

Зарубежная информация

УДК 630(73)

Организация использования лесов и ведения лесного хозяйства в зарубежных странах*

Н. В. Малышева, Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации лесного хозяйства

Финляндия

Законодательные основы управления лесами и их использования лесов

В Финляндии принципы устойчивого использования лесов и предотвращение их сведения были предусмотрены еще в Лесном законе 1886 г. В то время Великое княжество финляндское входило в состав Российской империи.

Закон «О частных лесах», принятый 15 сентября 1967 г., начинался со слов «Леса не должны опустошаться». При этом «опустошение» толковалось как оставление вырубок (лесосек) в таком состоянии, при котором естественное или искусственное возобновление ставится под угрозу. За нарушение положений Закона региональные органы лесного хозяйства налагают крупные штрафы (если нет оснований для уголовного преследования нарушителей). Денежные средства от этих штрафов направляют на улучшение состояния лесов. В Закон о Службе лесов и парков, принятый в 1994 г., впервые были включены положения о сохранении биологического разнообразия в лесах, находящихся в государственной собственности. В 1996 г. были приняты Закон и постановление о лесохозяйственных центрах, которые

выполняют, в частности, задачи контроля за соблюдением лесного законодательства, и Центра развития лесного хозяйства.

Лес для Финляндии – важный объект хозяйственной деятельности. Доля продукции лесного хозяйства, лесной и деревообрабатывающей промышленности в общей стоимости экспорта составляет 40–45%. Этим объясняется то внимание, которое уделяется ведению лесного хозяйства и лесной промышленности. Леса в Финляндии занимают 2/3 ее территории. Располагая всего 0,5% мировых запасов древесины, доля Финляндии в производстве лесопромышленной продукции составляет 5%, а в экспорте – 10%.

Применение на практике научно обоснованных методов ведения лесного хозяйства, базирующегося на принципах непрерывного и неистощительного лесопользования, многолетние традиции и хорошо налаженные технологии позволили финским лесоведам не только сохранить свои леса, но и значительно увеличить их производительность, улучшить качественную структуру и выход ценной деловой древесины.

Породный состав лесов Финляндии небогат (45% сосны, 37% ели и 15% березы) – но это результат целенаправленного лесовыращивания, ориентированного, главным образом, на произ-

* Окончание, начало в 1-2 номере.

водство еловой и сосновой древесины. С лесоводственной точки зрения процесс управления лесами построен на цикличности естественного развития бореальных хвойных лесов, динамике древесных пород и сукцессионной последовательности. При этом выбор породного состава зависит от условий местопроизрастания. Для искусственного выращивания используют сосну, ель, березу, ольху. Семенами и посадочным материалом лесовладельцев обеспечивает Главное лесное управление, которое подчинено Министерству сельского и лесного хозяйства Финляндии. При продаже плантационных и клонированных материалов покупателю необходимо сообщать районы применения семян или сеянцев. Рекомендации по районам применения дает Институт леса Финляндии, и они обязательны для соблюдения лесовладельцами. Лесокультурный материал зарубежного происхождения можно применять только на тех территориях, которые указаны в разрешительных документах, оформляемых при импорте.

В Финляндии предпочтение отдается естественному лесовозобновлению на тех участках, где для этого имеются благоприятные условия. Уход за молодыми насаждениями оплачивается на основании Закона о финансировании устойчивого ведения лесного хозяйства. Поддерживаемый государственными дотациями уход за молодыми насаждениями включает уход за молодняками, первое прореживание выращиваемого древостоя, удаление кулисного древостоя, обрезку сучьев с живых деревьев и заготовку энергетической древесины.

Почти вся заготавливаемая древесина используется лесной промышленностью в качестве сырья и лишь небольшая часть (6,5%) – в качестве топлива. В стране существует около 25 крупных и несколько сотен средних и небольших лесопромышленных фирм, потребляющих древесину. Основным владельцем предприятий является государство.

В начале 1997 г. вступил в силу новый Лесной закон, положения которого направлены на развитие экономически устойчивого, экологически и социально ответственного управления ле-

сами и лесопользования, а также на сохранение биоразнообразия в лесных экосистемах.

Собственность на леса в Финляндии – преимущественно частная. Структура собственности выглядит следующим образом:

- государственные леса – 32,2%;
- леса, принадлежащие лесопромышленным компаниям – 8%;
- неэксплуатационные леса, принадлежащие частным собственникам – 54,8%;
- частные леса прочих собственников – 5%.

Государственные леса расположены преимущественно в северной и восточной Финляндии, в основном в менее благоприятных и более отдаленных частях страны.

Большинство частных лесов находится в Южной Финляндии. Частные леса – главный источник (4/5) получения древесной массы для лесной промышленности. Число частных лесовладельцев – 440 тыс. чел. Средний размер частных лесовладений – 26 га.

Финляндия имеет одну из наиболее высоких долей частной собственности на лес в Европе. Запас древесины в частных лесах составляет 71% запаса всех лесов. В частных лесах отмечается наибольший прирост древесины. Из общего объема заготавливаемой древесины 80% поступает из частных лесов, 8% – из лесов, принадлежащих компаниям и фирмам, и 12% – из государственных.

Наиболее крупную группу среди лесовладельцев неэксплуатационных частных лесов представляют фермеры (50%), которые, как правило, имеют в своем распоряжении как сельскохозяйственные земли, так и лесные угодья. Размер владений более 40% лесовладельцев менее 20 га, только 1% владеет лесными угодьями площадью более 200 га.

Общее количество владений в неэксплуатационных частных лесах – более 360 тыс. Из-за большого числа владельцев леса, имеющих право принимать решения по вопросам лесовыращивания и лесозаготовок, механизм принятия решений в целом сильно децентрализован. Лес

имеет почти каждая третья семья. Лесовладельцы самостоятельно решают проблемы, связанные с лесозаготовками и проведением ухода за лесом. Цены торговых сделок на лес, которых ежегодно заключается более 10 тыс., определяют обычно на основе договоренности между организацией, представляющей интересы лесовладельцев, и лесопромышленными компаниями. Лесовладельцы платят лесные налоги, размер которых определяется исходя из площади и расчетного дохода, устанавливаемого для сравнительно больших территорий.

Характерные черты системы управления лесами и использования лесов

В Финляндии существует широко разветвленная система органов управления лесами. Высший орган, отвечающий за выработку государственной лесной политики в стране, – Министерство сельского и лесного хозяйства. Помимо лесного хозяйства, Министерство занимается вопросами администрирования в области других природных ресурсов, а также землеустройства и имеет в своем составе несколько отделов. Основная его задача – проведение государственной политики во всех областях деятельности, входящих в его компетенцию, при поддержке законодательства и бюджета.

Лесной департамент Министерства осуществляет организацию и руководство всеми лесами, независимо от формы собственности. Основная задача лесной политики – повышение продуктивности лесов и совершенствование глубокой переработки древесины.

За эксплуатацию государственных лесов отвечает Главное лесное управление, которое подчинено Министерству сельского и лесного хозяйства. Основная цель эксплуатации государственных лесов – постоянное повышение продуктивности лесов и их экономическая рентабельность. Кроме того, Главное лесное управление занимается проблемами занятости населения и охраны окружающей среды.

Организационно структура Управления в регионах включает округа, которые, в свою очередь, поделены на лесничества. В Управлении работают около 1200 чиновников и служащих, однако общее количество сотрудников втрое больше.

Основная задача Главного лесного управления – обеспечить древесными ресурсами лесную промышленность. Лесопромышленные компании в основном покупают уже заготовленную древесину, и древесину на корню. Большая часть машин, применяющихся при лесозаготовках, принадлежит частным владельцам, с которыми Главное лесное управление заключает контракты.

Управление осуществляет общее руководство и контроль частного сектора лесного хозяйства. Оно выделяет средства лесным комиссиям, осуществляющим мероприятия по развитию частного лесного сектора, контролирует использование этих средств и рассматривает жалобы. Кроме того, Управление осуществляет фискальные функции по соблюдению Закона о частном лесовладении.

Более половины вкладываемых в частное лесное хозяйство средств расходуется на лесомелиорацию, а остальное – на пособия и займы лесовладельцам. Лесомелиорации в Финляндии традиционно уделяется большое внимание, так как она значительно повышает производительность лесов. Поскольку лесомелиоративные работы являются трудоемким и часто очень дорогим для частных лесовладельцев мероприятием, их выполнение поддерживается денежными пособиями (субсидиями) и займами. Работы по лесомелиорации осуществляют сами лесовладельцы или, по их поручению, лесная комиссия. Лесовозобновление на осушенных площадях, уход за молодняками, внесение удобрений, ремонт лесосушительной сети и строительство лесных дорог осуществляет государство.

