

## Практика управления государственными инвестициями в лесное хозяйство зарубежных стран

*Н. В. Малышева, Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации лесного хозяйства*

Отличительной особенностью лесохозяйственной политики ведущих зарубежных стран Европы и Северной Америки является уровень поддержки, оказываемой государством лесному хозяйству и деятельности в области облесения земель.

Ведущие лесные державы на протяжении многих лет осуществляли различные меры по стимулированию лесного хозяйства. Эти меры включали: благоприятный налоговый режим в отношении доходов, получаемых от лесохозяйственной деятельности; субсидии для покрытия части расходов на облесение и ведение лесного хозяйства, а в последнее время – компенсационные выплаты для покрытия потерь в результате снижения доходов в связи с облесением сельскохозяйственных земель.

Зарубежные исследователи и аналитики относят к мерам по стимулированию развития и ведения лесного хозяйства государством не только инвестиции, но и субсидии, трактуя последние более широко. Например, в Швеции в сводных статистических материалах, публикуемых ежегодно, приводятся сведения об инвестиционных субсидиях. Нами, в соответствии с зарубежной трактовкой и проводимой лесохозяйственной политикой, рассматриваются все виды поддержки, оказываемые государством лесному хо-

зяйству и деятельности, имеющей к этому отношению. Современные отечественные экономические словари и словарь по экономике и финансам предлагают более узкое толкование понятия «инвестиции».

*Инвестиции* (от лат. *investre* – облачать) – долгосрочные вложения государственного или частного капитала в собственной стране или за рубежом в предприятия разных отраслей, предпринимательские проекты, социально-экономические программы, инновационные проекты с целью получения дохода. Различают следующие виды инвестиций:

*государственные* – образуемые из средств государственного бюджета, из государственных финансовых источников;

*иностранные* – вкладываемые зарубежными инвесторами, другими государствами, иностранными банками, компаниями, предпринимателями;

*частные* – образуемые из средств частных, корпоративных предприятий и организаций, граждан, включая как собственные, так и привлеченные средства.

Выделяют также *производственные* инвестиции, направляемые на строительство, реконструкцию, расширение и техническое перевооружение действующих предприятий; *интеллектуальные* –

вкладываемые в создание интеллектуального, духовного продукта; *контролирующие* – прямые инвестиции, обеспечивающие владение более чем 50% голосующих акций другой компании, и *неконтролирующие* – обеспечивающие владение менее чем 50% голосующих акций другой компании. Кроме того, различают инвестиции косвенные, нефинансовые и прямые.

Инвестиции *косвенные* – вложения в ценные бумаги, финансовые, портфельные инвестиции. Инвестиции *нефинансовые* – неденежные инвестиции в форме вложения прав, лицензий, ноу-хау, имущества в проект, предприятие, дело. Инвестиции *прямые* – 1) вложения непосредственно в материальное производство и сбыт определенного вида продукции; 2) вложения, в том числе в уставный капитал, обеспечивающие обладание контрольным пакетом акций компании. Прямые инвестиции (*direct investments*) – вложения в частные компании, т.е. те, которые не котируются на бирже. Это довольно специфический и весьма рискованный вид инвестирования, хотя он может приносить высокие прибыли.

На Западе основным способом прямых инвестиций являются *венчурные фонды* (*venture funds*). В обмен на предоставленное финансирование фонд получает значительную часть уставного капитала и места в управлении компанией. Чаще всего основную часть прибыли фонд получает при продаже своей доли при первичном размещении акций (*Initial Public Offerings* – IPO) на бирже, т.е. когда компания меняет свой статус с частной на общественную.

Так как венчурные фонды обычно структурируются как *партнёрства*, где главным партнером является управляющая компания, а ограниченными партнерами – инвесторы, то, соответственно, на бирже они не торгуются. Чтобы вложить средства в венчурные фонды необходимо быть весьма обеспеченным человеком (например в США). *Инвестиционный счет* (Российская Федерация) – счет, владельцем которого является предприятие по учету средств федерального бюджета, предоставляемых на возвратной и платной основе для финансирования инвестиционных программ.

Субсидия (от лат. *subsidium* – помощь, поддержка) – пособие в денежной или натуральной форме, предоставляемое за счет государственно-го или местного бюджета, а также специальных фондов юридическим и физическим лицам, местным органам власти, другим государствам. Прямые субсидии используются для финансирования фундаментальных научных исследований и опытно-конструкторских работ (гранты), внедрения в производство новой техники и переподготовки кадров. С одной стороны, субсидии могут поощрять развитие перспективных отраслей, с другой — поддерживать нерентабельные, но стратегически важные предприятия (со всеми последствиями вмешательства государства в рыночную экономику). Кроме того, субсидии направляются на создание рабочих мест в наиболее отсталых районах. Сельскохозяйственное производство субсидируется через компенсационные выплаты. Косвенное субсидирование осуществляется средствами налоговой и денежно-кредитной политики. Государство применяет льготное налогообложение прибыли корпораций, практикует возврат прямых налогов и таможенных пошлин, осуществляет государственное гарантирование и страхование депозитов, экспортных кредитов, предоставляет частным объединениям кредиты на льготных условиях. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, субсидия – это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Уровень стимулирования лесного хозяйства в зарубежных странах весьма высокий. Например, в докладе «Перспективные исследования по лесному сектору Европы, 1960–2000–2020 гг.», подготовленном экспертами ЕЭК ООН и Европейской лесной комиссией ФАО ООН в 2005 г., приводится общий объем средств, выделенных для стимулирования лесного хозяйства в течение 1990–1999 гг. в 11 европейских странах (Бельгия, Германия, Нидерланды, Польша, Португалия, Словения, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария и Эстония) [2]. Общий

среднегодовой объем материального стимулирования лесного сектора в этих странах составил 6 млрд евро (по ценам и обменным курсам 2000 г.). В этот показатель включены выплаты, проводимые по линии систем национальных грантов, расходы в связи с предоставлением благоприятного налогового режима, прочие национальные субсидии и часть средств, выделяемых Европейским союзом (ЕС) для поддержки лесного сектора экономики. Для сравнения: общий стоимостной объем производства древесины в этих странах в середине 1990-х годов равнялся приблизительно 7 млрд евро (по ценам и обменным курсам 2000 г.). Кроме того, с начала 1990-х годов ЕС начал выделять большие средства для стимулирования лесного хозяйства. До 1992 г. ЕС оказывал поддержку конкретным лесохозяйственным мероприятиям лишь в ряде районов. Однако после принятия в 1992 г. Постановления Совета (ЕЭС) № 2080/92 Европейский союз значительно расширил географический охват и объем финансовой помощи [2].

ЕС оказывает финансовую поддержку лесному хозяйству с целью поощрения облесения в качестве альтернативной формы использования сельскохозяйственных земель. Эта финансовая помощь включает: выплаты для покрытия части расходов, связанных с облесением и ведением лесного хозяйства; выплаты с целью компенсации снижения доходов вследствие преобразования сельскохозяйственных земель в леса; выплаты с целью покрытия части затрат, связанных с инвестициями в улучшение состояния и качества насаждений.

Общий объем средств, выделенных ЕС в соответствии с постановлением № 2080/92, в 1993–1999 гг. составил, по оценкам экспертов, 1519 млн евро, или около 217 млн евро в год [2]. В соответствии с постановлением № 1257/99, в 2000–2006 гг. дополнительная финансовая помощь была оказана в объеме приблизительно 4738 млн евро, или 677 млн евро в год. Эти суммы выделяются ЕС лишь на национальные программы стимулирования лесного хозяйства. Национальные правительства, в свою очередь, на эти программы выделяют более значительные

ассигнования: на долю национальных источников финансирования приходится около 93% общего финансового стимулирования лесного хозяйства.

Международные природоохранные организации в последнее время широко обсуждают вопросы предоставления развитыми странами и национальными правительствами субсидий на создание промышленных лесных плантаций и эффективности их использования. Подавляющее большинство плантаций мира создано с помощью прямых или косвенных субсидий. В большинстве тропических стран более 75% стоимости работ по созданию плантаций вносят национальные правительства. Они также предоставляют налоговые льготы для поддержания плантаций и создания инфраструктуры. Кроме того, для создания лесопромышленных плантаций национальные правительства бесплатно выделяют общественные земли или продают их по незначительной стоимости, а также оказывают поддержку в техническом оснащении и проведении научных исследований. Эти субсидии, несомненно, играют ключевую роль в быстром росте площадей плантаций по всему миру.

Субсидии на создание плантаций уже давно обсуждают и часто критикуют в силу их экономической неэффективности. Однако существует мнение, что плантации уменьшают антропогенный прессинг на естественные леса, и национальные правительства должны обеспечить более энергичную поддержку создания промышленных плантаций.

Исследования экспертов Международного союза охраны природы (МСОП) выявили, что:

- общая сумма прямых субсидий в промышленные плантации составляет около 2 млрд долл. США в год. Это может показаться очень малой величиной по сравнению с субсидиями, предоставляемыми сельскому хозяйству (около 400 млрд долл. США), но превышает сумму, выделяемую ежегодно на сохранение лесов (0,5 млрд долл. США);
- в результате субсидирования лесопромышленных плантаций снизилось инвестирование на поддержку сохранности естественных ле-

сов. Страны с наибольшими площадями лесных плантаций монополизуют рынок лесной продукции в последние 40 лет, снижая цену практически на все виды лесной продукции.

Субсидии противоречат мировым торговым соглашениям, поэтому национальные правительства, лесная промышленность, природоохранные организации испытывают необходимость в лучшем понимании и согласовании субсидирования в поддержку сохранности лесов и их вклада в социальное развитие.

Для субсидирования предлагаются 2 приоритетные области:

1. Платежи за экосистемные услуги, предоставляемые объединениям лесовладельцев, и за восстановление деградировавших лесов;

2. Техническая и финансовая поддержка общин и других представителей малого лесного бизнеса, так как они вносят значительный вклад в трудоустройство и экономическое развитие на местном уровне.

Международные природоохранные организации предлагают организовать глобальный диалог по вопросам:

подготовки руководства для планирования и предоставления субсидий, а также разработки нового кодекса искусственных лесов при участии и координации ФАО;

определения перспективной политики в отношении лесных плантаций и бизнес-моделей, которые будут способствовать восстановлению лесов и развитию малого бизнеса;

разработки стандартной типологии для лесных субсидий и других нерыночных стимулов.

Вопросы совершенствования инструментов стимулирования развития и ведения лесного хозяйства находятся в центре внимания мировой общественности.

Политические и экономические аспекты предоставления субсидий и их реформирование для обеспечения устойчивого развития неоднократно рассматривались на международных семинарах [4]. Международные эксперты признают, что субсидии – широко распространенный и мощный инструмент государственной политики. Вместе с тем, большинство субсидий оказывает

прямой или косвенный негативный эффект на экономику, бюджет, окружающую среду и природные ресурсы, а также на наличные денежные средства и активы, мировую торговлю. Предлагается ввести интегрированную систему оценок влияния государственных субсидий на экономику, экологию и социальную сферу. По оценкам экспертов, наилучший политический результат получается, когда существует понимание соотношения затрат и выгод от субсидий, и эта информация доступна как политикам, так и общественности. Предлагаемая система оценок влияния государственных субсидий включает 2 компонента:

«отслеживание характеристик» – исследует цели и планирование субсидий, их эффективность для достижения установленных целей и дает их стоимостную оценку при сопоставлении с альтернативными мерами;

«отслеживание побочных влияний» – рассматривает непреднамеренное экономическое (на цены и бюджет), экологическое (экосистемы, отходы, загрязнение) и социальное влияние (низкие доходы покупателей, притеснение национальных меньшинств, развитие стран-экспортеров).

На примере трех развитых лесных держав – Канады, Финляндии, Швеции – нами рассмотрены основные направления государственных субсидий и инвестиций в лесное хозяйство, а также приведены статистические данные о размере предоставляемых средств для стимулирования развития и ведения лесного хозяйства.

## Государственные инвестиции в лесное хозяйство Канады и управление ими

Общая площадь лесов Канады составляет 310 134 тыс. га. Согласно статистике ФАО, в общественной (государственной) собственности находится 92,1 % лесов, в частной – 7,9% (FRA–2005). Законодательством не предусмотре-

на продажа государственных лесов частным лицам, в то время как федеральные и провинциальные власти имеют право приобретать частные лесные угодья. Согласно Конституции Канады, на правительство страны и правительства 10 провинций и территорий возложена ответственность за управление лесами. В ведении провинций находится 69,6% общественных лесов. Основная доля частных лесов приходится на восточные провинции Канады: Новая Шотландия – 79 %, Нью-Брансвик – 53 %.

Ведение лесного хозяйства в Канаде осуществляют правительства провинций. Каждая из провинций имеет собственное лесное законодательство и внедряет свою систему административных мер в этой области. Большинство провинций имеет собственные лесные ведомства (министерства лесов, департаменты, управления), ответственные за управление лесами провинций, выдачу разрешений (лицензий) на использование лесов, разработку лесного законодательства и сбор данных. Именно провинции несут основную ответственность за эксплуатацию лесов. Правительства провинций законодательно определяют ведение лесного хозяйства в частных лесовладениях на своей территории [5].

