

Проблемы и перспективы экономической политики Российской Федерации в области лесных отношений

В. А. Корякин – Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации лесного хозяйства

В статье рассмотрены 2 варианта реализации экономической политики в области лесных отношений.

Ключевые слова: *экономическая политика в области лесных отношений, инвестиционные проекты, ценообразование на лесные ресурсы.*

PROBLEMS AND PROSPECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION ECONOMIC POLICY IN FOREST RELATIONS

V. A. Koriakin – All-Russian research Institute for Silviculture and Mechanization of Forestry

The paper addresses 2 options to implement the economic policy in forest relations.

Key words: *economic policy in forest relations, investment projects, forest resource pricing.*

В настоящее время экономическая политика Российской Федерации в области лесных отношений, как и в других отраслях страны, направлена на ликвидацию негативных последствий мирового финансового кризиса. Предполагается, что в ближайшем будущем будет сформирована экономическая политика в области лесных отношений, которая позволит в полной мере реализовать институциональные преобразования, введенные Лесным кодексом РФ 2006 г. и направленные на развитие рыночных отношений.

Можно выделить 3 основные экономические проблемы лесных отношений:

1) Низкая доходность деятельности экономических субъектов в области лесных отношений и, прежде всего, государства;

2) Негативный инвестиционный климат экономической деятельности в области лесных отношений;

3) Закрытость и непрозрачность экономической составляющей лесных отношений.

При этом следует отметить, что первые 2 проблемы обусловлены пространственной дифференциацией лесных ресурсов, неразвитостью инфраструктуры, низкой степенью концентрации капитала. Третья проблема – неразвитостью институтов лесных отношений.

Экономическая политика в области лесных отношений должна решить основные проблемы и будет обеспечивать устойчивый и достаточно динамичный рост объемов лесопромышленного производства без ухудшения экологической ситуации. При этом она должна опираться, прежде всего, на рыночные механизмы, а не на государственное субсидирование расходов. Формирование экономической политики в области лесных отношений не предполагает усиление прямого вмешательства Рослесхоза в экономику лесопромышленного производства. Будет разработан комплекс инструментов косвенного государственного регулирования доходов и расходов в области лесных отношений.

Возможны 2 варианта реализации экономической политики в области лесных отношений. Первый вариант предполагает развитие существ-

ующей институциональной модели лесных отношений и ее адаптации к вызовам по мере их появления. Государство в этой ситуации является основным источником роста – и как источник ключевых финансовых и сырьевых ресурсов, и как нейтрализатор «рыночной стихии», и как держатель ключевых институтов, необходимых для экономического роста. Государство определяет приоритеты, концентрирует на них административный и финансовый ресурс. Государственный спрос на услуги в области лесных отношений оказывается здесь системообразующим.

Второй вариант предполагает усиление роли частных участников лесных отношений. Они должны замещать и постепенно вытеснять государство из предпринимательской зоны лесных отношений. Государство должно обеспечить максимально благоприятные условия для функционирования частных участников лесных отношений, стимулировать их интерес к развитию, т.е. стимулировать предложение услуг на рынке.

Второй вариант наиболее полно соответствует реализуемой Правительством Российской Федерации политике снижения влияния государства на бизнес и уменьшения доли государственного сектора в экономике страны. Применительно к области лесных отношений второй вариант реализации экономической политики в области лесных отношений будет предусматривать комплекс мероприятий, направленных на:

- снижение бюджетной нагрузки на лесопромышленное производство;
- восстановление макроэкономической сбалансированности лесных отношений;
- улучшение инвестиционного климата в области лесных отношений;
- обеспечение открытости экономической составляющей лесных отношений как важнейшего условия стимулирования конкуренции.

Рассмотрим этот комплекс мер более подробно.

Под снижением бюджетной нагрузки на лесопромышленное производство понимается субсидирование отдельных видов затрат арендаторов лесных участков и более гибкое ценообразование на лесные ресурсы.

Под восстановлением макроэкономической сбалансированности лесных отношений понимается соблюдение баланса доходов и расходов государства. Доходы от реализации лесных ресурсов должны превышать расходы на ведение лесного хозяйства. Баланс доходов и расходов есть важнейший индикатор эффективности использования государственного имущества – лесов.

Под улучшением инвестиционного климата понимается дальнейшее развитие практики дискретных мер экономической политики в виде приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, для которых уже предложены беспрецедентные финансовые и административные льготы. Фактически это курс на выделение и адресную поддержку «отраслевых чемпионов» – отдельных организаций, которые развивают глубокую переработку древесины. По сути, это попытка создать точки инновационного роста в лесопромышленном производстве. Реализация приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов – важный эксперимент, перспективы развития которого будут иметь далеко идущие последствия для экономической и социальной сферы не только для отрас-

ли, но и для Российской Федерации в целом. Однако приоритетные инвестиционные проекты должны быть дополнены требованиями в части ведения лесного хозяйства.

Под обеспечением открытости экономической составляющей лесных отношений, как важнейшего условия стимулирования конкуренции, подразумевается прозрачность на всех этапах институциональной цепочки «Потребность – Деньги – Результат деятельности». Основные направления открытости экономической составляющей лесных отношений:

- детализация реестров расходов;
- администрирование доходов;
- обоснование и независимая экспертиза смет;
- формализация и автоматизация экономических актов;
- внутренний и внешний аудит экономической деятельности;
- прозрачность механизма ценообразования, проведения аукциона и договора аренды;
- формирование информационной среды, облегчающей государственный контроль;
- прогнозирование рисков в области лесных отношений.