В ведении Главного лесного управления находятся почти все государственные заповедные территории (заповедники, национальные парки). Деятельность Управления в заповедниках контролируется Министерством окружающей

среды. Часть заповедных территорий, кроме природоохранных, выполняет и лесохозяйственные функции. В национальных природных парках разрешены такие традиционные формы заготовок недревесной продукции леса, как сбор грибов и ягод.

В Финляндии разрешен свободный доступ всех граждан в леса частных владельцев. Каждый человек имеет право посещать лес, пользоваться его дарами и расположенными на его территории водоемами.

В каждом районе создана лесная комиссия, оказывающая поддержку и содействие частным лесовладельцам. Высшая власть в лесных комиссиях принадлежит Правлению, членами которого являются представители лесовладельцев, лесной промышленности и государства. Функции лесных комиссий заключаются в обучении лесовладельцев, предоставлении им информации и рекомендаций, руководстве лесохозяйственными работами, проведении лесомелиоративных мероприятий, составлении планов развития лесного хозяйства и предоставлении лесовладельцам денежных субсидий и займов на проведение необходимых лесохозяйственных работ. В функции лесных комиссий входит также контроль за соблюдением лесного законодательства.

Работой лесных комиссий руководят 2 центральные лесные комиссии, а право принятия решения принадлежит Дирекции, в которую входят представители лесовладельцев, государства, лесной промышленности.

Для развития лесного хозяйства и эксплуатации лесов, а также для повышения квалификации лесовладельцев создана охватывающая всю страну сеть лесохозяйственных союзов. Членами союза являются лесовладельцы, угодья которых находятся на территории действия союза. Союзы консультируют лесовладельцев по многим связанным с лесными ресурсами вопросам и осуществляют большую часть лесохозяйственных работ. Финансируются союзы за счет обязательных платежей (налогов) и сборов с лесовладельцев. Размер налогов определяется на ежегодном собрании союза. Высшая руководящая власть в союзах принадлежит Центральному со-

вету, а их деятельностью управляют лесные комиссии.

В стране существует тщательно разработанная система поддержки частных владельцев со стороны лесного ведомства и общественных организаций: сеть консультационных и производственных служб, оказывающих всестороннюю и квалифицированную помощь и предоставляющих информационные и планово-картографические материалы на лесные участки. По заказам лесовладельцев могут быть разработаны проекты ведения лесного хозяйства, что гарантирует определенные льготы при продаже древесины.

Действующее в Финляндии лесное законодательство в целом не ограничивает лесопользователей какими-то особыми рамками. Основными нормативными документами при управлении лесами являются Закон об управлении лесами, Закон о частном лесовладении, Закон об улучшении лесов, Закон о лесомелиорации.

Закон об управлении лесами устанавливает основы лесопользования, заключающиеся в соблюдении принципов непрерывного и неистощительного использования лесами, повышения их продуктивности. Закон о частном владении предусматривает запрет на нанесение ущерба лесам и обязательное лесовосстановление на местах рубок искусственным или естественным способом. Согласно Закону об улучшении лесов, государство оказывает финансовую помощь лесовладельцам в виде субсидий и займов на осуществление мер по повышению продуктивности и улучшению состояния лесов. Задача Закона о лесной мелиорации – превращение лесных угодий на переувлажненных почвах в экономически рентабельные.

Функции управления лесами в Финляндии разделены между государственными, коммерческими и смешанными ведомствами. Министерство сельского и лесного хозяйства (в 1960-х годах оно называлось Министерством сельского хозяйства) отвечает за разработку и соблюдение лесного законодательства. При Министерстве окружающей среды созданы Центр по проблемам окружающей среды и 13 региональных цен-

тров, ответственных за охрану природы на региональном уровне.

Министерство окружающей среды и Министерство сельского и лесного хозяйства руководят деятельностью Службы лесов и парков.

Служба лесов и парков управляет 8,7 млн га земель, находящихся в государственной собственности, и около 3 млн га акваторий. Эти участки расположены преимущественно в северной и восточной частях страны. В 1994 г. Служба получила статус государственного учреждения. В ее задачи входит управление государственными лесами и их неистощительное использование, управление охраняемыми природными территориями, содействие рациональному рекреационному использованию принадлежащих государству земель и водоемов. К процессам подготовки документов по ландшафтно-экологическому планированию Служба активно привлекает общественность.

Центр развития лесного хозяйства проводит исследовательские работы, оказывает экспертные и просветительские услуги Министерству сельского и лесного хозяйства, региональным (окружным) лесохозяйственным центрам и другим организациям и лицам.

В соответствии с Законом о лесохозяйственных центрах, Финляндия разделена на 15 территориальных округов лесного хозяйства.

Список округов лесного хозяйства и лесохозяйственных центров Финляндии, тыс. га

1. Ахвенанма	120
2. Ранникко	982
3. Зап. Финляндия	1120
4. Хяме-Уусима	979
5. Кюми	810
6. Пирканмаа	990
7. Южная Саво	1255
8. Южная Похьянма	1048
9. Центр. Финляндия	1395
10. Сев. Саво	1367
11. Похьойс-Карьяла	1560
12. Центральная Похьянма	919
13. Кайнуу	2042
14. Сев. Похьянма	2630
15. Лапландия	9061

Лесохозяйственные центры разрабатывают региональные целевые программы развития лесного хозяйства.

Они оказывают владельцам лесных участков помощь в повышении квалификации, а также информационные услуги. В соответствии с требованиями нового Лесного закона эта работа проводится окружными лесохозяйственными центрами в тесном сотрудничестве с представителями заинтересованных сторон лесного округа. Центры разрабатывают лесохозяйственные планы, выполняют работы по лесной мелиорации, распределяют гранты на работы по совершенствованию ведения лесного хозяйства и займы, ежегодно предусматриваемые в государственном бюджете. Кроме того, центры контролируют выполнение положений лесного законодательства, а также следят за деятельностью лесохозяйственных объединений (ассоциаций).

В Финляндии насчитывается около 250 лесохозяйственных объединений (ассоциаций), которые организованы лесовладельцами. Деятельность объединений направлена на повышение профессиональных лесохозяйственных знаний и опыта лесовладельцев. Их деятельность финансируется из части суммы платежей, взимаемых за пользование лесами на основании Лесного закона, и взносов, получаемых от членов объединений (ассоциаций).

Во всей системе управления лесным хозяйством Финляндии существует четкое распределение функций, прав и обязанностей между правительством, парламентом, законодательными учреждениями и отдельными лицами.

Представители групп с различными интересами (лесовладельцы, сообщества местного и коренного населения, лесопромышленники, неправительственные организации, связанные с вопросами окружающей среды и экономического развития, общества потребителей, научные учреждения и учебные заведения) принимают непосредственное участие в подготовке новых нормативных документов лесохозяйственной направленности и программ.

Численность сотрудников Департамента лесного хозяйства Министерства сельского и лесного хозяйства, включая центральный аппарат и все звенья управления в 15 округах лесного хозяйства, составляет 25 тыс. человек.

В науке государственной системы лесного хозяйства занято около 800 чел. (в том числе 225 научных работников с высшим образованием). Финский научно-исследовательский институт леса, финансируемый министерством, имеет в своем распоряжении 140 тыс. га лесных угодий, в том числе 60 тыс. га на особоохраняемых территориях; более 23 тыс. пробных площадей. Годовой бюджет института составляет в среднем 100 млн евро. В составе института функционируют 2 научных центра и 8 научно-исследовательских станций:

Центр лесной экологии (134 чел., в том числе 55 научных работников);

Центр лесных ресурсов и лесопродукции (245 человек, в том числе 76 научных работников).

Количество сотрудников научно-исследовательских станций – в среднем по 40 человек, из них около 1/3 – научные работники. Сеть станций покрывает всю Финляндию.

Швеция

Законодательные основы управления лесами и их использования

Основная часть лесов Швеции (80,3%) находится в частном владении и только 19,7% принадлежит государству и общинам. Часть общественных лесов (7%) находится в распоряжении церкви. Большей частью лесов управляет Лесная служба Швеции. Государство владеет только 5% продуктивных лесных земель. Частные лица (семьи) – преобладающая категория лесовладельцев в Швеции (они владеют половиной лесов страны). В среднем площадь частного лесовладения составляет около 50 га.