Роль федерального правительства сводится к организации научно-исследовательской работы, обеспечению охраны окружающей среды, защите прав коренных народов. К исключительной компетенции федерального правительства относятся вопросы внешней торговли и контроля за соблюдением международных соглашений в сфере ведения лесного хозяйства и торговли лесной продукцией.

Общая стратегия развития лесного хозяйства разрабатывается на основе национального диалога и взаимодействия различных уровней государственной власти. Для эффективной организации такого взаимодействия, согласования интересов и выработки общей лесной политики в 1985 г. был создан Совет министров лесного хозяйства Канады. Членами Совета являются министры и главы лесных ведомств всех провинций и территорий Канады, включая в качестве лишь одного из членов представителя федерального

Министерства природных ресурсов, в компетенцию которого входят лесохозяйственные вопросы. Совет министров решает стратегические вопросы развития лесного сектора экономики Канады, согласует нормативную базу использования лесов и разрабатывает условия для эффективного развития лесных отраслей.

Во всех лесохозяйственных провинциях приняты законы по управлению лесным хозяйством: в Британской Колумбии это Лесной кодекс (Forest Practices Code, 1995), в Онтарио – закон «Об устойчивом лесопользовании» (Crown Forest Sustainability Act of 1994), в Саскачеване – закон «Об управлении лесными ресурсами» (Forest Resources Management Act) и т.д. Все они обеспечивают нормативную базу лесозаготовок, планирование лесохозяйственной деятельности, участие общественности в принятии важных решений по лесопользованию и особо – участие общин коренных народов. Например, Лесной кодекс Британской Колумбии дает право правительству провинции ежегодно устанавливать предельные нормы лесозаготовок на основе экономических и биологических показателей использования лесного фонда, а также регулировать лесозаготовительные работы, в частности по размерам участков сплошной рубки, организации лесовосстановительных коридоров, подбору и применению семенного материала и т.д. Другое важное решение, принятое в рамках данного законодательного акта, – создание независимого надзорного совета (Forest Practices Board), который уполномочен самостоятельно вести аудиторскую проверку лесозаготовительных работ, проводить необходимые расследования в случае нарушений законодательства, требовать административного расследования нарушений, участвовать в качестве организации, выражающей общественные интересы в процессе определения санкций к нарушителям и в заседаниях арбитражной комиссии лесной отрасли провинции. Финансирование Совета осуществляется напрямую из казначейства.

Лесное законодательство в Канаде наиболее развито именно в Британской Колумбии – глав-

ной лесной «житнице» страны. Здесь же создано Министерство лесов и пастбищ (Ministry of Forests and Range), в то время как на федеральном уровне и в большинстве других провинций лесное хозяйство относится к сфере компетенции министерств природных ресурсов.

В Британской Колумбии, кроме Лесного кодекса, действует еще 15 законодательных актов, регулирующих доступ к лесным ресурсам, деятельность лесозаготовителей, лицензирование лесозаготовок, транспортировку леса, лесовосстановление и т.д. Один из них – Закон о лесах – устанавливает основные принципы ведения лесного хозяйства и получения доступа (аренды) к государственному лесам. Закон о лесах Британской Колумбии определяет также процедуры рентных платежей лесозаготовителей, особенности соглашений по использованию лесов с местными общинами, возможности получения лицензий на индивидуальную рубку и, наконец, процедуры получения разрешений на прокладку лесных дорог.

Инструментом государственной политики правительства Британской Колумбии и Министерства лесов и пастбищ служат государственные инвестиции в лесное хозяйство провинции.

Инвестиции, как правило, направляют на решение наиболее острых проблем лесного хозяйства, в том числе на лесоразведение, лесовосстановление, организацию защиты лесов от вредителей и болезней, противопожарные мероприятия, реализацию научно-исследовательских проектов. Размеры инвестиций и приоритетные направления обнародуются и рассматриваются ежегодно на общественных слушаниях. Так, например, в апреле 2008 г. премьер-министр Канады Гордон Кэмпбелл заявил на ежегодном собрании Совета лесной индустрии о выделении 25 млн канад. долл. на лесовосстановление, лесозащиту и продвижение на рынок лесной продукции Британской Колумбии как в Канаде, так и по всему миру. Он заявил: «Будущее лесной индустрии Британской Колумбии зависит как от состояния (здоровья) наших лесов, так и от того, как мы продаем и продвигаем нашу лесную продукцию мирового класса в Канаде и по всему миру. Фи-

нансирование, заявленное здесь, не только поможет вырастить наши леса, но и найти новые рынки для продажи лесной продукции, произведенной в Британской Колумбии».

Провинция инвестирует 13,5 млн канад. долл. для повышения эффективности работ по лесовосстановлению и исследований по лесозащите, из них:

6 млн канад. долл. – проекты по увеличению продуктивности 15 тыс. га лесных земель, насаждения которых будут депонировать 300 тыс. т CO<sub>2</sub>;

1,4 млн долл. – мероприятия по лесозащите, в частности борьба с вредителями леса и исследование новых методов семеноводства.

600 тыс. долл. – закупка семян для программы «Леса ради будущего». В рамках программы «Леса ради будущего» будет выращено дополнительно 60 млн саженцев в течение 4 лет (1 млн саженцев способен поглотить 110 тыс. т CO<sub>2</sub> в период развития и жизнедеятельности);

5,5 млн долл. – научные исследования «Лесные экосистемы будущего», выполняемые совместно университетами Британской Колумбии и Северной Британской Колумбии (изучение климатических изменений, связанных с управлением лесами и пастбищами, и адаптация к этим изменениям).

Основные инвестиции в лесное хозяйство направляются через Инвестиционный фонд лесных инноваций.

Премьер-министр заявил о выделении 11,35 млн канад. долл. через Инвестиционный фонд лесных инноваций на продвижение лесной продукции Британской Колумбии посредством создания новых рынков для лесной продукции прибрежных и внутренних частей провинции, разработку дополнительных мер лесозащиты в связи с обострением лесопатологической ситуации в Британской Колумбии.

«Мы поддерживаем развитие новых видов продукции и активно ищем новых потребителей, помимо США. Мы изучаем новые возможности, которые позволят сохранить долговременный рост и стабильность сектора, – заявил министр лесов и пастбищ провинции Британская Колум-

бия Рич Кулман. – Более 80% лесоматериалов, произведенных в провинции, продается за пределами Канады, преимущественно в США. Наблюдается рост потребности в лесоматериалах за океаном, на рынках Японии, Китая, Кореи и Европы, все более и более привлекательных для компаний Британской Колумбии. Лесная продукция Британской Колумбии имеет превосходную репутацию во всем мире, так как она высокого качества и поставляется из устойчиво управляемых лесов».

О внимании правительства провинции к наиболее острым проблемам лесного хозяйства свидетельствует размер инвестиций, которые направляются на предотвращение угрозы распространения лесных пожаров.

В 2008 г. правительство Британской Колумбии инвестирует дополнительно 5,5 млн долл. США для повышения безопасности населения и снижения риска возникновения лесных пожаров. Пресс-службой Министерства лесов и пастбищ было опубликовано следующее заявление: «Мы заявляем об инвестициях, необходимых для поддержания безопасности людей и общин по защите от лесных пожаров. Мы взаимодействуем с муниципальными властями, которые обеспечивают финансирование работ на площадях, где существует угроза возникновения лесных пожаров. Правительство провинции поддерживает местные администрации в разработке планов противодействия лесным пожарам на уровне общин».

Финансирование позволит районам (общинам) разработать и внедрить План защиты от лесных пожаров и проводить меры наземной охраны. В планах дается оценка пожарной опасности территорий, расположенных в непосредственной близости от населенных пунктов, разрабатывается стратегия снижения пожарной опасности, при этом особое внимание обращается на участки повышенной пожарной опасности. Ежегодно в Британской Колумбии возникает около 2 тыс. лесных пожаров. Со времени начала действия программы по устранению угрозы лесных пожаров в 2004 г. было осуществлено противопожарное устройство более 30 тыс. га лесов, расположен-

ных в непосредственной близости от мест проживания людей.

Инвестируемые в лесное хозяйство провинции средства поступают на Счет лесных инвестиций (FIA). Эта структура находится в ведении правительства провинции. Ее цель – распределение инвестиций для обеспечения наиболее эффективных вложений, кроме того, в ее обязанности входит контроль за расходованием средств. Инвестиции направляются для осуществления лесохозяйственной деятельности на общественных землях (ведение лесного хозяйства, восстановление лесов на водоразделах, инвентаризация лесных ресурсов, маркетинг и научные исследования). Они обеспечивают устойчивое управление лесами и увеличение ежегодного размера использования лесов.

Распоряжение и финансовое управление Счетом лесных инвестиций обеспечивает государственно-частное партнерство, включающее 3 частные компании: PriceWaterhouse Coopers, объединение Woodlot (производителей древесных товаров) Британской Колумбии, «Инвестирование инноваций в лесном хозяйстве». В обязанности партнерства входит:

- утверждение списка инвестиционных предложений и обеспечение оптимизации затрат для поддержания устойчивого управления лесами;
- осуществление контроля за правомочностью финансирования со Счета лесных инвестиций;
- обеспечение финансирования для сдачи проекта;
- ответственность за выполнение и финансовый аудит.

Программы, финансируемые со Счета лесных инвестиций, включают лесные научно-исследовательские проекты и программы планирования общественного землепользования. На локальном уровне финансирование предназначается для владельцев лицензий на лесные фермы и лесовладельцев каждого лесозаготовительного района, входящего в программу инвестирования, а также владельцев лицензий на производство древесных товаров и соглашения

о государственных лесах в рамках Программы небольших владений. Деятельность по последним двум программам включает инвентаризацию лесов, лесовосстановление, мероприятия по оценке состояния насаждений, проведение (в случае необходимости) лесозащитных мероприятий. Кроме того, за счет лесных инвестиций финансируется деятельность по международному маркетингу.

Лесная служба Канады обеспечивает получение коммерческой выгоды гражданам Британской Колумбии от использования лесов. В ее обязанности входит установление справедливой системы цен, эффективное администрирование прав на лесозаготовки, а также содействие строительству дорожной сети и инфраструктуры для доступа к древесным ресурсам.

Государственное инвестирование лесного хозяйства Британской Колумбии осуществляется по целевым программам. Правительство провинции учредило программу восстановления лесов «Леса ради будущего». Она направлена на совершенствование использования лесов и сохранение полезностей леса. За 4 года для закупки саженцев и удобрений, на планирование, картографирование, научные исследования и мониторинг было инвестировано около 161 млн канад. долл.

В последние годы в провинции зарегистрирована самая большая за всю историю наблюдений в Северной Америке пандемия вредителей леса. В центральной и северной частях Британской Колумбии пострадало 8 млн га лесов. Сильные лесные пожары 2003–2004 гг. нанесли существенные повреждения лесам на площади 490 тыс. га. Повреждение вредителями и последующее повреждение пожарами создают угрозу безопасности биоразнообразия. Средства программы «Леса ради будущего» предназначены для участков леса, которые в данный момент не могут быть вовлечены в коммерческое освоение, но могут иметь большое хозяйственное и экологическое значение в будущем. Для отбора участков леса в целях лесовыращивания будут использоваться аэросъемка и космические снимки, а также планируется проведение наземных обследований. Кроме долговременных потребностей, программа предусматривает удовлетворение среднесрочных потребностей. Так, средства предназначены для закупки и внесения удобрений в спелые насаждения ели и пихты Дугласа.

Научное и техническое обоснование лесоводственной деятельности – основной принцип программы «Леса ради будущего».

В табл. 1 приведены сведения о лесохозяйственных мероприятиях, финансировавшихся в

**Таблица 1. Проведение лесохозяйственных мероприятий по регионам Британской Колумбии, площадь – га**

Мероприятие	Побережье	Северная часть	Южная часть	Всего
Геодезические работы	15	171680	7808	179503
Подготовка почвы к посадке	1	163	89	253
Посадка леса <sup>1</sup>	105	804	0	909
Прочистка	12	288	298	598
Санитарно-оздоровительные мероприятия <sup>2</sup>	0	0	0	0
Прореживание	51	117	29	197
Внесение удобрений <sup>3</sup>	5067	0	6673	11740
Обрезка ветвей	50	0	51	101
<b>ВСЕГО</b>	<b>5301</b>	<b>173052</b>	<b>14948</b>	<b>193301</b>
Выращивание саженцев <sup>5</sup>	126	399	0	525

<sup>1</sup> Посадка леса включает участки с созданием искусственных насаждений или с мерами содействия естественному возобновлению.

<sup>2</sup> Включая мероприятия по мониторингу за вредителями и болезнями леса.

<sup>3</sup> Данные по лесом, находящимся в ведении министерства.

<sup>5</sup> Включая высаженные саженцы.

2006–2007 гг. Советом по лесным инвестициям. Эти мероприятия финансируются за счет дополнительных инвестиций в лесное хозяйство провинции.

Вопросы об инвестициях в лесное хозяйство провинции и субсидирование лесной промышленности имеют широкий общественный резонанс и постоянно дискутируются. Так, экспертами «Сьерра Клуб Британской Колумбии» был опубликован Доклад по проблеме эффективности субсидий.

