий вид (рисунок):

- **федеральный уровень:** Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов – Стратегия



развития лесного комплекса (лесного хозяйства) Российской Федерации – Государственные программы развития лесного комплекса/лесного хозяйства Российской Федерации – План деятельности федерального органа исполнительной власти в области лесных отношений/лесного комплекса;

- **уровень субъектов Российской Федерации:** Стратегия развития лесного комплекса (лес-

ного хозяйства) субъекта Российской Федерации – Лесной план субъекта Российской Федерации – Государственные программы развития лесного комплекса/лесного хозяйства субъекта Российской Федерации;

- **муниципальный уровень:** муниципальная программа развития лесного хозяйства/лесного комплекса.

Список использованной литературы

1. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: СПС Консультант Плюс.
2. О внесении изменений в порядок разработки и реализации ФЦП и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2014 № 495. – Режим доступа: www.portalnano.ru/read/documents/government/495_14.
3. Федеральные целевые программы России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.programs-gov.ru>.
4. Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : приказ Минпромторга России № 248, Минсельхоза России № 482 от 31.10.2008. – Режим доступа: Консультант Плюс – <http://www.consultant.ru>.
5. Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов [Электронный ресурс] : утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 724-р. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2013/10/01/lesa-site-dok.html>.
6. Государственная программа «Развитие лесного комплекса Архангельской области (2014-2020 годы)» [Электронный ресурс] : утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 459-пп (в ред. от 08.07.2015). – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/462604782>.
7. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс] : разработан Минэкономразвития России. – Режим доступа: Консультант Плюс – <http://www.consultant.ru>.
8. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р (в ред. от 08.08.2009). – Режим доступа: Консультант Плюс – <http://www.consultant.ru>.
9. Прогноз развития лесного сектора Российской Федерации до 2030 года [Электронный ресурс]. – Рим : ФАО, 2012. – 86 с.
10. Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы [Электронный ресурс] : утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 318. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162196/.
11. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» [Электронный ресурс] : постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 328. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
12. Стратегия 2020: Новая модель роста – новая социальная политика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://2020strategy.ru/2020>.
13. Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
14. Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки [Электронный ресурс]: приказ Рослесхоза от 05.10.2011 № 423. – Режим доступа: <http://www.rosleshoz.gov.ru>.
15. Мартынюк, А. А. Городские леса: правовой статус, управление и ведение хозяйства / А. А. Мартынюк, И. Г. Трушина, Т. В. Рыкова // Проблемы и перспективы совершенствования лесоводственных мероприятий в защитных лесах. – Пушкино : ВНИИЛМ, 2014. – С. 181185.

