

О ставках платы за использование лесных участков для выращивания посадочного материала лесных растений

П. Т. Воронков, И. Г. Русова – Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации лесного хозяйства

В статье рассмотрена проблема установления ставок платы за использование лесных участков для выращивания посадочного материала лесных растений. Обоснована идея установления ставок платы на уровне, определенном для замыкающих лесных участков. Предложены результаты макетных расчетов ставок платы на рентной основе. Установленные ставки платы обеспечат привлекательность данного вида использования лесов для бизнеса и позволят государству решить вопрос с обеспечением работ по воспроизводству лесов и лесовосстановлению посадочным материалом.

Ключевые слова: посадочный материал, ставки платы, рентный метод, переменные затраты, нормативная рентабельность

PAYMENT RATES FOR FOREST AREAS USE TO PRODUCE FOREST PLANTING STOCK – ARTICLE NAME

P. T. Voronkov, I. G. Rusova – Russian Research Institute for Silviculture and Mechanization of Forestry

The paper addresses payment rating for forest land use to produce forest planting stock. The idea of payment rating at the level specified in closing forest lands is proven. Available are the results of rate-based payment rate prototype calculations using forest regeneration guideline technological maps, data on planting stock rated output, tree species, remuneration rate and other inputs, machinery etc. Such payment rates promote attractiveness of this forest use for business and enable the government to solve she issue of forest regeneration performance and planting stock supply.

Key words: landing material, payment rates, rent method, variable costs, standard profitability

Использование лесов в Российской Федерации является платным. Главный закон в сфере лесных отношений – Лесной кодекс Российской Федерации (2006) декларирует платность использования лесов как один из основных принципов лесного законодательства. С одной стороны, платность использования лесов защищает лесные ресурсы от нерационального использования; с другой – является инструментом взаимодействия государства и бизнеса, давая им возможность вступать во взаимовыгодные партнерские отношения в сфере лесного хозяйства.

На практике принцип платности реализуется следующим образом. Лесные участки передаются в пользование по договорам аренды или купли-продажи лесных насаждений, которые заключаются, в основном, по результатам проведения лесных аукционов. Торги на аукционе начинаются с минимальной цены лота, которая определяется по ставкам платы, утверждаемым Правительством Российской Федерации [2]. Ставки платы устанавливаются за каждый вид использования лесов. Окончательная цена, т.е. величина ежегодной арендной платы или платы по договору купли-продажи лесных насаждений, формируется по результатам торгов.

Единицей, за которую Правительством Российской Федерации устанавливаются ставки платы при использовании лесных участков в целях, связанных с заготовкой и сбором лесных ресурсов, служит единица объема добываемого лесного ресурса. В тех случаях, когда лесной участок используется в целях, не связанных с заготовкой и сбором лесных ресурсов, – единица площади лесного участка, т.е. 1 га.

Всего лесным законодательством предусмотрено 16 видов использования лесов. Одни из них связаны с заготовкой и сбором лесных ресурсов, другие – нет. Среди видов, осуществление которых не связано напрямую с заготовкой и сбором лесных ресурсов, можно назвать, например, осуществление рекреационной деятельности; создание лесных плантаций и их эксплуатацию; выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений. К ним

относится и выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев).

Данный вид использования лесов был введен в Лесной кодекс Российской Федерации в декабре 2010 г. Это вызвало необходимость установления соответствующих ставок платы и внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 [2]. Несмотря на то что прошло уже около двух лет, ставки платы за данный вид использования лесов до сих пор не установлены. Это может привести к цепочке негативных последствий для всего лесного хозяйства страны.

Отсутствие ставок платы не позволяет осуществлять данный вид использования лесов, что, в свою очередь, влечет за собой отсутствие посадочного материала для выполнения работ по лесовосстановлению и лесоразведению, ведет к ускоренному истощению сырьевой базы лесопромышленного комплекса. Возникает и отрицательный экологический эффект.

При незначительной конкуренции на аукционах арендная плата устанавливается на уровне, близком к начальной цене, определяемой на основе ставок платы. Данное обстоятельство существенно повышает необходимость тщательного обоснования величины ставок платы.

Установление оптимального уровня ставок платы – задача достаточно трудная. Слишком низкие ставки платы могут привести к нерациональному использованию лесных земель и потерям доходов государственного бюджета, слишком высокие – отпугнут предпринимателей (так как никто не будет работать себе в убыток).