Под субсидиями в данном документе понимались не только денежные средства, но и любые действия (или бездействие) правительства, которые приводят к снижению цены или повышению доходов производителя по сравнению с «нормальным рыночным уровнем». В частности, неспособность правительства обеспечить сбор налогов или штрафов тоже рассматривалась ими как субсидии (равно как и недостаточный уровень таких налогов).

Экономисты негативно относятся к долгосрочным субсидиям в таких отраслях, как лесопромышленный сектор, поскольку, по их мнению, таким образом «поощряется» недостаточно эффективная работа лесозаготовительных компаний, а также создается неоправданная налоговая нагрузка на другие секторы экономики. Помимо экономических причин, субсидии могут быть вредны и с экологической точки зрения (если поощряют неэкологичное производство и расточительное использование природных ресурсов). В документе рассматриваются следующие виды субсидий [3]:

1. stumpage subsidy – недостаточный налог за рубку государственного/общественного леса, недостаточная стоимость древесины на корню. Эксперты считают, что это способствует активной рубке лесов, поддерживает «на плаву» неэффективные лесозаготовительные и лесоперерабатывающие компании и занижает стоимость лесной продукции, что, в свою очередь, содействует неэкономному расходованию лесных ресурсов;

2. bailouts and handouts subsidies – предоставление конкретным компаниям прямых пра-

вительственных грантов, кредитных льгот и налоговых послаблений, недоступных для их конкурентов. Такие субсидии нередко предоставляются для «спасения» компаний, находящихся на грани разорения (особенно, если это чревато массовыми увольнениями), или для расширения деятельности компании. Так или иначе, в этом случае расходы перекладываются с компании на общество в целом. Такие субсидии могут принести как пользу (помогая сохранять рабочие места и расширять производство), так и вред (поддерживая «на плаву» недостаточно эффективные компании). Эти субсидии наиболее известны общественности, но они составляют лишь 1–4% всех субсидий;

3. «waiver of environmental protection» subsidy – неспособность правительства (из-за слишком мягких или не исполняющихся на практике законов) заставлять оплачивать природоохранные мероприятия, вызванные деятельностью лесопромышленных компаний. В этом случае расходы имеют вид прямых финансовых затрат (если за природоохранные мероприятия платит правительство). Кроме того, ущерб может выражаться в том, что средства на природоохранные мероприятия приходится изымать из других социальных программ;

4. non-recognition and Infringement of Aboriginal Title subsidies – проблема связана с нерегулированностью вопроса о правах аборигенов (индейцев) на их земли (в тех провинциях, где проживает аборигенное население). Лесозаготовительные компании используют такие земли, как правило, без выплат должной компенсации аборигенам – это тоже рассматривается как субсидия;

5. tenure subsidy – под термином «tenure» в Канаде понимают специфическую форму аренды, при которой арендатор получает право разрабатывать некий ресурс на арендованной территории (в частности заготавливать древесину) в обмен на выполнение некоторых обязательств (например строительство определенных объектов инфраструктуры). Подобные обязательства могут сочетаться и с обычными денежными выплатами. В этом случае субсидии могут возник-

нуть: 1) по аналогии со stumpage subsidy (из-за недостаточной величины взимаемой за рубку платы, что позволяет арендатору не только дешевле заготавливать лес самому, но и перепродать свою лицензию с большей выгодой, заложив в цену данную «субсидию»); 2) когда арендатор не исполняет принятых на себя обязательств, а правительство «закрывает на это глаза».

В Докладе «Сьерра Клуб» рассматриваются региональные субсидии, но кратко упоминаются и федеральные. Лесную промышленность Канады субсидируют многие федеральные агентства как в форме прямого целевого финансирования определенных программ (например, по лесовосстановлению и лесоразведению, по поддержке лесного хозяйства в небольших частных и аборигенных лесах и т.д.), так и через различные схемы льготного налогообложения (например, снижение на 10% федерального налога для корпоративных налогоплательщиков, снижение налогов от доходов, полученных от производства и переработки – с целью стимулировать производство, а не перепродажу, отсрочка налогообложения, налоговые скидки и т.д.). Несмотря на то что в целом Доклад направлен на снижение количества субсидий, в нем предложено ввести субсидии на маркетинг, научные исследования и лесоводство (Marketing, Research, Enhanced silviculture). Доходы от последнего могут быть получены лишь спустя десятилетия, что делает его малопривлекательным для работающих сегодня компаний.

По мнению экспертов, подготовивших документ, в настоящее время лесная промышленность Британской Колумбии субсидируется слишком много и непродуктивно – субсидирование составляет от 3,5 до 6 млрд канад. долл. Вместе с тем, введенные субсидии трудно отменить, необходимо тщательно планировать меры на переходный период, чтобы смягчить последствия их отмены для компаний и не вызвать массовых банкротств и увольнений (в то же время очевидно, что без этого обойтись не удастся). Сохранение текущего положения обрекает отрасль на стагнацию, неэффективность и убыточность, несмотря на высокое качество канадского леса.

## Государственные субсидии в лесное хозяйство Швеции и управление ими

Общая площадь лесов Швеции составляет 27 528 тыс. га. Основная часть лесов (80,3%) находится в частном владении и только 19,7 % принадлежит государству и общинам (FRA–2005). Государство владеет только 5% продуктивных лесных земель.

Частные лица (семьи) – самая большая категория лесовладельцев в Швеции. В среднем площадь частного лесовладения составляет около 50 га. Вторая большая категория лесных собственников – лесные компании. Деревообрабатывающим компаниям принадлежит 25% лесных площадей, сосредоточенных, в основном, в центральных районах страны, причем на долю двух наиболее крупных компаний приходится 54% этих земель. Более 30% частных владельцев организованы в кооперативные ассоциации, часть которых участвует в торговле пиломатериалами, часть – содержит собственные лесопилы, производящие примерно 10% лесоматериалов в стране. Одной из проблем, стоящей перед лесным хозяйством Швеции, является проблема привлечения мелких лесовладельцев к заготовке своей древесины.

В марте 2005 г. Лесное агентство Швеции внесло коррективы в лесную политику страны. Перед лесным сектором страны были поставлены новые задачи. В общем виде они сформулированы как политические установки. Обозначено 13 направлений, которые должны быть выполнены в течение определенного времени и поддаются количественному исчислению (достижимые цели). Направления лесного сектора во многом схожи с критериями и индикаторами устойчивого развития, одобренными Министрской конференцией по защите лесов Европы (МКЗЛЕ) [1]. Основное различие состоит в том, что они имеют отношение к набору условий, или тренду, в то время как критерии и индикаторы главным образом включают статистику, существенную для политики.

Ряд достижимых целей, определенных Лесным агентством Швеции, в некотором смысле подобен индикаторам МЗКЛЕ. В частности, показатели, касающиеся анализа природной среды, напоминают индикаторы биоразнообразия, предусмотренные Конвенцией по биоразнообразию. Лесохозяйственный закон Швеции определяет требования к использованию лесов, обязательные для исполнения на всех лесных землях, независимо от формы собственности.

Лесное законодательство Швеции предусматривает ответственность лесовладельцев за проведение мероприятий по защите окружающей среды на принадлежащих ему участках леса, а также за расходование денежных средств. Главная цель – сохранение продуктивности лесных участков, а также поддержание биологического и генетического разнообразия лесов. Ведение лесного хозяйства должно обеспечивать естественное развитие здоровых популяций растительных и животных видов, защиту исчезающих видов и типов растительности, сохранение исторических, эстетических и социальных ценностей леса. В промышленных целях леса должны использоваться эффективно и с учетом принципа неистощительности.

Финансирование лесного хозяйства Швеции осуществляется по типу коммерческих предприятий. На организацию лесопромышленного производства государство средств не выделяет.

Государственные дотации и субсидии выделяются только для глобальных целей – на сохранение лесных экосистем. В то же время в Швеции наблюдается рост затрат на проведение лесоводственных мероприятий. Лесным законодательством Швеции предусмотрено использовать государственные субсидии по 3 направлениям, связанным с реконструкцией лесных экосистем:

- известкование лесных почв, подвергающихся окислению в результате загрязнения воздушной среды (в основном на юге страны). На эти цели направляется 80% средств;
- финансовая поддержка на проведение активных лесохозяйственных мероприятий в целях охраны лиственных лесов на юге Швеции, имеющих большое значение для сохранения биоразнообразия;

- осуществление природоохранных и рекреационных мероприятий, содействующих охране ландшафтов и памятников природы.

Стратегическая задача научных исследований в Швеции – реализация научных долгосрочных программ, ориентированных на формирование высокоэкономичной и экологически ответственной лесной отрасли, что позволит удерживать страну на лидирующих позициях мирового рынка и обеспечить максимальный доход от производимой в стране высококачественной древесины.

Использование субсидий в качестве политического инструмента в последние годы растет. Государственная статистика ведет учет субсидий, направляемых государством на охрану окружающей среды, в том числе на лесное хозяйство. В последние годы вместо субсидий на охрану окружающей среды в Швеции используется термин «субсидии, оправданные с экологической точки зрения».

Субсидии (согласно европейской системе учета 1995 г.) – некомпенсируемые платежи государственных средств производителям с целью оказания влияния на объем производства продукции и цену или на компенсацию производства. Субсидии от Правительства Швеции или ЕС в основном предназначены для выполнения обязательств по производству продукции.

В табл. 2 приведены данные о субсидиях в течение 1993–2000 гг. в Швеции.

В табл. 3 показаны субсидии, оправданные с экологической точки зрения, а также прямые субсидии, не включенные в табл. 2 – для поддержки очистки озер и водотоков. Эти субсидии Правительство Швеции направляет местным муниципалитетам и исполнительным администрациям районов (ленов).

Субсидии, оправданные с экологической точки зрения, составляют 6,44% всех государственных субсидий 2000 г. В 1994 г. этот показатель составлял 0,62%, что свидетельствует о значительном его увеличении. Величина инвестиционных субсидий равна по объему экологически оправданным государственным субсидиям, составившим в 2000 г. 1998 млн швед. крон. Объ-

Таблица 2. Субсидии, оправданные с экологической точки зрения, в 1993 – 2000гг., млн швед. крон

Субсидии, оправданные с экологической точки зрения	Год							
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Субсидии, связанные с ресурсами	248	296	1110	947	1638	2694	2423	2028
Меры по сохранению природы в сельскохозяйственном секторе	226	250	245	-	-	-	-	-
Дополнительные меры в сельскохозяйственном секторе	-	-	825	890	1410	2446	2188	1786
Меры по сохранению ландшафтов	17	30	4	0	0	0	0	0
Меры по улучшению окружающей среды в сельскохозяйственном секторе	5	1	1	1	8	15	5	13
Субсидия на разведение рыбы	0	2	0	3	1	4	0	0
Научные исследования по экологии и экологическим циклам	0	2	6	7	4	5	4	2
Совет по исследованиям в области лесного и сельского хозяйства	0	11	26	38	204	209	226	223
Субсидии на работу по охране природы	0	0	3	8	11	15	0	4
Субсидии, связанные с энергетикой	121	71	152	141	165	178	191	154
Меры по повышению эффективности энергетики	23	-4	3	5	1	13	12	6
Поддержка энергетических технологий	-	-	-	-	-	-	51	27
Внедрение новых технологий	-	-	-	-	-	0	67	32
Исследования в области энергетики	86	64	134	122	164	165	43	66
Исследования в области биоэнергетики	12	11	15	14	0	0	0	0
Меры по обеспечению теплом и электроэнергией Южной Швеции	-	-	-	-	-	0	15	23
Меры по повышению эффективности энергетики в странах Балтийского бассейна и Восточной Европы	0	0	0	0	0	0	3	0
Субсидии, связанные с транспортом	0	0	14	2	3	3	14	0
Субсидии на исследования по электрическому и гибриднему транспорту	0	0	14	2	3	3	14	0
Всего субсидий, оправданных с экологической точки зрения	369	367	1276	1090	1806	2875	2628	2182
Доля субсидий, оправданных с экологической точки зрения, от ВВП Швеции	0,02	0,02	0,07	0,06	0,10	0,15	0,13	0,10
Доля субсидий, оправданных с экологической точки зрения, от общей суммы субсидий	0,62	0,63	2,08	1,98	3,74	6,77	6,54	6,44

Таблица 3. Субсидии, оправданные с экологической точки зрения, млн швед. крон (приведены к текущему уровню цен)

Инвестиционные субсидии, оправданные с экологической точки зрения	Год							
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Инвестиционные субсидии, связанные с ресурсами	0	0	39	70	64	2438	1519	1595
Поддержка локальных инвестиционных программ	-	-	-	-	-	2320	1433	1487
Инвестиционные субсидии на экологическую реструктуризацию	-	-	-	-	13	27	47	26
Природоохранный фонд LIFE	-	-	39	70	51	91	39	82
Инвестиционные субсидии, связанные с энергетикой	178	288	321	303	160	281	451	220
Инвестиционные субсидии на энергетику, основанную на возобновляемых видах энергии	178	227	232	232	98	89	172	174
Инвестиционные субсидии по уменьшению энергопотребления в домах и на переработку	-	-	-	-	-	100	119	25
Субсидии на установку солнечных станций в домах, многоквартирных домах и производственных помещениях	-	-	-	-	-	-	-	2
Инвестиции на расширение централизованного отопления	-	1	25	0	5	0	0	0
Инвестиции на энергетические технологии	-	52	49	50	47	84	144	15
Меры по повышению эффективности энергетики	-	2	13	19	10	6	8	3