До Второй Мировой войны большинство частных собственников были фермерами, они проживали на территории своих владений и занимались выращиванием сельскохозяйственных культур и лесным хозяйством. Сегодня многие частные лесовладельцы не живут на территориях своих владений.

Вторая большая категория лесных собственников – лесные компании. Деревообрабатывающим фирмам принадлежит 25% лесных площадей, сосредоточенных, в основном, в центральных районах страны, причем на долю двух наиболее крупных компаний приходится 54% этих земель. Более 30% частных владельцев организованы в кооперативные ассоциации, часть которых участвует в торговле пиломатериалами, а другая имеет собственные лесопилки, производящие примерно 10% лесоматериалов в стране. Одна из главных проблем лесного хозяйства Швеции – проблема привлечения мелких лесовладельцев к заготовке древесины в своих владениях.

Леса Швеции представлены, в основном, хвойными породами. Однако в составе древостоев преобладают молодые и спелые леса при недостатке средневозрастных насаждений, что является следствием лесной политики, проводимой в период Второй Мировой войны. Для решения проблемы увеличения заготовок древесины в будущем государственная лесная политика Швеции направлена на восстановление лесов.

Национальные природные парки и заповедники, в которых соблюдается специальный природоохранный режим, занимают 5% территории страны. На этих территориях даже для проведения лесомелиоративных работ требуется специальное разрешение. Специальные резерваты, предназначенные для сохранения мест обитания диких животных отведено около 3% площади Швеции. Население страны имеет право свободного доступа на эти территории. Традиционное для Швеции право свободного общего доступа предполагает, что любому гражданину предоставлено право находиться в лесу независимо от формы собственности на землю и собирать грибы и ягоды. Это важный элемент концепции многоцелевого использования лесов. В северных частях страны национальные меньшинства саамов занимаются разведением северных оленей. Саамы законодательно получили право использовать земли, не принадлежащие им, для пастьбы своих оленьих стад.

Швеция – первая страна, в которой был принят Закон о сохранении лесов (1886 г.). В Законе оговаривалось в качестве особого условия, что вырубленные участки должны быть залесены.

В 1960–1970 гг. под видом «рационализации» лесопользования проводились интенсивные лесозаготовки. Лесовосстановительные мероприятия в последующие годы позволили увеличить общий запас древесины: на сегодня запасы древесины в Швеции на 50% больше, чем в 1920-х годах.

Лесное законодательство направлено на защиту ключевых местообитаний флоры и фауны, ценных широколиственных деревьев (главным образом дуба и бука), высокогорных и заболоченных лесов.

Характерные черты системы управления лесами и их использования

Лесное законодательство Швеции предусматривает ответственность лесовладельцев за проведение мероприятий по защите окружающей среды на принадлежащих им участках леса, а также за расходование денежных средств. Обязательным условием при проведении лесохозяйственных мероприятий признано сохранение продуктивности лесных участков, поддержание биологического и генетического разнообразия лесов. Ведение лесного хозяйства должно обеспечивать естественное развитие здоровых популяций растительности и животного мира, защиту исчезающих видов и типов растительности, сохранение исторических, эстетических и социальных ценностей леса. В эксплуатационных целях леса должны использоваться эффективно и с учетом принципа неистощительности.

Закон о лесном хозяйстве Швеции определяет требования к лесопользованию, обязательные для исполнения на всех лесных землях, независимо от формы собственности.

Основной способ рубки – восстановительный (возобновительный). Вместо термина «вос-

становительная рубка» в настоящее время используется термин «рубка главного пользования». Это понятие включает все рубки, за исключением прореживания и расчистки. В Швеции восстановительные рубки проводятся ежегодно на площади 200 тыс. га, т. е. менее чем на 1% общей лесной площади. Лесовладелец должен получить разрешение на рубку от Лесной службы Швеции. О рубке леса на участках площадью более 0,5 га Лесную службу следует уведомить по меньшей мере за 6 недель до ее начала. Уведомление составляется по специальной форме, которую можно получить в региональном представительстве Лесной службы. При получении разрешения определяют площадь, которая подлежит рубке, и методы лесовосстановления, которые будут использованы. Схема участка наносится на лесную карту и прилагается к уведомлению. В уведомлении описываются намечаемые меры по сохранности и защите культурного наследия в пределах участка. Уведомление также составляется, если земля предполагается к использованию для целей, не связанных с производством древесины, т. е. для заготовки дров, разведения экзотических древесных пород или для мелиоративных работ.

Закон о лесном хозяйстве содержит ряд наставлений лесовладельцам при пользовании лесом. Так, не допускается рубка в молодняках, а на участках более 50 га рубку следует проводить такими способами, чтобы способствовать равномерному возрастному распределению деревьев. Рубки прореживания должны способствовать повышению качественного состава лесов. После прореживания деревья должны быть равномерно распределены по площади. Рекомендуется не допускать насколько это возможно повреждения соседних деревьев и почвы. Восстановительные рубки должны выполняться до того, как лес достигнет определенного возраста. Для преобладающих хвойных лесов возраст рубки варьирует от 45 до 100 лет. Восстановительные рубки (рубки главного пользования) могут проводиться только на участках свыше 50 га. Дополнительные правила применяются для землевладений площадью более 1000 га.

На землях с неблагоприятными условиями для лесовосстановления (северная часть Швеции и острова) рубки восстановления можно проводить только по специальному разрешению. Для его получения необходимо перечислить мероприятия по обеспечению восстановления лесов, сохранению биоразнообразия, культурного наследия, а также недопущения ущерба оленеводству.

Требуется особое разрешение для восстановительной рубки в лесах, имеющих в составе ценные твердолиственные породы (бук, дуб, ясень и др.). Обязательным условием для разрешения, является то, что после рубки должны быть сформированы новые насаждения твердолиственных пород.

На землях, используемых для оленеводства, существуют особые условия получения разрешения на рубку леса. Так, необходимо оставлять куртины деревьев на местах рубок и на непродуктивных землях на путях миграции животных.

Все лесовладельцы обязаны составлять отчет о лесах и состоянии окружающей среды на своих земельных участках. В отчете приводят информацию о рубках, восстановительных мероприятиях и участках, важных для сохранения природы и культурного наследия.

Лесным законодательством Швеции предусмотрено соблюдение следующих нормативов, подлежащих обязательному исполнению на всех лесных землях, вне зависимости от формы собственности:

- после проведения рубок главного пользования или стихийных бедствий должны быть выполнены лесовосстановительные работы;
- лесоразведение должно проводиться на не покрытых лесом землях (например, бывшие сельхозугодья), а также на слабооблесенных участках, за исключением тех случаев, когда стоимость природоохранных мероприятий оказывается слишком высокой;
- следует применять только соответствующие местным условиям методы лесовосстановления;
- необходимо осуществлять строгий контроль расхода посевного материала и саженцев, а также их продаж;

- рубки должны оказывать благоприятное воздействие или на развитие лесонасаждений, или на последующее их возобновление;
- распределение насаждений по классам возраста в каждом из лесовладений должно быть сбалансированным, это касается, прежде всего, крупных лесовладельцев;
- лесовладельцы обязаны оповещать территориальные лесные управления о планируемых рубках главного пользования и о том, как на лесосеках будут учтены требования охраны природы и охраны памятников природы;
- проведение санитарно-оздоровительных мероприятий в насаждениях (профилактика повреждений и борьба с вредителями и болезнями леса);
- недопустима смена пород при лесовосстановлении в лиственных лесах южной Швеции, где в породном составе преобладают дуб и бук;
- оценка экологических аспектов лесоводственных и иных методов, а также новых видов посадочного материала должна проводиться на основании решения Государственного лесного совета;
- при проведении любых видов лесохозяйственных работ должны приниматься во внимание приоритеты охраны природы и памятников природы;
- на непродуктивных землях допускается только экстенсивное пользование лесом.

Финансирование лесного хозяйства Швеции осуществляется по коммерческому принципу. На организацию лесопромышленного производства государство никаких средств не выделяет. Фиксированные платежи и доходы возвращаются в государственное казначейство.