Для выращивания посадочного материала пригоден далеко не каждый лесной участок. Участки должны обладать достаточным плодородием, транспортной доступностью, близостью к рынкам сбыта, быть обеспеченными водой для полива и т.д. Этими свойствами лесные участки обладают в разной степени, среди них можно выделить наиболее пригодные для выращивания посадочного материала, т.е. лучшие; средние и худшие, т.е. наименее пригодные для данного вида использования лесов, но все же обеспечивающие минимальный уровень доход-

ности, привлекательный для бизнеса в данной сфере.

Такие худшие (из числа используемых) участки называются замыкающими. Именно эти участки замыкают баланс спроса и предложения на необходимый рынку объем производимой продукции. Можно сказать, что они служат индикатором перепроизводства. Если продукции не хватает, спрос не удовлетворен в полной мере – цена на нее растет, и производство даже на замыкающих участках приносит прибыль. Они используются. Если спрос на продукцию падает, то цена падает, и невыгодным, в первую очередь, становится производство именно на замыкающих участках. Их использование прекращается.

Заинтересованность бизнеса в относительно лучших лесных участках понятна – продукция, выращенная на них, является более дешевой, доходность и рентабельность производства на этих участках самые высокие. При этом лучших лесных участков всегда недостаточно. Если есть спрос на соответствующую продукцию, используются и средние, и худшие, и замыкающие лесные участки.

Различия в пригодности лесных участков для конкретных видов использования лесов должны адекватно отражаться в размере платы за их использование. За лучшие участки плата должна быть больше, за средние – меньше. Минимальной должна быть плата за замыкающие лесные участки.

Если ставки платы, используемые для расчета стартовой цены при проведении лесных аукционов, будут установлены на уровне ставок платы для средних по пригодности для выращивания посадочного материала участков, то замыкающие лесные участки окажутся экономически недоступными, так как производство на них будет убыточным. Стартовая цена для лучших по качеству лесных участков при этом окажется заниженной, и выровнять эту заниженность на аукционе (при низкой конкуренции) далеко не всегда окажется возможным.

Если установить ставки платы на уровне ставок платы для лучших по качеству лесных участков, то экономически недоступными окажутся не только худшие по качеству лесные участки, но и средние. Поэтому ставки платы, используемые

для расчета стартовой цены при проведении лесных аукционов, должны устанавливаться на уровне ставок платы для замыкающих лесных участков. Это будет служить гарантией того, что все лесные участки, пригодные для выращивания посадочного материала лесных растений в нужном объеме, будут использоваться.

При этом реальная конкуренция, практически всегда возникающая при проведении лесных аукционов по продаже права на заключение договора аренды лучших и средних по качеству лесных участков, позволит достичь для них уровня арендной платы, адекватно отражающего пригодность лесного участка для использования. На аукционах по продаже права на заключение договора аренды худших по качеству участков (замыкающих) конкуренция будет меньше, и арендная плата окажется близкой к минимальной.

Такой подход к установлению ставок платы, с одной стороны, обеспечивает всем арендаторам равные экономические условия для производства в нужном объеме необходимой для государства продукции, с другой – максимально повышает лесной доход государства.

Учитывая высокий уровень неопределенности условий производства посадочного материала и функцию ставок платы, устанавливаемых Правительством Российской Федерации, ставки платы для худших лесных участков могут быть рассчитаны с невысокой степенью точности. Реальная арендная плата будет установлена по результатам аукционов в зависимости от свойств конкретного участка и существующей конкуренции на соответствующем лесном рынке. Для лучших лесных участков реальная арендная плата может многократно превосходить минимальный размер платы.

Анализ рисков показал, что завышение ставок платы и, следовательно, стартовой цены аукциона грозит государству большими потерями, чем их занижение, поскольку в первом случае государство может не получить необходимый ему посадочный материал со всеми вытекающими негативными последствиями, а во втором случае хорошо организованный аукцион позволит определить истинную ценность лесного участка и исправить неточность ставок.

Наиболее точным методом определения величины ставок платы за использование лесов, в том числе за единицу площади лесного участка, используемого с целью выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев), является метод лесной ренты, или остаточной стоимости. Он позволяет в условиях рынка установить цену лесного ресурса, адекватную его потребительским свойствам. Для осуществления расчетов по данному методу необходима информация о затратах на производство продукции, ценах ее реализации, прибыли производителя.

В настоящее время официальные статистические данные о ценах на лесной посадочный материал, затратах на его выращивание и получаемой в процессе производства прибыли отсутствуют.