Окончание табл. 3

Инвестиционные субсидии, оправданные с экологической точки зрения	Год							
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Исследования в области энергетики	-	0	0	0	0	2	3	1
Исследования в области биоэнергетики	-	6	2	2	0	0	0	0
Меры по обеспечению теплом и электроэнергией Южной Швеции	-	-	-	-	0	0	5	0
Прочие инвестиции оправданные с экологической точки зрения	148	156	190	172	145	184	170	183
Всего инвестиционных субсидий, оправданных с экологической точки зрения	326	444	550	545	369	2903	2140	1998
Субсидии, связанные с ресурсами	248	296	1110	947	1638	2694	2423	2028
Субсидии, связанные с энергетикой	121	71	152	141	165	178	191	154
Субсидии, связанные с транспортом	0	0	14	2	3	3	14	0
Всего природоохранных субсидий и инвестиционных субсидий	695	811	1826	1635	2175	5778	4768	4180
Доля природоохранных субсидий и инвестиционных субсидий от ВВП Швеции	0,04	0,05	0,10	0,09	0,12	0,29	0,23	0,19

Таблица 4. Типичный объем государственных субсидий и мероприятий по лесоразведению и сохранению природы, финансируемых ЕС, млн швед. крон

Статья финансирования	Год											
	1995/96 июль-июнь	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<i>Мероприятия, имеющие отношение к лесному хозяйству<sup>1</sup></i>												
Охрана ценных широколиственных лесов	28	16	18	18	18	28	28	46	46	45	45	45
Защита мест обитаний и соглашения по сохранению природы <sup>2</sup>	30	20	25	40	70	135	175	180	160	175	175	175
Субсидии на ликвидацию последствий урагана	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	467	300 <sup>3</sup>
<i>Мероприятия, финансируемые ЕС по статье лесное хозяйство<sup>4</sup></i>												
Затраты на информацию, консультирование и обучение владельцев лесов	40	16	25	25	15	15	15	15	5	17	36	-
Программа охраны окружающей среды и развития сельских районов 2007-2013	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	58

<sup>4</sup> Совместное финансирование при доленом участии национального правительства.

<sup>1</sup> Гранты на сохранение природы, в том числе 1995-1996. Типичные гранты установлены с 1997 г.

<sup>2</sup> Для улучшения обследования ключевых местообитаний можно использовать максимум 10 млн швед. крон. На картографирование непрерывности местообитаний и развитие методов оценки непрерывности можно использовать максимум 5 млн швед. крон.

<sup>3</sup> Платежи используются на заготовку леса и лесовосстановление на участках, пострадавших от урагана в 2005 г. Максимум 25 млн швед. крон направляется на анализ, консультирование и сбор информации о повреждении лесов вредителями после урагана 2005 г.

Источник: Лесное агентство Швеции

Таблица 5. Выделение и расходование субсидий на мероприятия с распределением по видам

Вид мероприятия	2003		2004		2005		2006	
	Площадь, га	Субсидии, тыс. шв. крон						
<i>Сохранение природы и защита историко-культурного наследия</i>								
Определение местоположения объектов охраны природы	1 178	4 199	2 305	5 831	1 094	6 914	1 632	9 427
Другие меры по охране природы	-	1 018	-	1 739	-	-	-	-

Вид мероприятия	2003		2004		2005		2006	
	Пло- щадь, га	Субсидии, тыс. шв. крон	Пло- щадь, га	Субсидии, тыс. шв. крон	Пло- щадь, га	Субсидии тыс. шв. крон	Пло- щадь, га	Субсидии, тыс. шв. крон
<i>Сохранение природы и защита историко-культурного наследия</i>								
Защита исторического культурного наследия	–	1 656	–	1 654	–	1 956	–	2 723
Другие меры по сохранению ландшафтов	–	137	–	314	–	–	–	–
Меры по сохранению ландшафтов и биоты					–	204	–	292
<i>Защита местообитаний и соглашения по охране природы</i>								
Защита местообитаний	2 010	98 345	1 791	92 093	2 040	111 596	1 657	102 667
Соглашения по охране природы	5 101	32 177	3 495	30 565	3 126	25 842	2 499	23 685
<i>Меры против закисления почвы</i>								
Отбор проб	2 418	6 493	–	–	–	–	–	–
<i>Ценные широколиственные леса</i>								
Восстановление, всего	1 890	12 948	443	6 398	134	3 251	375	4 290
Дополнительные меры	641	2 715	827	2 940	135	788	1 087	2 384
Прореживание	1 654	3 650	1 794	4 384	459	1 221	1 148	2 791
Консультирование по селекции и экспертизе	–	6 333	–	6 493	–	2 500	–	3 616
<i>Дополнительные меры в рамках сельского хозяйства</i>								
Развитие энергетических лесов	272	1 359	245	1 223	–	–	–	–

Таблица 6. Государственные компенсации по природоохранным соглашениям и защите местообитаний по районам (ленам) за 2006 г.

Лен (район)	Защита местообитаний			Соглашение по охране природы		
	Кол-во участков	Площадь <sup>1</sup> , га	Объем, тыс. шв. крон	Кол-во участков	Площадь <sup>1</sup> , га	Объем, тыс. шв. крон
Norrbottnens	31	140	5 357	15	248	1 794
Vasterbottnens	16	97	5 777	19	262	1 593
Jamtlands	33	156	7 595	30	490	2 074
Vasternorrlands	17	73	5 292	12	142	852
Gavleborgs	21	75	5 854	19	135	1 189
Dalarnas	36	160	9 324	16	322	2 200
Varmlands	65	193	7 769	41	164	2 062
Orebro	14	33	1 312	5	43	285
Vastmanlands	5	16	538	15	71	1 033
Stockholms	19	94	6 545	12	152	1 551
Uppsala	23	77	7 305	16	125	1 682
Sodermanlands	23	69	4 980	9	75	1 149
Ostergotlands	32	94	4 851	37	163	1 189
Vastra Gotalands	36	105	7 397	47	211	2 378
Jonkopings	9	33	2 825	7	39	392
Kronobergs	5	12	849	1	4	45
Kalmar	17	73	4 964	10	43	352
Gotlands	9	60	2 837	3	23	224
Hallands	21	66	4 029	7	50	525

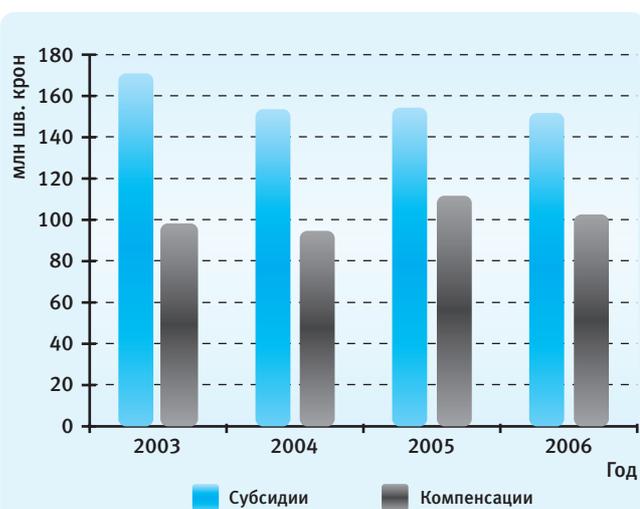
Окончание табл. 6

Лен (район)	Защита местообитаний			Соглашение по охране природы		
	Кол-во участков	Площадь <sup>1</sup> , га	Объем, тыс. шв. крон	Кол-во участков	Площадь <sup>1</sup> , га	Объем, тыс. шв. крон
Blekinge	10	42	1 660	13	94	920
Skane	26	91	5 606	5	19	197
N Norrland	47	237	11 134	34	510	3 388
S Norrland	71	304	18 742	61	767	4 115
Svealand	185	642	37 774	114	952	9 962
Gotaland	165	576	35 018	130	646	6 222
Всего	468	1 759	102 667	339	2 875	23 685
<i>Фискальный год и период</i>						
1994/95	..	419	13 885	..	606	3 500
Июль95 – июнь 96	183	434	16 297	56	251	1 830
Июль– декабрь 96	118	270	9 789	46	259	1 614
1997	196	583	17 191	110	698	4 330
1998	202	703	23 744	70	429	1 409
1999	267	817	30 259	60	7870,7 <sup>2</sup>	2 055
2000	398	1 204	55 800	59	318	2 340
2001	633	1 938	92 096	190	989	8 044
2002	709	2 192	104 173	486	5 372	33 311
2003	634	2 010	98 345	553	5 101	32 177
2004	600	1 907	94 535	474	4 247	31 837
2005	601	2 040	111 596	397	3 126	25 842
2006	468	1 759	102 667	339	2 875	23 685

<sup>1</sup> Относится к совокупности продуктивных лесных земель и непродуктивных земель

<sup>2</sup> Площади включают соглашение по охране природы относительно участков площадью 7500 га местообитаний пестрого дятла в ленах Varmland и Orebro.

Источник: Лесное агентство Швеции



Динамика государственных субсидий и компенсаций на лесное хозяйство и охрану природы в Швеции

мы государственных субсидий и компенсаций лесовладельцам за последнее десятилетие в Швеции представлены в табл. 4, 5 и 6. Динамика государственных субсидий по годам приведена на рисунке.

## Государственные субсидии в лесное хозяйство Финляндии

Общая площадь лесов Финляндии составляет 22,5 млн га. В частном владении находится 67,8% лесов, в общественной (государственной) собственности – 32,1%, в других видах собственности – 0,1% (FRA–2005).

Леса частных владельцев в основном занимают наиболее продуктивные лесные земли в южных районах страны. Всего насчитывается около 300 тыс. частных лесовладельцев. Средняя площадь лесных угодий – 37 га. Более чем у 40% лесовладельцев размеры лесовладений составляют от 5 до 19 га, у 35% – от 20 до 49 га. Лесные угодья площадью более 200 га имеет только 1 % владельцев.

Государственную лесную политику Финляндии определяют парламент и премьер-министр. Лесная политика реализуется министерствами, в распоряжение которых переданы функции государственного управления лесами: Министерство сельского и лесного хозяйства, Министерство окружающей природной среды, Лесопарковая служба и Министерство промышленности.

Реализация государственной лесной политики осуществляется в Финляндии на базе нескольких национальных и международных программ.

Государственные субсидии частным лесовладельцам составляют около 60 млн евро в год. Доля субсидий, направляемая на экосистемное управление, растет и составляет около 10% общей суммы – 5,7 млн евро (2005 г.). Из них около 3,1 млн евро направляется на сохранение лесов, площадь которых около 3100 га. Остальные средства распределяются следующим образом: 1,4 млн евро – на проекты по экосистемному управлению, 0,3 млн – на картографирование ключевых местообитаний, 0,2 млн – на прочие вопросы экосистемного управления и 0,4 млн евро – на программу «Лесное биоразнообразие Южной части Финляндии». Государственные и частные компании за последние 5 лет вложили в финансирование

лесного хозяйства еще около 60 млн евро. Результаты, достигнутые в рамках программы по экосистемному управлению, обобщают и анализируют с целью принятия политических решений. Поскольку большинство частных лесовладельцев имеют небольшие участки (в среднем – 35 га), мотивация их к осуществлению устойчивого управления лесами в своих владениях является одной из основных целей государственной лесной политики Финляндии.

Размер субсидий и основные направления, на которые они предусматривались и выделялись (в соответствии с Государственной лесной программой Финляндии), приведены в табл. 7. Финансирование программы осуществляет Министерство сельского и лесного хозяйства Финляндии.

Увеличение субсидий для организаций лесного хозяйства в 2000 г. на общую сумму в 9,3 млн евро (табл. 7) вызвано увеличением средств, выделенных на лесное планирование (4,2 млн), службе консультативной помощи лесовладельцам (3,4 млн) и на непредвиденные расходы по обработке данных (1,7 млн).

Увеличение субсидий на управление экосистемами в 2000 г. произошло в связи с выделением дополнительных средств на охрану природы и составление проектов по управлению экосистемами, а также на инвентаризацию лесов, особенно ценных местообитаний. После завершения инвентаризации субсидии будут перенаправлены по другой статье на охрану природы и проекты по управлению экосистемами.

В табл. 8 в качестве примера приведено выделение государственных субсидий на проведение лесоводственных мероприятий и развитие лесной инфраструктуры в 2000 г.

Таблица 7. Субсидии в лесное хозяйство Финляндии, млн евро

Год	Субсидии для организаций лесного хозяйства	Субсидии на обеспечение устойчивости производства лесной продукции	Кредиты на обеспечение устойчивого производства лесной продукции	Субсидии, способствующие управлению лесными экосистемами
1999	33,3	48,8	0,3	0,3
2000	42,6	58,9	0,8	0,8
2003	40,9	57,2	2,5	4,2

**Таблица 8. Государственные субсидии на проведение лесоводственных мероприятий**

Мероприятия	Сумма, млн евро
Лесовосстановление	11,8
Уход за молодняками	25,2
Ремонт мелиоративной сети (гидролесомелиорация)*	13,5
Строительство лесных дорог**	8,4
Всего	58,9

\*Инвестиции в осушение включают также работы по сохранности водных объектов и предотвращению загрязнения

\*\* Главным образом улучшение лесных дорог

Ремонт мелиоративной сети и проекты по строительству лесных дорог выполняются в соответствии с Законом о финансировании устойчивого лесного хозяйства. На эти статьи долю средств планируется в будущем увеличить.