Государственные дотации и субсидии выделяются только на цели сохранения лесных экосистем. Одновременно в Швеции наблюдается рост затрат на проведение лесоводственных мероприятий. Согласно лесному законодательству Швеции, государственные субсидии предполагается использовать лишь по 3 направлениям, связанным с реконструкцией лесных экосистем:

- 80% общих расходов должно быть направлено на известкование лесных почв, подвергающихся окислению вследствие загрязнения воздушной среды (в основном на юге страны);
- финансовая поддержка должна оказываться на проведение активных лесохозяйственных мероприятий в целях охраны лиственных лесов на юге Швеции, имеющих большое значение для сохранения биоразнообразия;
- субсидии должны выделяться только тем лесовладельцам, которые осуществляют активные природоохранные и рекреационные мероприятия, содействуют охране ландшафтов и имеющих в лесу памятников природы.

Стратегическая задача научных исследований в Швеции – реализация научных долгосрочных программ, ориентированных на формирование высокоэкономичной и экологически ответственной лесной отрасли, которая позволила бы удержать страну на лидирующих позициях на мировом рынке и обеспечила бы максимальный доход от производимой в стране высококачественной древесины.

Основные направления научных исследований в области использования лесов:

- развитие новых машин и технологий рубок главного и промежуточного пользования, отвечающих экологическим и эргономическим требованиям;
- изучение влияния лесопромышленной деятельности на окружающую среду;
- повышение эффективности лесопромышленных и лесокультурных мероприятий, совершенствование способов массового воспроизводства основных древесных пород;
- совершенствование связей между лесным хозяйством и лесопромышленным комплексом, развитие новых методов глубокой переработки древесины.

Национальная лесная инвентаризация в Швеции осуществляется с целью принятия решений на государственном и региональном уровнях по вопросам земле- и лесопользования. Основная задача – обеспечение необходимой информацией для стратегического планирова-

ния использования лесных ресурсов. Кроме того, на основе инвентаризации решаются следующие задачи:

- долгосрочное прогнозирование динамики лесов;
- контроль состояния и качества лесов, объемов и качества лесокультурных работ, а также результатов ранее принятых решений;
- изучение различных аспектов нетрадиционного лесопользования, в частности – определение количества древесины, пригодной для использования как биотопливо;
- оценка динамики изменений в лесу, а также их тенденций: ведение более эффективной инвентаризации, которая включает как временные, так и постоянные пробные площади;
- определение древесного прироста с помощью новой системы оценки лесорастительных условий;
- изучение воздействия антропогенных факторов на лес;
- проведение инвентаризации на нелесных землях, для которых лесное хозяйство является перспективным направлением землепользования в будущем;
- детальный учет параметров окружающей среды.

Результаты национальной инвентаризации лесов представляют интерес для различных пользователей, поэтому они регулярно публикуются в ведомственных отчетах и статистических сборниках.

Германия

Законодательные основы управления лесами и их использование

Площадь лесов в Германии составляет 11 076 тыс. га. Основные лесобразующие породы – ель, сосна, бук и дуб. В общественной (государственной) собственности находится 52,8% лесов, в частной – 47,2% (FRA–2005). Федеральным властям принадлежит 3% земель, региональным

властям федеральных земель – 31%, общественным ассоциациям (кооперативам) – 20%.

Частные лесовладельцы, общее число которых составляет 1,3 млн чел., имеют в собственности небольшие участки лесов (в среднем 5 га). Под управлением государственных лесных предприятий находятся участки леса площадью от 7 тыс. до 10 тыс. га.

В основе национальной лесной политики Германии лежат следующие принципы, изложенные в Лесной программе Германии:

национальный суверенитет и полная ответственность за использование ресурсов;

соответствие лесной программы правовым нормам страны и принятие во внимание международных соглашений и конвенций;

партнерство и вовлечение всех заинтересованных групп;

всеобъемлющий и межотраслевой подход к сохранению и развитию лесов;

долгосрочное планирование, исполнение и процесс контроля.

Германия занимает ведущее место в Европе по запасу древесины – 270 м³/га, а объем ежегодных лесозаготовок составляет только 3,7 м³/га, потенциальные возможности использования лесов для заготовки круглого леса оцениваются в 5,7 м³/га. Следовательно, полностью используется только 70% потенциала лесов, пригодных для лесозаготовок (Национальная лесная программа).

Характерные черты системы управления лесами и их использования лесов

Федеральный Лесной закон Германии включает инструкции и предписания, которые являются правовыми ограничениями. Закон направлен на повышение продуктивности лесов и совершенствование использования лесов в области рекреационной деятельности с одновременным сохранением средозащитных и экологических функций леса. Главные цели Лесного закона – обеспечение функционирования лесов как незаменимого источника ресурсов, его защитных и рекреационных

функций; ведение лесного хозяйства на принципах устойчивого развития; баланс государственных интересов и интересов частных лесовладельцев. Кроме мероприятий прямого действия, в Законе существуют рамочные меры, которые детально прописаны в законах федеральных земель. Целый ряд законодательных актов регулирует другие сферы деятельности в лесном хозяйстве и лесной промышленности (например: Закон о лесных посевах и запасе на плантациях; Закон о возмещении (компенсации) лесных повреждений; Закон, регулирующий сбыт древесины и др.). Законодательная база на национальном уровне и уровне федеральных земель, кроме того, включает Закон о сохранении окружающей среды и Закон, регулирующий охоту, помимо этого существует много инструкций и предписаний.

Федеральный Лесной закон и региональные лесные законы обязуют всех лесовладельцев проводить посадку леса на вырубках и малолесных территориях.

Институциональные рамки призваны обеспечивать на практике правовые и институциональные соглашения, программы действий на всех уровнях управления экономикой. Согласно Лесному закону Германии, лесное хозяйство и лесная промышленность являются компетенцией федеральных земель. В каждой земле есть свой орган управления, который соблюдает интересы прав собственников, осуществляет консультирование и руководство. В некоторых землях функции, связанные с консультированием и руководством, выполняют сельскохозяйственные органы (государственные учреждения).

На региональном уровне свои интересы в области лесной политики представляет целый ряд организаций и различных союзов. Центральная общественная организация, которая охватывает все группы, работающие с лесом, а также научные учреждения, называется «Немецкий Совет лесного хозяйства» (DFWR). «Рабочее общество немецкого союза владельцев леса» (AGDW) представляет интересы частных лесовладельцев и владельцев общественных лесов. «Немецкий сельскохозяйственный союз» обеспечивает защиту владельцев лесов, занимающихся сельским

хозяйством. «Союз немецких лесников» (BDF) представляет профессиональные политические интересы его членов. «Немецкий лесной союз» (DFV) первоочередной задачей считает обучение лесников. «Общество защиты немецких лесов» выполняет задачу охраны лесов, поддерживает связи с общественностью, занимается воспитанием бережного отношения к природе.

На федеральном уровне все функции управления лесами осуществляет Министерство продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей (Отдел лесного хозяйства).

На уровне федеральных земель действуют региональные государственные органы управления (их 16 по числу федеральных земель). Так, в Саксонии функции государственного управления лесами осуществляет Земельный лесной президиум. Он координирует разработку и внедрение лесной политики, программ развития лесного хозяйства, организует практическую реализацию принципов устойчивого и эффективного развития лесного хозяйства, применение принципов сохранения биологического разнообразия, координирует проведение консультаций для частных лесовладельцев и поддерживает развитие частного лесного хозяйства, проводит инвентаризацию лесов и является владельцем информации о лесных ресурсах.

На локальном уровне управление лесами осуществляют лесные ведомства – Forstamt. Их функциями являются: работа с лесохозяйственными извещениями, в которых содержится информация о планируемых лесохозяйственных работах в государственных и частных лесах, наложение запретов на незаконную деятельность (например, незаконные рубки), контроль за состоянием лесов, разработка предложений по проведению лесозащитных мероприятий, консультации частным лесовладельцам, защита лесных экосистем. Хозяйственные функции выполняют владельцы лесов, в том числе государство, как собственники лесов.

Лесные ведомства оценивают результаты лесохозяйственной деятельности в государственных лесах. Штат работников, осуществляющих функции государственного управления в лесных

ведомствах, составляет в среднем 30–65 чел. Все работники лесных ведомств являются государственными служащими, содержание которых осуществляется из государственного бюджета.

Государственная лесная политика Германии обеспечивает эффективное ведение лесного хозяйства и в частных лесах. В основном государственная поддержка частному лесному хозяйству состоит в составлении проектов развития лесного хозяйства и предоставлении консультаций частным лесовладельцам.