Для получения информации Центром стратегического планирования и прогнозирования Отдела экономики лесного хозяйства ФБУ ВНИИЛМ был проведен мониторинг цен на российском рынке лесного посадочного материала путем телефонного опроса и интервьюирования работников лесного хозяйства всех субъектов Российской Федерации. Анализ результатов мониторинга показал:

- ✓ в настоящее время рынок лесного посадочного материала только формируется, а во многих регионах еще отсутствует;
- ✓ сведения о рыночных ценах отрывочны;
- ✓ уровень фактических цен даже в одном регионе может сильно варьировать под влиянием случайных факторов.

Анализ отчетных данных субъектов Российской Федерации о выходе посадочного материала и затратах на производство посадочного материала в лесных питомниках показал чрезвычайно высокий уровень варьирования отчетных показателей. Так, затраты на производство 1 тыс. сеянцев в 2011 г. колебались от 8,4 руб. в Ивановской обл. до 7 385,5 руб. в Хабаровском крае. Более того, величина затрат существенно варьирует по годам. В 2010 г. в той же Ивановской

обл. затраты были равны 572,8 руб. на 1 тыс. сеянцев. В Рязанской обл. в 2010 г. затраты на 1 тыс. сеянцев составили 2 600 руб., а в 2011 г. – 394,2 руб. Это делает отчетные данные субъектов Российской Федерации непригодными для целей ценообразования.

Таким образом, для расчета ставок платы за использование лесного участка с целью выращивания посадочного материала себестоимость выращивания была определена не по фактическим данным, а на основе нормативно-технологических карт, разработанных ФБУ ВНИИЛМ.

Величина необходимых характеристик была оценена путем макетных расчетов с использованием данных о нормативном выходе посадочного материала [1], выращиваемых породах деревьев, уровне оплаты труда и других факторов производства, технологии работ, используемой техники и др.

Нормы выхода посадочного материала для каждой породы деревьев и кустарников в указанном нормативном документе приведены по лесорастительным зонам. Ставки платы дифференцированы по субъектам Российской Федерации. Поэтому для каждого субъекта Российской Федерации производился расчет средневзвешенной нормы выхода посадочного материала с учетом площадей различных лесорастительных зон на территории субъекта и наличия основных древесных и кустарниковых пород.

Ставки платы на рентной основе в расчете на 1 га арендованной площади рассчитывались по формуле:

$$\text{Ставка платы} = Ц / (1 + 0,Р) - С ;$$

где:

Ц – цена продукции с 1 га, руб./га;

Р – норматив маржинального дохода*;

С – переменные затраты, на величину которых непосредственно влияет качество лесного участка, руб./га.

*Под маржой, или маржинальным доходом, в настоящей работе подразумевается разница между ценой продукции и переменными затратами, включающими в себя затраты на сырье, горючесмазочные материалы, другие расходные материалы, заработную плату работников, зависящую от количества произведенной продукции, арендную плату. По своему экономическому смыслу маржинальный доход является показателем эффективности переменных затрат, их способности приносить доход, достаточный для покрытия постоянных затрат и получения прибыли.

Дробь в правой части уравнения представляет собой предельную величину суммы переменных затрат и включает плату за использование лесного участка. Если переменные затраты меньше или равны этой предельной сумме, то лесопользователю обеспечивается рентабельность продукции не ниже величины, нормальной для данного вида бизнеса.

С учетом таких факторов, как уровень инфляции и риск данного вида бизнеса, в расчетах принята «нормальная» рентабельность питомнического производства на уровне 25%.

Рассчитанные ставки платы дифференцированы по субъектам Российской Федерации, их величина находится в диапазоне 640–4950 руб./га, в среднем по Российской Федерации –

3948 руб./га. В рыночной цене лесопродукции с 1 га ставка платы на рентной основе составляет в среднем 1%.

На наш взгляд, такая величина ставок платы, при утверждении их Правительством Российской Федерации, отвечает основной цели их введения – установление стартовой цены на лесных аукционах. Рассчитанные ставки дадут возможность государству и бизнесу вступить во взаимовыгодные отношения: государство получит посадочный материал, необходимый для лесовосстановления и лесоразведения; предприниматели будут заинтересованы в данной сфере деятельности, так как даже на худших по качеству лесных участках им гарантирована нормативная прибыль в размере 25%.

Список литературы

1. Нормы выхода стандартных сеянцев деревьев и кустарников в лесных питомниках Российской Федерации. – М. : ВНИИЦлесресурс, 1996. – 47 с. (Утверждены приказом Рослесхоза от 25.10.1995 № 144).
2. Ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности. Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».