В Докладе о состоянии лесного сектора Финляндии, принятом Лесным советом в 2006 г., предлагается увеличить объем субсидий на обеспечение устойчивого использования лесов, экологически ответственного лесопользования и сохранение лесного биоразнообразия.

В частности, на мероприятия по сохранению биоразнообразия предусматривается увеличить средства, направляемые министерствам окружающей среды, сельского и лесного хозяйства. Субсидии должны возрасти от 7 до 15 млн евро в год.

Цель этой субсидии – сохранение биоразнообразия в эксплуатационных лесах. Методы сохранения биоразнообразия прошли опытно-производственную проверку при осуществлении пилотного проекта в рамках Программы «Лесное биоразнообразие Южной Финляндии». В Докладе было предложено повысить субсидирование лесного хозяйства с 57 млн до 75 млн евро в год с целью сохранения продуктивности лесов, находящихся в частной собственности.



Отличительной чертой лесной политики стран Европы и Северной Америки является под-

держка, оказываемая государством лесному хозяйству.

Меры по стимулированию лесного хозяйства включают: благоприятный налоговый режим в отношении доходов, получаемых от лесохозяйственных операций; субсидии для покрытия части расходов на облесение; ведение лесного хозяйства или конкретной лесохозяйственной деятельности; компенсационные выплаты для покрытия потерь в результате снижения доходов в связи с облесением земель. Зарубежные исследователи и аналитики относят к мерам по стимулированию развития и ведения лесного хозяйства государством не только инвестиции, но и субсидии.

Зарубежные эксперты отмечают, что лесной сектор будет, вероятно, и впредь пользоваться государственной поддержкой благодаря в целом положительному отношению общественности к лесам и к работникам лесного сектора, при этом приоритетное внимание будет уделяться экологическим функциям лесов и целям, которые не связаны с производством древесины и которые, согласно бытующему мнению, являются основным вкладом лесов в общее благосостояние [2]. Однако из-за постоянного стремления к совершенствованию эффективности управления и неизбежной ограниченности государственных средств можно ожидать, что эти стимулы будут все шире использоваться для достижения конкретных целей или производства конкретной продукции.

Нерегулируемый рынок не может оценить экологические ценности и полезности лесов, что может привести к чрезмерному превышению использования экологических ресурсов. Цель экономических инструментов – субсидий и инвестиций – способствовать сохранению окружающей среды. Один из результатов эффективности экологических субсидий состоит в том, чтобы сделать более экономически жизнеспособными предприятия, заботящиеся об экологической «чистоте». Это побуждает предприятия развивать экологически дружелюбные технологии.

Субсидии в лесное хозяйство можно рассматривать с разных точек зрения. Правомерна и такая, что субсидии – это вложения в национальное будущее, в развитие лесного сектора экономики и сохранность лесов для последующих поколений.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Венские декларации и Венские резолюции, принятые на 4-й Конференции министров по защите лесов Европы ; 28–30 апреля 2003 г., Вена. – М. : ВНИИЛМ. – 28 с.
2. Перспективные исследования по лесному сектору Европы. Основной доклад : 1960–2000–2020 гг. – ЕЭК ООН и Европейской лесная комиссия ФАО ООН, 2005. – 280 с.
3. Cutting Subsidies, or Subsidized Cutting? Subsidies to the BC forest industry and the BC Liberals' commitment to end them // Report Commissioned by BC Coalition for Sustainable Forestry Solutions ; July 12, 2001.
4. OECD WORKSHOP ON SUBSIDY REFORM AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT: POLITICAL ECONOMY ASPECTS House of the Estates (Saatytaalo). – Helsinki, Finland, 20–21 June 2006.
5. Ross, M. Forest Management in Canada / M. Ross. – Calgary, Alberta : Canadian Institute of Resources Law.

### ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

<http://en.wikipedia.org/wiki/Subsidy>;  
<http://www.for.gov.bc.ca/mof/annualreports.htm>;  
<http://www.iucn.org/forest>;  
[www.for.gov.bc.ca/hfp/fft](http://www.for.gov.bc.ca/hfp/fft);  
<http://www.gov.bc.ca>  
<http://www.for.gov.bc.ca/mof/annualreports.htm>  
<http://www.bcbudget.gov.bc.ca/2006/sp/for/CoreBusinessAreas.htm>  
<http://www.mmm.fi/en/index/frontpage/forests.html>;  
<http://www.mmm.fi/en/index/frontpage/forests/nfp2010.html>;  
[http://wwwb.mmm.fi/metso/international/METSO-programme\\_GOVERNMENT\\_DECISION\\_Oct\\_2002.pdf](http://wwwb.mmm.fi/metso/international/METSO-programme_GOVERNMENT_DECISION_Oct_2002.pdf);  
[http://www.mmm.fi/en/index/frontpage/forests/commercial\\_forests/promoting\\_use\\_wood.html](http://www.mmm.fi/en/index/frontpage/forests/commercial_forests/promoting_use_wood.html);  
<http://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/1996/en19961094.pdf>;  
[http://www.unece.org/trade/timber/efsos/R\\_EFSOS.pdf](http://www.unece.org/trade/timber/efsos/R_EFSOS.pdf);  
<http://www.svo.se/episerver4/templates/SNormalPage.aspx?id=16652>;  
<http://www.svo.se/episerver4/dokument/sks/Statistik/dokumenten/Ek%20o%20arbetskr/Skogsbruk%20ek/Statlig%20stod/Tabell.%20Beviljade%20statsbidrag%20till%20C3%A4dell%20C3%B6vskogsbruk%20per%20region.xls>;  
[http://www.nordicforestry.org/article.asp?Data\\_ID\\_Article=1277&Data\\_ID\\_Channel=42&showold=true](http://www.nordicforestry.org/article.asp?Data_ID_Article=1277&Data_ID_Channel=42&showold=true);  
<http://www.forest.fi/smyforest/foresteng.nsf/10256a7420866fd0c2256b0300248b0d/432620c23d229d1ac2257363003c7ffd?OpenDocument&Highlight=0,subsidies>.

# Доклад о выполнении Рослесхозом обязательств России по сохранению биологического разнообразия лесов для 9-й Конференции Сторон КБР

## Леса России

Общая площадь лесов Российской Федерации на 01.01.2007 г. – 1180,6 млн га, в том числе земли лесного фонда – 1 118,4 млн га, земли, не входящие в лесной фонд, – 5,9 млн га. Лесистость территории – в среднем 45,4 %.

Лесные земли составляют 75% общей площади земель лесного фонда. Основные лесообразующие породы – лиственница, сосна кедровая, ель, сосна, дуб, бук, береза, осина. Площади насаждений основных лесообразующих пород остаются стабильными на протяжении последних десятилетий. Хвойные насаждения занимают 77% площади, лиственные – 23%. Возрастная структура характеризуется преобладанием спелых и перестойных древостоев.

В настоящее время 45% площади лесов доступно для заготовки древесины. Доля продуктивных спелых и перестойных хвойных древос-

тоев в эксплуатационных лесах не превышает 16%. Общий запас древесины в лесах РФ – 76,4 млрд м<sup>3</sup>, из них в спелых и перестойных древостоях – 45 млрд м<sup>3</sup>. Средний запас древесины на 1 га в спелых и перестойных древостоях составляет 132 м<sup>3</sup>, в том числе в лесах, возможных для эксплуатации, – 166 м<sup>3</sup>. Ежегодный средний прирост запаса древесины – 943,2 млн м<sup>3</sup>, или 1,23 м<sup>3</sup> на 1 га земель, покрытых лесной растительностью. В 2007 г. объем заготовленной древесины составил 187 млн м<sup>3</sup>.

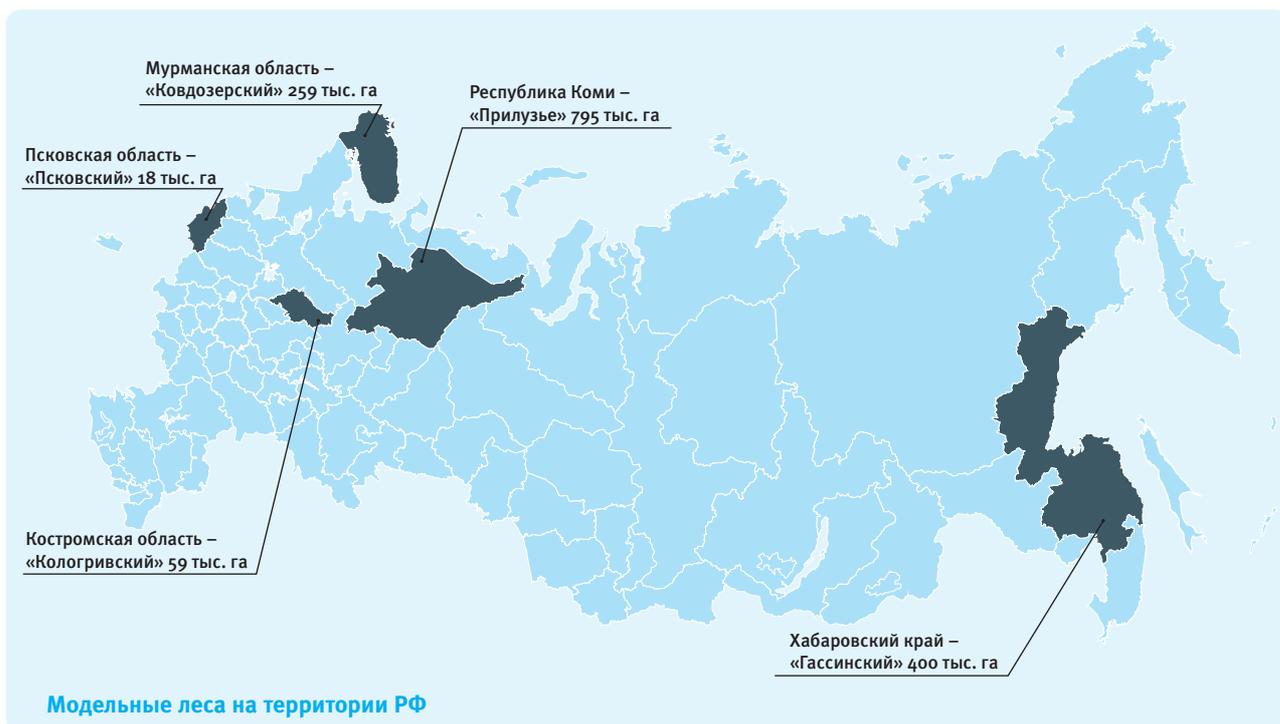
## Реализация Расширенной программы работ по биологическому разнообразию лесов КБР

### Программный элемент 1. Сохранение, устойчивое использование и совместное пользование выгодами

#### **ЦЕЛЬ 1** *Применение экосистемного подхода к управлению всеми видами лесов*

В лесном хозяйстве России экосистемный подход применяется при разработке отраслевых нормативно-правовых документов, подготовке лесного плана, проекта освоения лесов и составлении лесохозяйственного регламента, разработке правил ведения лесного хозяйства, выделении защитных лесов и особо защитных участков леса, разработке режимов природопользования, планировании развития сети ООПТ, проектировании региональных экологических сетей и коридоров. Наиболее последовательно экосистемный подход применяется на террито-





риях, где проводится добровольная лесная сертификация по схеме Лесного попечительского совета (FSC). На апрель 2008 г. в России выдано 62 сертификата устойчивого управления лесами, сертифицировано более 21 млн га лесов, что составляет более 10% эксплуатируемого лесного фонда; еще около 10 млн га лесов находится в процессе сертификации.

По российской инициативе разработан и принят Российский национальный стандарт сертификации по схеме FSC, текст стандарта передан для утверждения в Международную службу аккредитации. Россия – один из мировых лидеров FSC-сертификации. Сертификация проводится в 10 субъектах Федерации: на Северо-Западе, юге Сибири, Дальнем Востоке. Практически все крупнейшие российские компании уже сертифицированы по схеме FSC ([www.fsc.ru](http://www.fsc.ru)).

На сегодняшний день в России существует 5 модельных лесов на площади 1,5 млн га. Сформирована рабочая группа «Сеть модельных лесов России», подготовлен проект Положения о модельных лесах Российской Федерации, разрабатывается Концепция развития сети модельных лесов: предполагается создать 31 модельный лес (в разных лесорастительных зонах) общей площадью более 3 млн га.

**ЦЕЛЬ 2**  
**Сокращение числа угроз и смягчение воздействия процессов, угрожающих биологическому разнообразию лесов**

Рослесхоз осуществляет комплекс мероприятий, направленных на предотвращение угроз биоразнообразию лесов.