В лесных и земельных законодательствах всех стран на государство возлагаются задачи установления общих правил ведения лесного хозяйства и лесопользования с учетом национальных особенностей и прав собственности на земельные и лесные ресурсы. Главная цель лесопользования – сочетание в рыночной модели экономики прав частных лесовладельцев распоряжаться своей собственностью с обязанностями государства осуществлять меры по сохранению и устойчивому развитию всех видов лесных ресурсов, независимо от права собственности на них. Основная обязанность лесовладельцев, установленная лесным законодательством, – ведение лесного хозяйства в соответствии с общепризнанными мировым сообществом принципами постоянства, непрерывности и неистощительности лесопользования с учетом требований, связанных с сохранением окружающей среды.

Национальная лесная политика служит инструментом решения фундаментальных проблем управления и лесопользования. Ее основу составляют:

- форма собственности;
- разграничения полномочий;
- формы организации лесопользования;
- нормативы, определяющие неистощительность пользования лесом.

Структура лесовладений в различных странах мира является следствием длительной эво-

люции прав собственности на землю под воздействием исторических, социальных и политических факторов. Например, в Финляндии в частном владении находится 67,8% лесов. В Канаде, наоборот, только 7,9 % частных лесовладений, а остальные леса – государственная собственность. В США частным лесовладельцам принадлежат 57,6 % лесов, причем большая их часть находится в распоряжении частных лесопромышленных компаний. Для частных лесовладельцев в целом характерно, за редким исключением, желание извлекать максимальный доход из своей собственности. Поэтому канадские лесоводы считают большим преимуществом Канады в деле достижения устойчивого управления лесами тот факт, что в силу различных обстоятельств большая часть лесов (92,1%) находится в государственной собственности (22,5% – в федеральной собственности, 69,6% – в собственности провинций). Это позволяет государству осуществлять необходимые меры по управлению лесными ресурсами с учетом решения долгосрочных задач и повышать свое влияние на процессы лесопользования и формирование независимой лесной политики.

Несмотря на то, что многообразная роль лесов признается в декларациях правительств и лесопромышленников и поддерживается общественным мнением, в основе лесной политики всех стран находятся, прежде всего, экономические интересы, связанные с эксплуатацией лесных ресурсов, а не интересы сохранения окружающей среды. В последние годы на формирование лесной политики оказывает существенное влияние международный переговорный процесс по лесам. Большинство развитых стран Европы, Америки и Азии в последнее десятилетие либо приняли новые законодательные документы, либо внесли дополнения и изменения в существовавшие в соответствии с решениями Конференции ООН по окружающей среде 1992 г. и рядом по-

следующих мероприятий мирового масштаба, например таких, как Конференция министров по защите лесов Европы.

Ключевой вопрос лесного законодательства – собственность на лесные земли.

В большинстве развитых стран законодательно закреплены различные формы собственности на лесные земли. Как правило, это государственная, коммунальная (общественная) и частная собственность на леса и лесные земли. Но, независимо от формы собственности, лесное законодательство является обязательным для всех собственников лесов, и государство оставляет за собой право контроля состояния лесов, лесопользования и лесовосстановления.

Недостатком преобладания частной собственности на леса является то, что при этом затрудняется проведение единой государственной лесной политики, особенно в условиях преобладания мелких лесовладельцев, что характерно для большинства западно-европейских стран. Преобладание государственной собственности на леса тоже не идеально. В этом случае государство, как собственник, берет на себя все затраты на охрану, защиту и восстановление лесов.

В условиях существования различных форм собственности на леса возникают определенные трудности при контроле ведения лесного хозяйства и использования лесов. В каждой стране эти вопросы решаются в зависимости от национальных особенностей, уровня экономического, политического и социального развития общества. Анализ нормативной базы развитых стран в сфере лесопользования, лесовосстановления, охраны и защиты леса позволяет отметить в подавляющем большинстве из них современную тенденцию – усиление государственного регулирования использования лесов посредством планирования и проектирования работ по ведению лесного хозяйства и организации лесопользования.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Венские декларации и Венские резолюции, принятые на 4-й Конференции министров по защите лесов Европы ; 28–30 апреля, 2003, Вена. – ВНИИЛМ, 2004. – 28 с.

Грей, Дж. Политика лесных концессий: Опыт стран по устойчивому управлению тропическими лесами / Дж. Грей ; пер Н. Н. Ларионова и М. А. Никитина ; предисловие А. П. Петрова. – М. : ВНИИЛМ, 2003. – 120с.

Лесное хозяйство. Терминологический словарь / Под общ. ред. А. Н. Филипчука. – М. : ВНИИЛМ, 2002. – 480 с.

Писаренко, А. И. Лесное хозяйство России : от пользования – к управлению / А. И. Писаренко, В. В. Страхов. – М. : «Юриспруденция», 2004. – 552 с.

Страхов, В. В. Глобализация лесного хозяйства / В. В. Страхов, А. И. Писаренко, В. А. Борисов. – М. : ВНИИЦлесресурс, 2001. – 400 с.

The Politics of Decentralization. Forests, Power and Peoples // Edited by Carol Pierce Colfer and Doris Capistrano. – Earthscan : London-Sterling, 2005. – 322 p.

Ross, M. Forest Management in Canada / Calgary, Alberta: Canadian Institute of Resources Law.

Pan-European Biological and Landscape Diversity Strategy endorsed at the Third Ministerial Conference "Environment for Europe". – Sofia, 1995.

Pan-European Biological and Landscape Diversity Strategy, STRA-CO(2003)9, Rolling Work Programme of the PEBLDS.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

<http://www.strategyguide.org/straabou.html>

<http://www.verbraucherministerium.de/index-72804D294E247F1BEF4F4F9D9C2BC4C.html>

Report on the Implementation of the Strategy on Forestry and Biological Diversity;
Federal Forest act;

German Forest.pdf;

National_Forest_Program.doc

Forestry Act R.R.O. 1990, REGULATION 458 Amended to O. Reg. 232/97

Summary of Policy and Institutional Frameworks Governing the Forest Sector in the US
by Doug Mac Cleery, USDA/Forest Service

Alaska Forest Resources and Practices Act. Feb.2000

The Principal Laws Relating to USDA Forest Service State and Private Forestry Programs

<http://www.for.gov.bc.ca/tasb/legsregs/forest/faregs/cutcontr/ccr.htm> Cut Control

Regulation

http://www.agriculture.purdue.edu/fnr/HTIRC/documents/Jacobsetal2006_000.pdf

<http://www.forestfloor.info/seedsnseedlings.htm>

http://www.lesinfo.fi/rus/cfmldocs/index.cfm?ID=683&tiedote=view&tiedote_ID=1301

http://www.lesinfo.fi/rus/cfmldocs/index.cfm?ID=683&tiedote=view&tiedote_ID=1309

http://www.lesinfo.fi/rus/cfmldocs/index.cfm?ID=683&tiedote=view&tiedote_ID=1194

http://www.lesinfo.fi/rus/cfmldocs/index.cfm?ID=683&tiedote=view&tiedote_ID=1194

http://arum.spb.ru/green_pr/lesprominfo.htm

http://www.sveaskog.se/templates/PageExt_12338.aspx

<http://is.park.ru/doc.jsp?urn=9299151>

<http://www.krugosvet.ru/articles/52/1005205/1005205a6.htm>

<http://www.wwf.ru/resources/news/article/1482>

<http://www.borealforest.org>

<http://www.dof.virginia.gov/stforest/regulations.shtml>

<http://www.krisweb.com/policy>

Конвенция о биологическом разнообразии: история и развитие

М. М. Паленова, Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации лесного хозяйства

Конвенция о биологическом разнообразии (КБР) вступила в силу 29 декабря 1993 г. и ратифицирована 191 страной. Российская Федерация подписала Конвенцию в 1995 г. Высшим органом в рамках Конвенции является Конференция сторон (КС), заседания которой проводятся один раз в 2 года. В Германии (г. Бонн) 19–30 мая 2008 г. состоялось заседание 9-й КС. На заседаниях КС принимаются документы, обязательные для выполнения Сторонами на национальном уровне.

КБР преследует 3 основные цели: 1) сохранение биологического разнообразия, 2) его устойчивое использование, 3) сохранение генетических ресурсов и справедливое разделение выгод. КС предпринимает меры по воплощению общих положений Конвенции в практические действия. Согласно документам КБР, Сторонам следует руководствоваться программой и Стратегическим планом*. Главной целью плана на национальном и региональном уровнях является активизация согласованного и эффективного осуществления трех целей Конвенции и повышение информированности о роли биоразнообразия. Национальные планы действий приняты более чем в 100 странах мира (российский – в 2001 г.).