References

1. Federal'nyj zakon ot 28.06.2014 № 172-FZ «O strategicheskom planirovanii v Rossijskoj Federacii» [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: SPS Konsul'tant Plyus.
2. O vnesenii izmenenij v poryadok razrabotki i realizacii FCP i mezhgosudarstvennyh celevyh programm, v osushchestvlenii kotoryh uchastvuet Rossijskaya Federaciya [Elektronnyj resurs]: postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 29.05.2014 № 495. – Rezhim dostupa: www.portalnano.ru/read/documents/government/495_14.
3. Federal'nye celevyje programmy Rossii [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.programs-gov.ru>.
4. Ob utverzhdenii Strategii razvitiya lesnogo kompleksa Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda [Elektronnyj resurs] : prikaz Minpromtorga Rossii № 248, Minsel'hoza Rossii № 482 ot 31.10.2008. – Rezhim dostupa: Konsul'tant Plyus – <http://www.consultant.ru/>
5. Osnovy gosudarstvennoj politiki v oblasti ispol'zovaniya, ohrany, zashchity i vosproizvodstva lesov [Elektronnyj resurs] : utverzhdeny rasporyazheniem Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 26.09.2013 № 1724-r. – Rezhim dostupa: <http://www.rg.ru/2013/10/01/lesa-site-dok.html>.
6. Gosudarstvennaya programma «Razvitie lesnogo kompleksa Arhangel'skoj oblasti (2014-2020 gody)» [Elektronnyj resurs] : utverzhdena postanovleniem Pravitel'stva Arhangel'skoj oblasti ot 08.10.2013 № 459-pp (v red. ot 08.07.2015). – Rezhim dostupa: <http://docs.cntd.ru/document/462604782>.
7. Prognoz dolgosrochnogo social'no-ehkonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda [Elektronnyj resurs] : razrabotan Minehkonmrazvitiya Rossii. – Rezhim dostupa: Konsul'tant Plyus – <http://www.consultant.ru>.
8. O Konceptii dolgosrochnogo social'no-ehkonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda [Elektronnyj resurs] : rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 17.11.2008 № 1662-r (v red. ot 08.08.2009). – Rezhim dostupa: Konsul'tant Plyus – <http://www.consultant.ru>.
9. Prognoz razvitiya lesnogo sektora Rossijskoj Federacii do 2030 goda [Elektronnyj resurs]. – Rim : FAO, 2012. – 86 s.
10. Gosudarstvennaya programma Rossijskoj Federacii «Razvitie lesnogo hozyajstva» na 2013-2020 gody [Elektronnyj resurs] : utverzhdena postanovleniem Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 15.04.2014 № 318. – Rezhim dostupa: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162196.
11. Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy Rossijskoj Federacii «Razvitie promyshlennosti i povyshenie ee konkurentosposobnosti» [Elektronnyj resurs] : postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 15.04.2014 № 328. – Rezhim dostupa: <http://www.consultant.ru>.
12. Strategiya 2020: Novaya model' rosta – novaya social'naya politika [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://2020strategy.ru/2020>.
13. Lesnoj kodeks Rossijskoj Federacii» ot 04.12.2006 № 200-FZ (red. ot 13.07.2015) [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.consultant.ru>.
14. Ob utverzhdenii tipovoj formy i sostava Lesnogo plana sub»ekta Rossijskoj Federacii, poryadka ego podgotovki [Elektronnyj resurs]: prikaz Rosleskhoza ot 05.10.2011 № 423. – Rezhim dostupa: <http://www.rosleshoz.gov.ru/>

The Actualization of the System of Documents of Strategic Planning in the Forest Sector

A. Martynuyk – Russian Research Institute for Silviculture and Mechanization of Forestry, Director, Doctor of Agricultural Sciences, Pushkino, Moscow region, Russian Federation, vnilm_martinuk@mail.ru

M. Rafailov – Russian Research Institute for Silviculture and Mechanization of Forestry, Principal analyst, Pushkino, Moscow region, Russian Federation, economica-les@yandex.ru

Keywords: strategic planning, forestry, Federal, regional and municipal levels of planning documents strategic forest planning

The adoption in 2014 of Federal law № 172-FZ «On strategic planning in the Russian Federation», which established the legal basis of the activity requires, in order to ensure the unity of sectoral planning, adjustments to the earlier system of his documents in the forestry sector. The article examines the aspects related to the formation of the list of documents of strategic forest planning at different levels of state forest management.

Over the past 15-20 years in the forestry sector was developed 9 basic types of strategic planning documents, which include Federal target programs (FTP) concept of forestry development strategy forestry development, the state program, the forest plans of the constituent entities of the Russian Federation. Today, the development of specific parts of the documents to the new law on strategic planning is not provided, in particular the Federal program, the concept of development of separate branches, departmental target programs. Not also provides for the development of sectoral strategies at the level of constituent entities of the Russian Federation, although a number of them in recent years has developed and implemented a regional Strategy for the development of the forest complex that should be considered appropriate for *mnogoletnih* regions with developed forest industry.

Decisive strategic forest planning, developed in the framework of goal-setting at the Federal level are the foundations of state policy in the field of use, protection, protection and reproduction of forests in the Russian Federation for the period until 2030, the implementation of the goals and objectives which is implemented through sectoral strategies and Federal, state and regional programs.

The most important regional forest planning document should become a forest plan that identifies a strategy for forestry in subjects of the Russian Federation, its goals, tasks and directions in the field of use, protection, protection and reproduction of forests.

On the basis of the analysis in the paper is recommended the updated list of documents strategic forest planning, developed in the framework of goal-setting, planning and programming at Federal, regional and municipal levels of government.