**В области противодействия нелегальным рубкам.** Разработан Национальный план по борьбе с незаконными рубками (2006 г.) и Программа мер по предотвращению незаконных заготовок и оборота древесины (2007 г.), сформирована Межведомственная комиссия (МПКР России совместно с Минэкономразвития, МВД, Минпромэнерго, Минфином, МИД России), согласован межведомственный План действий на 2008 г., организован аэрокосмический мониторинг. В 2007 г. мониторинг был проведен на площади 113,3 млн га в 19-ти субъектах РФ, т.е. им охвачена практически вся площадь интенсивного лесопользования. Обследовано 28 815 лесных участков (лесосек), на 29% которых выявлены нарушения установленных нормативных и лесохозяйственных требований. В 2008 г. площадь дистанционного мониторинга организации и состояния использования лесов будет увеличена до 150 млн га.



Объекты мониторинга организации и состояния лесопользования в 2007 г.

**Мониторинг лесопожарной обстановки.**

Мониторинг осуществляется с помощью наземных, авиационных и космических средств наблюдения на всей площади лесного фонда Российской Федерации. За последние 10 лет в лесном фонде Рослесхоза ежегодно от пожаров гибнет в среднем около 301 тыс. га лесов, или 69% всех лесов, погибших за год. Авиационную охрану лесов, контроль за противопожарным и санитарным состоянием лесов осуществляет ФГУ «Авиалесоохрана» ([www.aviales.ru](http://www.aviales.ru)) во взаимодействии с МПР России, Минтрансом, МЧС России, другими федеральными органами исполнительной власти, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Охраняемая площадь лесов составляет около 637 млн га. На базе региональных авиалесоохранных подразделений, центров приема и обработки спутниковых данных действует «Информационная система дистанционного мониторинга пожаров Рослесхоза» ([www.nffc.aviales.ru/start/index.html](http://www.nffc.aviales.ru/start/index.html)), которая обобщает информацию для принятия оперативных управленческих решений по обнаружению и тушению лесных пожаров.

**В области защиты леса от вредителей и болезней.** Обязанности по осуществлению лесопатологического мониторинга возложены на

Российский центр защиты леса и его 41 региональный филиал. В 2007 г. лесопатологический мониторинг был проведен в 58 субъектах Российской Федерации на площади 41,6 млн га. По его результатам выявлена необходимость принятия мер по локализации и ликвидации очагов вредителей леса на площади 200 тыс. га. Проводятся профилактические мероприятия, направленные на повышение биологической устойчивости насаждений и создание условий, препятствующих размножению и распространению вредных организмов. Для регулирования численности насекомых наиболее распространенными методами являются биологические, в частности использование птиц и муравьев. Большое внимание Рослесхоз уделяет проведению истребительных мероприятий по сокращению численности вредителей леса в очагах их массового размножения. В результате принятых мер были ликвидированы очаги вредителей и болезней леса на площади 262 тыс. га. Лесозащитные мероприятия позволили снизить возможные потери от ослабления и гибели лесов на общей площади 145,8 тыс. га. В 2007 г. по сравнению с 2006 г. на землях Рослесхоза меньше возникло (на 34%) и меньше осталось (на 12%) очагов вредителей и болезней леса. В



2008 г. площадь лесопатологического мониторинга запланировано увеличить до 73 млн га.

**В области глобальных изменений климата.** В 2007 г. Рослесхозом подготовлен проект «Концепции программы действий Федерального агентства лесного хозяйства», разработана методика учета накопления углерода специально созданными лесными насаждениями и выполнен предварительный прогнозный расчет поглощения ими CO<sub>2</sub>. Определены критерии отбора участков для создания углероддепонирующих насаждений и дана оценка их лесопригодности. Заключены государственные контракты на создание углероддепонирующих насаждений на площади 3,5 тыс. га в Нижегородской и Ульяновской областях, а также осуществлено проектирование таких насаждений в 6-ти субъектах РФ на площади 25 тыс. га. На выполнение этих работ из федерального бюджета было выделено 200 млн руб. В 2008 г. в рамках реализации Киотского протокола планируется провести посадку лесных насаждений на площади 9,8 тыс. га.

**Контроль чужеродных видов в лесных экосистемах** осуществляют в соответствии со сферой своей компетенции МПР России и Минсельхоз России, Рослесхоз, Федеральная служба по ве-

теринарному и фитосанитарному надзору и др. В последние годы формируется национальное интернет-пространство по проблемам инвазивных видов ([www.sevin.ru/invasive/](http://www.sevin.ru/invasive/)); в 2007 г. учрежден «Российский журнал биологических инвазий» ([www.sevin.ru/invasjour/](http://www.sevin.ru/invasjour/)).

### **ЦЕЛЬ 3** **Охрана, предотвращение утраты и восстановление биологического разнообразия лесов**

Современная система особо охраняемых природных территорий (ООПТ) формировалась в России около 100 лет (<http://zapoved.ru/>; <http://oopt.info/>), широко признана в мире и в настоящее время насчитывает:

101 государственный природный заповедник общей площадью 33,8 млн га (1,6 % общей площади России);

40 национальных природных парков общей площадью 7,732 млн га (0,45% общей площади России);

69 государственных природных заказников федерального значения общей площадью 12,7 млн га (0,7 % общей площади России);

27 памятников природы федерального значения общей площадью 34,3 тыс. га;

2439 государственных природных заказников регионального значения общей площадью 44,0 млн га (4,26% общей площади России);

8942 памятников природы регионального значения общей площадью 4,1 млн га (0,2% общей площади России);

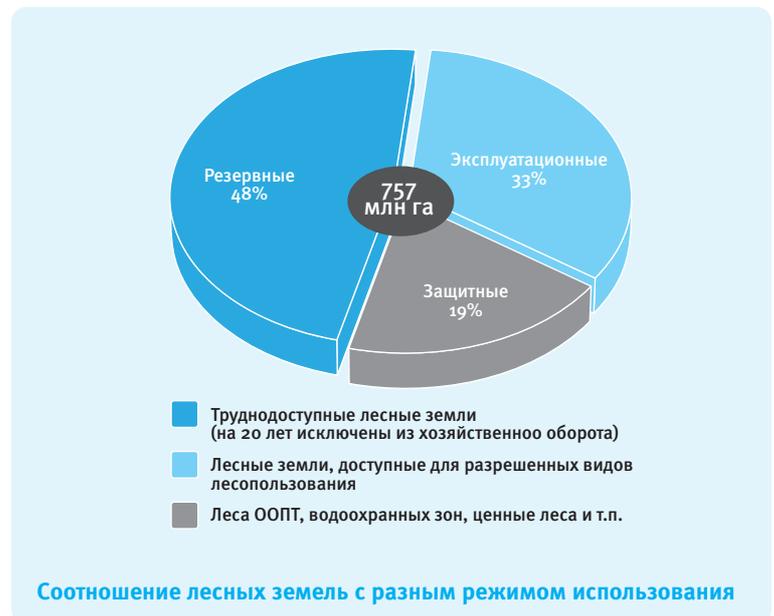
56 природных парков регионального значения общей площадью 17,6 млн га (0,9% общей площади России).

Среди российских ООПТ 37 имеет международный статус биосферного резервата, 8 природных объектов находятся под юрисдикцией Всемирной конвенции о сохранении культурного и природного наследия, более 50 попадает под юрисдикцию Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц, 4 заповедника имеют дипломы Совета Европы. В соответствии с распоряжением Правительства РФ с 2001 до 2010 г. на территории России будет создано 9 новых государственных природных заповедников и 12 национальных парков. В рамках проекта «Лесная вахта России» было проведено картирование федеральных ООПТ России на топографической основе масштаба 1:200 000. Разработан проект (2005) Стратегии развития системы ООПТ РФ.

ООПТ в пределах лесной зоны и лесных поясов гор занимают более 120 млн га (около 7% площади страны). В ряде лесных регионов России идет формирование региональных экологических сетей ООПТ с задачей постепенной их интеграции в Общеευропейскую экологическую сеть.

В Лесной кодекс РФ (2006) введена новая классификация лесов – защитные, эксплуатационные и резервные. Кроме того, существующая правовая норма – особо защитные участки лесов (ОЗУ) – позволяет сохранять наиболее ценные лесные участки в эксплуатационных лесах. Выделяемые ОЗУ имеют важное природоохранное и экологическое значение: они близки к ООПТ и играют существенную роль в экологическом каркасе территории страны, являются резервом для включения их в сеть ООПТ.

В России накоплен большой опыт определения, выделения и картирования лесов высокой природной ценности (ЛВПЦ) в национальном и региональном масштабах. Созданы Методика выделения девственных лесов для Республики Коми, Методика выделения ЛВПЦ для Архангельской обл., на основе последней разработаны и утверждены параметры ОЗУ, выделяемых в лесном фонде в пределах Архангельской обл. и Ненецкого АО и руководство по их применению; выполнен пилотный проект по выделению ЛВПЦ на юге Красноярского края, создан атлас ЛВПЦ Приморского края. Выполняется аналогичный проект для юга Хабаровского края и Еврейской АО. Разрабатываются параметры выделения ОЗУ в местах потенциального обитания и распространения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений в лесах южной части Дальнего Востока. Подготовлены предложения о внесении изменений в Лесной кодекс РФ, направленные на передачу полномочий по выделению ОЗУ субъектам РФ, при сохранении полномочий по установлению перечня и режимов охраны ОЗУ за федеральным центром. Центр охраны дикой природы (ЦОДП) разрабатывает методологию и конкретные предложения по формированию экологической сети (<http://www.biodiversity.ru/programs/econet.html>). В республиках Башкортостан, Саха-Якутия, Чувашия, Московской и Нижегородской областях,



Москве разработаны проекты региональных экологических каркасов, которые нашли отражение в системе территориального планирования.

#### ЦЕЛЬ 4 Содействие устойчивому использованию биологического разнообразия лесов

Основа использования лесов в Российской Федерации – лесное планирование – направлено на обеспечение устойчивого развития территорий. Для субъекта Российской Федерации документом лесного планирования является лесной план, который разрабатывают органы государственной власти субъектов Российской Федерации на основе материалов лесоустройства, государственной инвентаризации лесов, государственного лесного реестра, отчетных данных об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, планов социально-экономического развития и документов территориального планирования субъекта Российской Федерации. На уровне лесничеств/лесопарков основой осуществления использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов является лесохозяйственный регламент, утвержденный субъектом Федерации.

С 2007 г. в России активизировалась практика использования участков лесного фонда без права заготовки древесины: для рекреационных це-

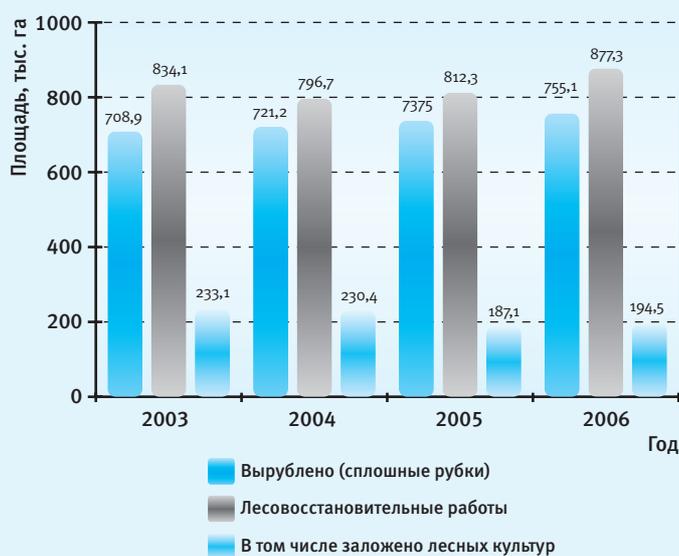
лей, побочного лесопользования, нужд охотничьего хозяйства и др. Наибольший удельный вес в доходе от использования лесов (за исключением заготовки древесины) составили доходы от осуществления рекреационной деятельности (49,66%); выполнения работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых (30,93%); строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов (16,46%). Площадь участков лесного фонда, арендованных для осуществления рекреационной деятельности, увеличилась в 2007 г. на 52%, для ведения охотничьего хозяйства – на 15%.

Устойчивому использованию биологического разнообразия лесов России способствует выполнение государственной «Программы лесовосстановления в лесном фонде Российской Федерации на 2003–2010 годы». В 2003–2006 гг. площади, на которых были проведены лесовосстановительные мероприятия, превышали площади сплошных рубок.

В 2007 г. Рослесхозом осуществлено лесовосстановление на площади 853,0 тыс. га; посев и посадка лесных культур проведены на площади 180,5 тыс. га. Доля лесных культур в общей площади лесовосстановления составила 21% против 19 и 20% в 2006 и 2005 г. соответственно.

С 1 января 2008 г. все лесопользователи обязаны вести лесовосстановительные работы самостоятельно, в соответствии с проектами освоения лесов. Ежегодно на площади 700–800 тыс. га должно проводиться восстановление лесов, на площади 200 тыс. га – создание новых лесов. Рослесхозом предусмотрено расширить бюджетные ассигнования на восстановление защитного лесоразведения. Выполнение заданий по лесовосстановлению – одна из основных оценок полноты и качества осуществления регионами полномочий по управлению лесами.