За 15 лет реализации положений КБР были определены тематические направления работы Сторон (биоразнообразие сельского хозяйства, лесов, островов, охраняемые районы, биоразнообразие засушливых и субгумидных земель, биоразнообразие внутренних вод, биоразнообразие морских и прибрежных районов, биоразнообразие и изменение климата и пр.) и так называемые сквозные вопросы (экосистемный подход, Глобальная стратегия сохранения растений, Глобальная таксономическая инициатива, меры стимулирования, инвазионные чужеродные виды и пр.) для обеспечения доступа к информации по биоразнообразию и свободного обмена между всеми заинтересованными сторонами, а также для эффективного научно-технического сотрудничества на всех уровнях. В соответствии со статьей 18 (3) КБР создан Механизм посредничества (российский МП – www.ruschm.org). В рамках КБР за 15 лет работы проведена большая исследовательская и просветительская работа, разработаны методики и инструменты, способствующие пониманию, сохранению, устойчивому использованию биоразнообразия. Эти материалы (многие из них, как и все решения КС, переведены на русский язык) доступны на сайте КБР

* В 2000 г. 5-я КС поддержала разработанный Неформальным Консультационным Комитетом Стратегический план, в рамках которого Стороны взяли на себя обязательство обеспечивать более эффективное и последовательное осуществление трех целей Конвенции, чтобы достичь к 2010 г. снижения существующих темпов утраты биоразнообразия на глобальном, региональном и национальном уровнях в виде вклада в борьбу с нищетой и на благо всех форм жизни на Земле. Данная цель была впоследствии поддержана Всемирным саммитом по устойчивому развитию. Стороны признали, что для реализации Стратегического плана им необходима структура, облегчающая проведение оценки достигнутых результатов, в рамках которой могут быть разработаны национальные и региональные целевые задачи и установлены индикаторы результативности. Разработанная структура была утверждена в 2004 г. на VII КС. Она строится на семи целевых областях, обеспечивающих в совокупности как меры реагирования на механизмы, вызывающие утрату биоразнообразия, так и средства для достижения трех целей Конвенции. Структура включает следующие целевые области: 1) сокращение темпов утраты компонентов биоразнообразия, в том числе i) биомов, мест обитаний и экосистем; ii) видов и популяций; и iii) генетического разнообразия; 2) стимулирование устойчивого использования биоразнообразия; 3) устранение основных угроз, грозящих биоразнообразию, в том числе тех, которые вызваны инвазивными чужеродными видами, изменением климата, загрязнением окружающей среды и изменениями мест обитания; 4) сохранение целостности экосистем и предоставление товаров и услуг, обеспечиваемых биоразнообразием в экосистемах, с целью поддержания уровня благосостояния населения; 5) защита традиционных знаний, нововведений и практики; 6) обеспечение справедливого и равноправного распределения выгод, получаемых от использования генетических ресурсов; 7) мобилизация финансовых и технических ресурсов, в особенности для развивающихся стран, и в частности наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств среди них, и стран с переходной экономикой с целью осуществления Конвенции и Стратегического плана.

(www.cbd.int). Кроме того, издания КБР (например, решения КС или издания Технической серии и пр.) по запросу могут быть присланы Секретариатом Конвенции.

Между КС-8 и КС-9 были проведены многочисленные подготовительные мероприятия – встречи групп технических экспертов, рабочих групп и пр. по всем тематическим и сквозным вопросам КБР.

Работа КС-9 была организована в рамках пленарных заседаний, заседаний двух рабочих групп, многочисленных тематических контактных групп.

Биоразнообразие лесов*. Конференция Сторон признала необходимость реализации программы работ по биоразнообразию лесов. Для выполнения этой цели было рекомендовано:

а) совершенствовать расширенную программу работ по биологическому разнообразию лесов;

б) устранять основные антропогенные угрозы, грозящие биоразнообразию лесов, включая нерегулируемое и неустойчивое использование лесных ресурсов, изменение климата, опустынивание, незаконное перепрофилирование земель, фрагментацию мест обитания, деградацию окружающей среды, лесные пожары и инвазивные виды;

в) повышать и создавать потенциал в области устойчивого лесопользования, включая управление недревесными лесными ресурсами;

г) создавать потенциал для проведения стоимостной оценки экосистемных услуг в качестве элемента устойчивого лесопользования;

д) совершенствовать мониторинг биоразнообразия лесов, таксацию и инвентаризацию лесов на всех уровнях;

е) активизировать усилия, направленные на создание, поддержание и развитие национальных или региональных сетей охраняемых лесных районов и выявлять районы, имеющие

особо важное значение для биоразнообразия лесов, с целью эффективного сохранения по крайней мере 10% каждого типа леса. Содействовать обеспечению устойчивого финансирования охраняемых лесных районов из всех возможных источников;

ж) стимулировать проведение научных исследований с целью более глубокого понимания последствий изменения климата и деградации окружающей среды для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия лесов;

з) популяризировать и внедрять устойчивое использование лесов и экосистемный подход для сохранения биоразнообразия лесов и поддержания экосистемных функций во всех типах леса, стимулировать восстановление лесов и сводить к минимуму обезлесение и деградацию лесов;

и) совершенствовать управление лесами и лесное законодательство на всех уровнях, применять эффективные законодательные и незаконотательные меры для предотвращения добычи лесных ресурсов в нарушение национального законодательства ресурсы;

к) стимулировать исследования в области агролесоводства на национальном и международном уровнях и использовать эти результаты для распространения передовых методов, способствующих сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия лесов и сельского хозяйства;

л) признать положительную роль добровольных рыночных программ сертификации и систем отслеживания в цепочке «от производителя – к потребителю», а также политики государственных и частных закупок, стимулирующих использование древесины и недревесных лесных ресурсов, поступающих из устойчиво управляемых лесов и произведенных согласно соответствующим нормам национального законодательства и международным обязательствам.

* На 6-й КС (2002 г.) была принята расширенная программа работ по биологическому разнообразию лесов. В многолетней программе работ Конференции Сторон на период до 2010 г. было предусмотрено проведение углубленного обзора расширенной программы работ по биологическому разнообразию лесов на 9-м совещании Конференции Сторон (2008). Общая концепция расширенной программы работ по биологическому разнообразию лесов состоит в предотвращении утраты биологического разнообразия лесов и обеспечении их способности предоставлять товары и услуги, а также обеспечении распределения выгод, получаемых от их устойчивого использования.

КС-9 предлагает:

а) подтвердить необходимость осмотрительного подхода при решении вопросов, связанных с генетически модифицированными деревьями;

б) продолжить разработку критериев оценки рисков в отношении генетически модифицированных деревьев;

в) санкционировать выпуск генетически модифицированных деревьев только после завершения исследований в замкнутых экосистемах, в том числе в теплицах, и полевых исследований в соответствии с нормами международного права, учитывая долгосрочные последствия, а также путем проведения научно обоснованных и прозрачных оценок рисков: во избежание возможных неблагоприятных экологических последствий для биологического разнообразия лесов*;

г) рассматривать потенциальные социально-экономические последствия использования генетически модифицированных деревьев;

д) регулировать прямое и косвенное положительное и неблагоприятное воздействие, которое может оказывать производство и использование биомассы для получения энергии, на биоразнообразии лесов;

е) признать потенциальные возможности генетического разнообразия лесов в решении проблемы изменения климата, поддержании устойчивости экосистем лесов;

ж) признать роль недревесных лесных ресурсов в практике устойчивого лесопользования и в борьбе с искоренением нищеты;

з) продолжить накопление знаний об услугах, обеспечиваемых лесными экосистемами, и внедрять в соответствующих случаях новаторские разработки, гарантирующие обеспечение таких услуг (например, оплата экосистемных услуг);

и) обмениваться информацией о последствиях для биоразнообразия лесов загрязнения окружающей среды, например подкисления и эвтрофикации, вызываемых обезлесением и дегра-

дацией лесов, и активизировать усилия по смягчению негативных последствий;

л) стимулировать восстановление лесов, включая лесовозобновление и облесение, в соответствии с практикой устойчивого лесопользования, в том числе в рамках Глобального партнерства по восстановлению лесных ландшафтов и других региональных механизмов сотрудничества, уделяя при этом особое внимание генетическому разнообразию.

Сельское хозяйство. КС-9 призывает предоставлять информацию, которая поможет Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО) завершить подготовку Доклада о состоянии генетических ресурсов лесов в мире. КС-9 предлагает Сторонам укреплять механизмы сохранения и устойчивого использования семян в рамках официальных и неофициальных систем на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

Биотопливо. КС-9 рекомендует:

а) содействовать устойчивому производству и использованию биотоплива с целью расширения выгод и снижения до минимума рисков для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия;

б) содействовать положительному воздействию и сведению до минимума отрицательного воздействия на биоразнообразие, социально-экономические условия, продовольственную и энергетическую обеспеченность в результате производства и использования биотоплива;

в) разработать и внедрить политико-правовые основы устойчивого производства и использования разных видов биотоплива.

Глобальная таксономическая инициатива (ГТИ). В рамках тематических программ работы Конвенции предусмотрены ключевые задачи в области таксономии для получения информации, необходимой для принятия решений по обеспечению сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия и его компонентов. Разработан детальный план мероприя-

* В соответствующих случаях следует уделять особое внимание перекрестному опылению и распространению семян.

тий, из которых со сферой ответственности Рослесхоза связаны следующие:

а) К 2015 г. определить перечень видов, представляющих экономическую и экологическую ценность для биологического разнообразия лесов, статуса их сохранения, экологии и распределения.

б) К 2010 г. создать механизм учета данных о площади лесов.

в) К 10-му совещанию КС подготовить указания о положительном влиянии таксономии в контексте Доступа и совместного использования выгод (ДСИ). Разработать требования международных организаций к передаче материалов для таксономических организаций.

г) Организовать международный семинар компетентных национальных органов и национальных координационных центров по ГТИ, а также доступу и совместному использованию биоматериалов для некоммерческих исследований, в соответствии с национальным законодательством и действующими международными обязательствами.

д) Обеспечить беспрепятственный доступ к информации об актуальном национальном законодательстве и способах получения разрешений на сбор, трансграничное перемещение, исследования и прочих вопросах, представляющих значение для работы с видами в контексте ГТИ до 2010 г.

е) К 2010 г. подготовить перечни/данные по инвазионным чужеродным видам (ИЧВ) для всех стран.

ж) К 2012 г. обеспечить необходимую таксономическую информацию (инструменты идентификации, в том числе ключи поиска и штрих-коды ДНК) для таможенной и карантинной служб по ИЧВ на национальном и региональном уровнях.

з) К 2012 г. определить виды с высоким потенциалом превращения в ИЧВ и подготовить информацию для таможенной/карантинной службы.

и) К 2010 г. завершить подготовку информационной системы онлайн для существующих и потенциальных инвазионных видов для каждого

континента и оценить угрозы будущих потенциальных инвазионных видов.

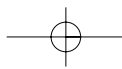
к) К 2010 г. подготовить изменения и обновить этаксономию всех известных инвазионных видов в соответствии с предложением стратегии Глобальной программы инвазионных видов (ГПИВ).

л) Разработать протоколы (с учетом точности и быстроты) для идентификации ИЧВ на основе действующих и разрабатываемых стандартов Международной конвенции по защите растений. Протоколы должны быть согласованы к 2010 г.

м) К 2010 г. обеспечить подготовку и распространение рабочих ключей идентификации для известных ИЧВ, связанных, по крайней мере, с одним основным направлением инвазии.

Инвазионные чужеродные виды. Воздействие инвазионных чужеродных видов будет и дальше усугубляться, в связи с ростом международной торговли, транспортных перевозок, включая туризм. Однако проблема может обостриться в результате изменения климата и землепользования, что приведет к существенной утрате биоразнообразия и негативно отразится на социально-экономическом положении, здоровье населения и устойчивости коренных и местных общин. В этой связи КС подчеркивает необходимость направления дополнительных усилий и ресурсов на противодействие этим растущим угрозам.

На КС-9 была отмечена необходимость ликвидации несоответствий, выявленных Специальной группой технических экспертов в системе международного регулирования инвазионных чужеродных видов. Подчеркнута необходимость разработки и реализации Сторонами национальных и региональных мер политики, стратегии и/или программ для решения проблемы инвазионных чужеродных видов и угрозы, которую они представляют для биоразнообразия на всех уровнях, а также эффективной координации действий соответствующих органов. Было предложено обратить внимание и присоединиться к таким инициативам, как Тихоокеанская инициатива по инвазионным видам, Совместная инициатива по



борьбе с инвазионными чужеродными видами на островных территориях и Европейская стратегия по инвазионным чужеродным видам. КС-9 предложило сотрудничать в разработке и использовании систем раннего обнаружения, в том числе через сети координационных центров, и в разработке и использовании механизмов быстрого реагирования. А также оказывать поддержку в разработке и внедрению добровольных программ, систем сертификации и кодексов поведения, для предотвращения интродукции и управления потенциально инвазионными, однако коммерчески важными видами.

Мониторинг, оценка и индикаторы. КС-9 предлагает использовать структуру, методологию и выводы Оценки экосистем на пороге тысячелетия на национальном и субнациональном уровнях в процессе анализа, пересмотра и осуществления своих национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия, соответствующих планов развития и стратегий сотрудничества. В настоящее время разрабатывается международный механизм накопления научных экспертных знаний в области биоразнообразия. КБР совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде планирует созвать специальное межправительственное совещание с участием различных субъектов деятельности для изучения вопроса о налаживании эффективного международного научно-политического взаимодействия по вопросам биоразнообразия, экосистемных услуг и благосостояния людей.

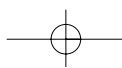
Стратегический план, Национальные стратегии и планы действий. Национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия являются ключевыми механизмами для осуществления Конвенции и поэтому играют важную роль в достижении цели сохранения биоразнообразия, намеченной на 2010 г. На КС-9 отмечена недостаточность финансовых, людских и технических ресурсов, неполнота, а также недостаточность информации об осуществлении национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия. На КС-9 была подчеркнута важность обеспечения

поддержки на правительственном уровне процесса разработки национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия и необходимость привлечения к процессу всех субъектов деятельности. Создана Рабочая группа по анализу осуществления Конвенции, которой поручено подготовить новый Стратегический план, а также программу работы на 2011–2022 гг.

Ответственность и исправление положения. Исполнительным секретарем КБР был подготовлен доклад, касающийся причинения ущерба биологическому разнообразию и разработки подходов к проведению стоимостной оценки и восстановлению ущерба, причиненного биологическому разнообразию. Конференция Сторон предлагает активизировать усилия по оценке в соответствующих случаях экономических издержек, связанных с утратой биоразнообразия и сопряженных с ним экосистемных услуг. Сторонам предлагается на национальном уровне разработать меры по предотвращению ущерба биологическому разнообразию, внедрить национальные правовые режимы, а также политические и административные меры, регулирующие ответственность и компенсацию за ущерб.

Стратегия мобилизации ресурсов в поддержку осуществления трех целей Конвенции. На совещании министров окружающей среды «Большой восьмерки», проводившемся в Потсдаме (Германия) в марте 2007 г., было принято решение о проведении исследований по определению экономических издержек, вызываемых утратой биоразнообразия в глобальном масштабе. В настоящее время изучается международный аспект способов применения мониторинга в поддержку внедрения оценочных инструментов и положительных мер стимулирования.

Стимулирование привлечения деловых кругов. КС-9 предлагает совершенствовать сотрудничество с деловым сообществом, в том числе малых и средних предприятий, и призывает государственные и частные финансовые учреждения учитывать тематику сохранения и устойчивого использования биоразнообразия во всех



инвестициях и создавать инвестиционные программы для стимулирования устойчивой деловой активности. В рамках КБР разработана структура приоритетных мероприятий по деловому сектору на 2008–2010 гг., в частности планируется организовать 3-е неофициальное совещание на тему «Коммерческая деятельность и 2010 г. – Глобальная проблема сохранения биоразнообразия», чтобы привлечь деловые круги к вопросам биоразнообразия.

Передача технологии и научно-техническое сотрудничество. Биоразнообразию находится под воздействием постоянно возрастающего давления в результате таких глобальных изменений, как рост численности населения, борьба с нищетой, сокращение сельскохозяйственных угодий и водных ресурсов, экологический стресс, изменение климата и увеличение потребности в возобновляемых ресурсах. Это вызывает необходимость применения в полном объеме соответствующих технологий, начиная от традиционных до самых современных для решения проблем, возникающих на пути осуществления трех целей Конвенции. Конференцией Сторон разработана и принята Стратегия практической реализации программы работы в целях оказания содействия и по осуществлению статей 16 (Доступ к технологии и ее передача) и 19 (Применение биотехнологии и распределение связанных с ней выгод) Конвенции о биологическом разнообразии.