В лесных регионах России реализуются проекты международных организаций, направленные на содействие устойчивому использованию биоразнообразия лесов ([www.unkam.ru](http://www.unkam.ru); [www.iucn.ru](http://www.iucn.ru); <http://www.nordep.net> и пр.). Предусмотрено создание особых экономичес-



Динамика работ по лесовосстановлению (всего по России) за 2003–2006 гг.

ких зон туристско-рекреационного типа, выгодных для развития регионов и привлекательных для бизнеса. В настоящее время такие зоны созданы в Калининградской и Иркутской областях, Красноярском, Ставропольском, Алтайском краях, республиках Бурятия и Алтай (www.rossoez.ru/oez/oez\_types/tourist\_oez). Повышается социальная и экологическая ответственность лесного бизнеса России: под эгидой Всемирного фонда дикой природы (WWF) создана Ассоциация экологически ответственных лесопромышленников. В нее входят такие компании, как: Группа Илим, Архангельский ЦБК, «Волга», «Соликамскбумпром», Лесосибирский ЛДК №1, «Череповецлес», «Тернейлес», Соломбальский ЛДК и др.

### **ЦЕЛЬ 5** **Доступ к лесным генетическим ресурсам и совместное использование соответствующих выгод**

В настоящее время в России отсутствует комплексная система государственного мониторинга генетического разнообразия лесов, что связано с недостаточным финансированием исследований в данной области; недооценкой значимости лесных генетических ресурсов как национального достояния и залога устойчивости лесных экосистем в условиях загрязнения среды и изменения климата, а также с отсутствием разработанного правового поля в области доступа к лесным генетическим ресурсам и совместного использования соответствующих выгод.

В некоторой степени работу в данном направлении отражает портал координационно-информационного центра по доступу к генетическим ресурсам (<http://www.sevin.ru/rusgenres/>).

В рамках Рослесхоза существует система лесного семеноводства, включающая комплекс мероприятий по созданию и использованию постоянной лесосеменной базы (ПЛСБ) на генетико-селекционной основе. В 2007 г. Рослесхозом проведена инвентаризация объектов единого генетико-селекционного комплекса страны. Всего было проинвентаризировано 41,1 тыс. шт. плюсовых

деревьев, 16,5 тыс. га плюсовых насаждений, 7,4 тыс. га лесосеменных плантаций, 41,2 тыс. га постоянных лесосеменных участков, 0,3 тыс. га маточных плантаций плюсовых деревьев, 0,6 тыс. га архивов клонов, 1,1 тыс. га испытательных культур, 2,1 тыс. га географических культур, 190,9 тыс. га лесных генетических резерватов.

В 2007 г. из федерального бюджета были выделены целевые средства на создание и уход за объектами лесного селекционного семеноводства и формирование федерального фонда семян лесных растений в размере 150 млн руб.

В результате их выполнения были заложены новые селекционно-семеноводческие объекты на площади 208,3 га, в том числе: лесосеменные плантации – на 130,4 га, архивы клонов плюсовых деревьев – на 31, испытательные культуры – на 31,9 га. В 2007 г. оборудован новый склад федерального фонда лесных семян на 38 т.

### **Программный элемент 2.** **Организационная и социально-экономическая стимулирующая среда**

#### **ЦЕЛЬ 1** **Расширение организационной стимулирующей среды**

В России происходит активное совершенствование природоохранного и природно-ресурсного законодательства. Приняты Лесной кодекс РФ (2006), Водный кодекс РФ (2006); внесены изменения в соответствующие законы в связи с совершенствованием разграничения полномочий в сфере охраны окружающей среды. Для подготовки проектов решений по вопросам государственной лесной политики и нормативно-правового регулирования в 2007 г. в МПР России создана Лесная коллегия.

Подзаконная база по реализации положений Лесного кодекса РФ включает в себя разработку более 70 нормативных правовых актов по всему комплексу вопросов использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. В 2007 г. на федеральном уровне была сформирована нормативно-правовая база по управлению лесами России:

утверждено 26 актов Правительства РФ и 37 приказов МПР России. Завершается разработка соответствующих нормативно-правовых актов в субъектах РФ. В рамках новых правовых условий произошло распределение полномочий между уровнями государственной власти, т.е. децентрализация управления лесами. Субъекты РФ были наделены всей полнотой прав и полномочий в области использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов. С 2007 г. с целью разделения управленческих и хозяйственных функций основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов стали лесничества и лесопарки.

Приоритетным направлением деятельности Рослесхоза является разработка ведомственных целевых программ, направленных на обеспечение дальнейшего развития лесного комплекса страны, на борьбу с нелегальной заготовкой и оборотом древесины, обеспечение лесопатологического и лесопожарного мониторинга, выполнение обязательств РФ по Киотскому протоколу, развитие селекционного семеноводства, формирование и поддержание федерального фонда семян, проведение государственной инвентаризации лесов.

Около 20 субъектов РФ разработали и реализуют региональные программы по лесовосстановлению и охране лесов от пожаров, а также комплексные программы развития лесного хозяйства и лесной промышленности. Приняты региональные стратегии сохранения биоразнообразия Черноземья, Нижегородской обл., Алтая, План действий по предотвращению угроз трансграничного загрязнения в бассейне р. Амур и созданию условий для сохранения биоразнообразия и устойчивого развития региона и пр.

**ЦЕЛЬ 2**  
**Решение проблем, связанных с социально-экономическими просчетами и перекосами, ведущими к принятию решений, в результате которых происходит утрата биологического разнообразия лесов**

Россия унаследовала от Советского Союза неэффективную территориальную модель лесо-

промышленного комплекса, при которой объемы рубок леса поддерживались за счет постоянного вовлечения в рубку новых, неосвоенных лесных территорий. Сейчас создаются условия для привлечения инвестиций в лесной комплекс России, которые позволят модернизировать лесоперерабатывающую промышленность, отказаться от импорта продукции переработки древесины. Ослабление системы контроля и надзора в сфере использования лесов в результате реформирования системы лесного хозяйства на фоне его недостаточного финансирования и проявление социально-экономического кризиса в лесных поселках привели к обострению проблем незаконных рубок (оцениваются в среднем в 10–15% общего объема лесозаготовок) и увеличению площади лесных пожаров. На устранение имеющихся проблем в этой сфере направлен Лесной кодекс РФ и Национальный план по борьбе с незаконными рубками (2006).

**ЦЕЛЬ 3**  
**Расширение просветительской работы среди населения и повышение уровня участия и осведомленности общественности**

МПР России и Рослесхоз уделяют большое внимание вопросам осведомленности общественности и участию ее в работе по осуществлению и реализации государственной лесной политики. Организованы общественные приемные, проводятся выставки и конференции ([www.spiff.ru/ru](http://www.spiff.ru/ru)), созданы и действуют общественный экологический и экспертный советы Рослесхоза, Лесная коллегия МПР России, Российский музей леса ([museum.forest.ru](http://museum.forest.ru)), журнал «Лесная Россия», газета «Леса России» ([rosleshoz.gov.ru](http://rosleshoz.gov.ru)) и Российская лесная газета ([www.ledsgazeta.ru](http://www.ledsgazeta.ru)).

Для размещения в свободном доступе сети Интернет объявлений о лесных конкурсах и аукционах, а также о победителях этих конкурсов создан и функционирует портал «Лесосека» ([www.lesoseka.ru](http://www.lesoseka.ru)) и специальный раздел сайта Рослесхоза. Для информационной поддержки и обеспечения территориальных органов лесного хозяйства и их подведомственных организаций

методическими материалами и программными продуктами функционирует информационный сайт ФГУП «Рослесинфорг» ([www.roslesinforg.ru](http://www.roslesinforg.ru)).

Рослесхоз проводит большую организаторскую и учебно-просветительскую работу с молодежью: в системе Рослесхоза действуют 3,6 тыс. школьных лесничеств, которые объединяют 67 тыс. школьников старших и младших классов. С 2004 г. ежегодно проводится Всероссийский юниорский лесной конкурс «Подрост»: в 4-м Международном юниорском лесном конкурсе (2007 г.) приняли участие представители 37 стран.

### **Программный элемент 3. Знания, оценка и мониторинг**

#### **ЦЕЛЬ 1**

**Описание и анализ лесных экосистем в глобальном масштабе и разработка общей классификации лесов в различных масштабах с целью совершенствования оценки состояния биологического разнообразия лесов и тенденций в этой области**

Рослесхоз обеспечивает подготовку национальных докладов РФ для Программы ФАО ООН по Глобальной оценке лесных ресурсов (ФРА), Министерской конференции по защите лесов Европы (МКЗЛЕ), Монреальского процесса.

ЦЭПЛ РАН завершена разработка иерархической классификации эколого-ценотических групп для лесного пояса Европейской России (<http://mfd.cepl.rssi.ru/flora/index.htm>). Разработано обоснование классификации лесов Европейской России и составлен кадастр основных единиц лесной растительности. Во всех регионах РФ разработаны системы классификации лесов. Подготовлена «Карта наземных экосистем Северной Евразии» (<http://terranorte.iki.rssi.ru>). Неправительственными природоохранными организациями – Гринпис России, МСоЭС, ЦОДП и ВВФ – подготовлен «Атлас малонарушенных лесных территорий России»; для нескольких регионов (Республика Коми, Архангельская обл.) созданы карты лесов высокой природоохранной ценности ([www.forest.ru](http://www.forest.ru) и [www.forestforum.ru](http://www.forestforum.ru)).

#### **ЦЕЛЬ 2**

**Совершенствование знаний и методов, необходимых для оценки состояния биологического разнообразия лесов и тенденций в этой области, на основе имеющейся информации**

Лесную отраслевую науку представляют 2 научных центра в форме ФГУ – ВНИИЛМ и СПбНИИЛХ – с развитой системой региональных филиалов и ФГУП НИИЛГиС. По состоянию на январь 2007 г. общая численность сотрудников НИИ отрасли составляла 1047 чел., из них 51 доктор наук и 184 кандидата наук. В системе научно-исследовательских институтов Рослесхоза ежегодно выполняется несколько проектов, посвященных сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия лесов. Институты Российской академии наук (РАН) осуществляют работу по организации, анализу и обобщению многолетних результатов исследований по биоразнообразию лесных экосистем России. В рамках Федеральной научно-технической программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники» выполнен ряд тем по лесному биоразнообразию, например тема «Методология мониторинга и оценка биоразнообразия лесов» (<http://mfd.cepl.rssi.ru>).

#### **ЦЕЛЬ 3**

**Углубление понимания роли биологического разнообразия лесов и функционирования экосистем**

Работы по углублению понимания роли биологического разнообразия лесов и функционирования экосистем ведутся в России в рамках научных исследований, осуществляемых академическим и отраслевыми институтами и университетами лесного профиля, работающими по единым планам и программам. Успешно выполненная Программа РАН «Биоразнообразие – Научные основы сохранения биоразнообразия» включала специальный раздел по биоразнообразию лесов.

**ЦЕЛЬ 4**

**Совершенствование инфраструктуры сбора и обработки данных и информации, необходимых для точной оценки и мониторинга биологического разнообразия лесов на глобальном уровне**

Наземное лесоустройство проведено в России на 40,3% площади лесного фонда, 58,3% площади изучено различными методами инвентаризации, а для 1,4% площади имеются данные только аэротаксационных обследований 40–50-летней давности. В 2007 г. реализована новая схема информационного обеспечения, которая предусматривает: проведение государственной инвентаризации лесов; установление целевых прогнозных показателей для субъектов Федерации; сбор и анализ федеральной и отраслевой статистической отчетности; обобщение сведений государственного лесного реестра.

С 2007 г. вместо традиционных и неполных данных лесоустройства, проводимого один раз в

10 лет, планируется формировать ежегодно обновляемый информационный массив по всей территории лесного фонда. Рослесхозом подготовлена вся необходимая нормативная и методическая база для государственной инвентаризации лесов, проведено обучение персонала методам и технологии работ, закуплены необходимые приборы, инструменты и программное обеспечение. Для практического выполнения работ создан ФГУП «Российский центр инвентаризации и оценки состояния лесов» и его филиалы. В 2007 г. государственная инвентаризация лесов проведена на территории 28 субъектов РФ. Объем финансирования – 660 млн руб. В 2008 г. государственная инвентаризация лесов будет проведена на территории 45 субъектов РФ. Объем финансирования составит 878,9 млн руб. В 2008 г. будет разработан проект методики оценки биологического разнообразия при проведении государственной инвентаризации лесов.

УДК 630\*611

## Охраняемые природные территории мира

*П. С. Анисимова, НПК «Лесхозпроект»*

Официальная дата учреждения государственных природоохранных территорий – 1872 г., когда в США был создан Йеллоустонский национальный парк. С тех пор их число неуклонно увеличивается, что свидетельствует о заинтересованности мирового сообщества в охране природы. По данным Конгресса по охраняемым территориям, за 1962–2003 гг. число охраняемых природных территорий в мире выросло с 9214 до 102102, а их площадь увеличилась с 2,4 млн до 18,8 млн км<sup>2</sup>.

Международная классификация особо охраняемых природных территорий несколько отличается от принятой в Российской Федерации. Всемирный союз охраны природы (МСОП) выделил следующие категории охраняемых территорий:

**IA. STRICT NATURE RESERVE** – строгий природный резерват (участок с нетронутой природой) – полная охрана.

**IB. WILDERNESS AREA** – охраняемая территория, управляемая главным образом для сохранения дикой природы.

**II. NATIONAL PARK** – национальный парк – охрана экосистем, сочетающаяся с туризмом.

**III. NATURAL MONUMENT** – природный памятник – охрана природных достопримечательностей.

**IV. HABITAT/SPECIES MANAGEMENT AREA** – заказник – сохранение местообитаний и видов через активное управление.

**V. PROTECTED LANDSCAPE/SEASCAPE** – охраняемые наземные и морские ландшафты – охрана наземных и морских ландшафтов и отдых.

## VI. MANAGED RESOURCE PROTECTED AREA

– охраняемые территории с управляемыми ресурсами – щадящее использование экосистем (Соколов и др., 1997; 2003 United nations, 2003).

В табл.1 приведены основные функции, возложенные на перечисленные категории охраняемых территорий. По площади преобладают особо охраняемые территории следующих категорий: II – национальные парки, IV – заказники, VI – охраняемые территории с управляемыми ресурсами.

Северная Америка является лидером по количеству особо охраняемых природных территорий (категории I–III) – 1243, затем следует Океания – 1028 и далее другие континенты. По числу территорий с менее строгим режимом охраны, относящихся к IV – VI категориям, лидирует Европа (включая Россию) – 2538, затем следуют Азия – 1104, Северная Америка – 1090 (Р. Примек, 1998). Эти различия объясняются размерами и природными условиями континентов, степенью их антропогенной освоенности, традициями заповедного дела, природоохранной культурой государств и населения.

Полнее всего ООПТ охватывают следующие биомы: «смешанные островные системы», «тропические влажные леса», «субтропические временные дождевые леса» и «тропические злаковые саванны»

За относительно небольшой временной промежуток, с 1997 по 2003 г., площадь ООПТ

во всех биомах значительно увеличилась, особенно сильно – в тропических влажных лесах (почти в 3 раза), тропических сухих лесистых землях, жарких пустынях и полупустынях, вечно зеленых склерофитных лесах (более чем в 2 раза). Однако охрана озерных систем часто недостаточна.

В мире существуют разные методики создания систем ООПТ, которые способны обеспечить охрану природы при рациональном использовании и управлении ими. Рассмотрим европейский и канадский опыт создания системы ООПТ.

## Европейский опыт

Состояние окружающей среды (а именно – негативные изменения в лесах Европы) привело к тому, что сохранение и восстановление ландшафтного и биологического разнообразия лесов Европы стало приоритетной проблемой международных и национальных природоохранных организаций и институтов. Международное сообщество и природоохранные организации предпринимают определенные шаги по сохранению лесов и охраняемых территорий, среди них можно отметить: Конвенцию о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (1979 г.), Бернскую конвенцию по сохранению дикой природы и местообитаний (1982 г.).

**Таблица 1. Основные задачи управления ООПТ по категориям МСОП (Бишоп, Грин, Филипс, 2000)**

Задача	IA	IB	II	III	IV	V	VI
Научные исследования	1	3	2	2	2	2	3
Охрана дикой природы	2	1	2	3	3	-	2
Сохранение видов и генетического разнообразия	1	2	1	1	1	2	1
Поддержание экологических служб	2	1	1	-	1	2	1
Охрана специфических природных/культурных особенностей	-	-	2	1	3	1	3
Туризм и рекреация	-	2	1	1	3	1	3
Образование	-	-	2	2	2	2	3
Устойчивое использование природных ресурсов	-	3	3	-	2	2	1
Сохранение традиционной культурной среды	-	-	-	-	-	1	2

Условные обозначения: 1 – первичные задачи; 2 – вторичные задачи; 3 – потенциально возможные задачи; «-» – несвойственные задачи (источник – IUCN, 1994).

В 1992 г. Комиссия по национальным паркам и охраняемым территориям МСОП разработала и представила на рассмотрение первую редакцию Плана действий по охраняемым территориям Европы, в котором были предложены новые подходы к организации сети особо охраняемых природных территорий для поддержания необходимого биологического разнообразия. В 1993 г. на Международной конференции «Сохранение европейского природного наследия: европейская экологическая сеть» в Маастрихте голландские ученые представили программу работ и доклады по методике создания и развития Европейской экологической сети, или «EECONET» (European Ecological Network). Методологической основой проекта является Панъевропейская стратегия по биологическому и ландшафтному разнообразию, разработанная Комитетом по охране и управлению окружающей средой и природными местообитаниями (CDPE) и представленная на Конференции министров по охране окружающей среды 55 европейских стран в Софии в октябре 1995 г.

Главная цель проекта EECONET – сохранение и поддержание биологического разнообразия в наиболее значимых экосистемах Европы, охрана местообитаний и восстановление природных процессов на нарушенных землях (Bennet – edit., 1994).

В общем виде создаваемая Европейская экологическая сеть состоит из следующих элементов:

- ключевые охраняемые территории, наиболее полно охватывающие разнообразие экосистем, местообитаний и ландшафтов;
- экологические («зелёные») коридоры, состоящие из продолжительных непрерывных структур или небольших территорий («stepping stone»), обеспечивающих дисперсию и/или миграцию видов между ключевыми территориями;
- буферные зоны, защищающие ключевые территории и экологические коридоры от внешнего воздействия;
- восстановленные природные и полуприродные территории (объекты), которые

расширяют экологическую сеть, создают новые местообитания и обеспечивают дисперсию и миграцию видов.

Как правило, ключевыми территориями являются биосферные и генетические резерваты, природные и национальные парки, памятники природы и т.п. (EECONET – Poland, 1995).

Экологическими коридорами служат долины рек, морские побережья, сельскохозяйственные земли с высоким разнообразием местообитаний, традиционные пути миграции видов и пр. (River Corridors in Hungary, 1995).

В процессе создания Европейской экологической сети решаются следующие задачи:

- 1) сохранение всего комплекса экосистем, среды существования, видов и их генетического разнообразия, а также ландшафтов европейского значения;
- 2) обеспечение достаточной «пространственности» природной среды для сохранения видов;
- 3) создание условий для расселения и миграции видов;
- 4) обеспечение возобновления компонентов ключевых экосистем, которые подверглись разрушению;
- 5) защита систем от потенциальных негативных факторов.

Необходимо отметить, что на особо охраняемых природных территориях допускается определенная хозяйственная деятельность, которая не затрагивает жизненно важных процессов, протекающих в экосистемах, а также туризм, рыбная ловля и традиционная охота. В зависимости от конкретных условий возможны следующие способы/режимы хозяйствования:

- полный запрет хозяйственной деятельности;
- временный и/или частичный запрет хозяйственной деятельности;
- ведение традиционного хозяйства, которое не противоречит природоохранным требованиям;
- восстановление наиболее ценных объектов, имитирующих природную структуру и процессы (сукцессии).

В EECONET входят 8 биомов панъевропейского уровня: леса, кустарники и луга, внутренние воды (озера и реки), заболоченные земли (болота и марши), моря и их побережья, горы, аридные и арктические земли, сельскохозяйственные и городские экосистемы (Wascher, Karpowicz, 1994).

В соответствии с проектом, разработанным МСОП и ВВФ, к 2000 г. под охрану должно быть взято не менее 10% наиболее ценных лесных территорий Европы. Европейская экологическая сеть создает хорошую базу для реализации этого проекта.

В 1995 г. московский офис МСОП заключил контракт с группой исследователей на разработку проекта «Оценка необходимости создания сети особо охраняемых природных территорий для поддержания биологического разнообразия в лесах Европейской России». Основная цель – изучить биологическое разнообразие лесов от Арктики до Черного моря и подготовить рекомендации по созданию национальной экологической сети – ECONET–RUS лесных охраняемых территорий, а также по ведению в них хозяйства на новой экономической основе.

В Российской Федерации действует обширная сеть особо охраняемых природных территорий и охраняемых лесных территорий, которые находятся в ведении разных ведомств, что затрудняет учет биологических ресурсов и обмен информацией. ECONET–RUS поможет решить эту проблему.

С природоохранной точки зрения, все защитные леса Европы должны войти в систему

ECONET–RUS. В каждой лесорастительной зоне должно быть выделено заповедное ядро или определенная система заповедных территорий, состоящая из заповедника и/или природного/национального парка, и/или генетического/биосферного резервата, долгосрочного заказника и т.п. Заповедные территории внутри лесорастительной зоны должны быть соединены между собой и с заповедными территориями соседних округов экологическими коридорами. Ими могут быть леса, в которых рубки главного пользования запрещены или ограничены. Вокруг заповедного ядра и экологических коридоров должны быть выделены буферные зоны с ограниченным режимом ведения хозяйства. По расчетам авторов проекта ECONET–RUS суммарная доля охраняемых территорий и категорий защитных лесов, которые могут войти в экологическую сеть, составляет около 16% всей площади европейской территории России. Общая площадь, намечаемая для создания ECONET – RUS на европейской части России, – более 63 млн га.

На региональном уровне в качестве экологических коридоров в проекте приняты долины крупных рек европейской части России: Онеги, Северной Двины, Мезени, Западной Двины (верховья), Сухоны, Вычегды, Печоры, Днепра (верховья), Волги, Вятки, Камы, Дона, Оки, Урала (верховья). На локальном уровне к экологическим коридорам могут быть отнесены долины средних и малых рек, если они соединяют ключевые территории.

Структура национальной экологической сети в общем виде представлена в табл. 2.

**Таблица 2. Структура национальной экологической сети (Проект ECONET–RUS)**

Элементы экологической сети	Особо охраняемые природные территории и охраняемые лесные территории
Ключевые (узловые) территории: 39551,4 тыс. га	ООПТ (заповедники, национальные и природные парки, памятники природы, заказники), притундровые леса, лесопарки, особо ценные лесные массивы и др. категории защитных лесов, где рубки главного пользования запрещены или ограничены.
Экологические (зелёные) коридоры: 2400,5 тыс. га	Запретные полосы вдоль рек, запретные полосы вдоль шоссе и железных дорог, государственные и пограничные лесные полосы, ленточные боры, колки, байрачные леса и др.
Буферные зоны (выделяются на локальном уровне)	Все прочие категории защитных лесов и дополнительно выделяемые участки леса с ограниченным режимом пользования.
Ценные территории, намечаемые для лесовосстановления (выделяются на локальном уровне)	Гари, вырубки, редины, овраги и балки, пески и пр.

## Канадский опыт

Конференция ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992) положила начало многим международным инициативам, однако наибольший интерес представляет инициатива Правительства Канады по созданию международной сети модельных лесов.

Канада – первая страна в мире, реально оценившая необходимость практических шагов в таком ведении хозяйства, при которой лес будет управляем как с целью выгоды, так и с целью сбережения. Лесной службой Канады при поддержке практически всех слоев населения и частного бизнеса в 1990 г. был разработан грандиозный «Зеленый план», представляющий собой национальную стратегию охраны окружающей среды.

Канада создает свою национальную сеть модельных лесов, в которую уже входят 10 участков площадью от 100 тыс. га до 1,5 млн га каждый, и сеть продолжает расти. К сети модельных лесов присоединились Россия, Мексика, Малайзия и США. Более 25 других государств выразили заинтересованность в этой программе.

На сегодняшний день в России существует 5 модельных лесов, которые входят в международную сеть модельных лесов: Псковский, Кологривский, Ковдозерский, Прилузье, Гассинский. Общая площадь этих лесов – 1,5 млн га. В будущем планируется создать 3 модельных леса, общей площадью 3 млн га.

Канадский опыт показал, что модельные леса позволяют создать условия для сотрудничества всех партнерских групп и межотраслевой интеграции с целью сбалансированного воздействия на леса, а также поддержке их способности выполнять экономические, социальные, духовные, культурные, экологические и средообразующие функции.

Идеология функционирования модельных лесов основана на международных принципах и стандартах устойчивого управления лесами. Деятельность модельных лесов основана на партнерстве всех участников лесных отношений, расположенных на определенной территории или заинтересованных в охране и рациональном использовании лесных ресурсов.

Основу сети модельных лесов Канады составляют партнерства, которые созданы в каждом модельном лесу и объединяют все заинтересованные стороны: учебные заведения, лесную промышленность, коренные народы, федеральные органы и органы власти провинций и территорий, а также группы людей, представляющие интересы каких-либо общин или общественности, любителей активного отдыха и многих других. Партнерства помогают решать вопросы, связанные с равноправием и наделением полномочиями разных групп, участвующих в использовании лесов. Это – важнейшее условие в достижении устойчивого использования лесов. Планирование использования лесов таким образом, чтобы лес оставался устойчивым поставщиком товаров и услуг, не ставя при этом под угрозу его биологическое разнообразие и не нарушая целостности экосистемы.

Различия в деятельности и концепции ведения лесного хозяйства каждого модельного леса обусловлены разнообразием и сложностью глобальных лесных систем и вопросов использования лесов. В рамках каждой программы модельного леса ставится целый ряд конкретных задач, связанных с такими вопросами, как сохранение биологического разнообразия, учет традиций и культуры представителей коренных народов, экономическая диверсификация, просветительская работа среди населения и совершенствование методов ведения сельского хозяйства.