Экосистемный подход продолжает оставаться нормативной основой для объединения социальных, экономических, культурных и экологических ценностей. Более широкое внедрение экосистемного подхода может способствовать достижению Целей развития на тысячелетие. КС-9 призывает более эффективно и широко использовать экосистемный подход в качестве

инструмента для разработки и реализации национальных стратегий в области биоразнообразия, а также в процессах принятия решений на различных уровнях с участием общественности; стимулировать и более широко применять экосистемный подход в подготовке стратегии проведения Международного года биологического разнообразия в 2010 г. в качестве инструмента комплексного осуществления Конвенции; разработать руководящие указания по применению экосистемного подхода к конкретным биогеографическим регионам и обстоятельствам.

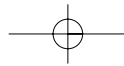
Повышение осведомленности общественности. КС-9 призывает Стороны обеспечить распространение соответствующих данных о состоянии биологического разнообразия и тенденциях в этой области, результатах работы по осуществлению Конвенции, включая ее Стратегический план, и о практическом опыте реализации деятельности, направленной на снижение темпов утраты биоразнообразия и осуществление трех целей Конвенции. Конференция Сторон предлагает наладить сотрудничество между министерствами окружающей среды и образования и другими министерствами для реализации программы работы по повышению осведомленности общественности.

Международный год биоразнообразия. Конференцией Сторон подготовлен и передан Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций для рассмотрения на 63-й очередной сессии проект резолюции о проведении в 2010 г. Международного года биоразнообразия (МГБ). Конференция Сторон призывает все Стороны создать национальные комитеты для проведения Международного года биоразнообразия и предлагает всем международным организациям отметить это событие.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Доклад о выполнении Россией Расширенной программы работ по биологическому разнообразию лесов КБР. – М. : ВНИИЛМ, 2008

Расширенная программа работ по биологическому разнообразию лесов (www.UNEP/CBD/COP/6/22)



Глобальная оценка лесных ресурсов – 2005: история вопроса и ключевые выводы

М. А. Нежлукто, Московский государственный университет леса

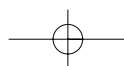
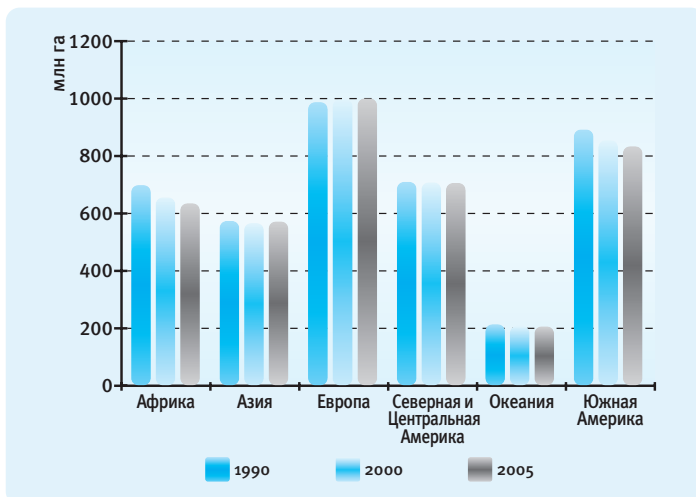
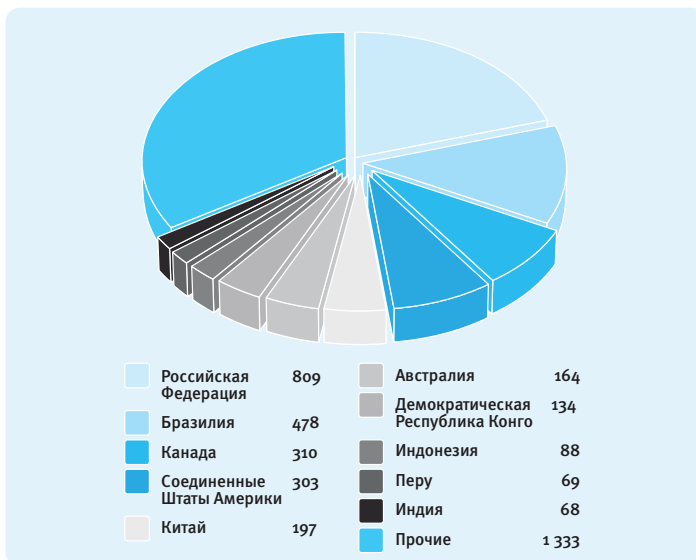
В современном мире лес перестал рассматриваться только как источник получения древесины. Первостепенное значение приобрели экологические функции, выполняемые лесами. Однако прежде чем прийти к этому выводу, человечество уничтожило более половины всех лесов, естественно произрастающих на Земле. Международный диалог по лесам направлен на сохранение существующих на планете лесов, а в перспективе – на увеличение земель покрытых лесной растительностью.

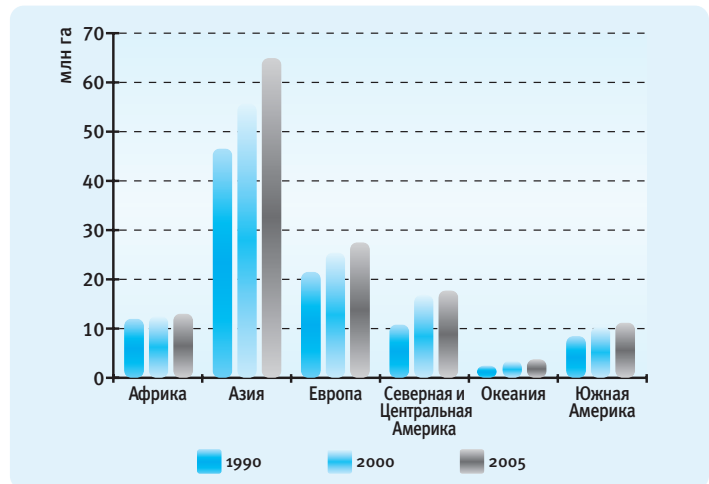
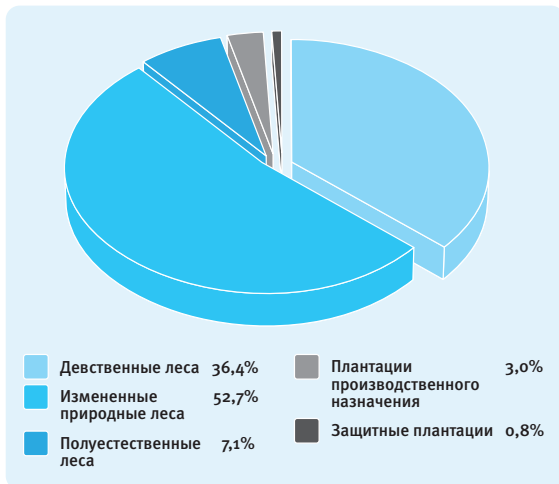
Необходимость получения достоверной информации о состоянии и динамике лесов на планете способствовало активизации процесса международного диалога по лесам. С середины XX в. большинство развитых стран Европы, Америки и Азии начали разрабатывать и внедрять национальные системы инвентаризаций или учетов лесов. Однако полные сведения о лесах планеты отсутствовали. Разработка глобальных сценариев развития человечества («ядерная зима», глобальное потепление климата и т.д.) тоже требовали наличия информации о количественном и качественном состоянии лесов на планете. В ответ на эти запросы Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), созданная при ООН в 1946 г., начала анализировать и обобщать информацию о лесах в отдельных странах.

Первые публикации, содержащие сведения об итогах национальных инвентаризаций лесов, появились в 1947 г. Они были неполными и содержали лишь некоторые общие показатели, отражающие, в основном, информацию о площадях и запасах древесины. По ряду развивающихся стран сведения вообще отсутствовали. В последующие годы обзоры ФАО о состоянии лесов планеты стали регулярными, при этом с каждым новым обзором методика сбора и анализа информации совершенствовалась.

Полный учет лесных ресурсов планеты впервые был выполнен в 1980 г., в 1990 г. завершился второй цикл Глобальной оценки лесных ресурсов (ГОЛР); в 2000 г. – третий, в 2005 г. – четвертый (ГОЛР-2005).

Для проведения ГОЛР-2000 была выполнена большая подготовительная работа. В течение 5 лет эксперты ведущих лесных стран разрабатывали методику проведения оценки, формы таблиц, наиболее полно характеризующие все аспекты состояния лесов, согласовывали классификацию земель и лесную терминологию. Одна из





основных сложностей заключалась в необходимости сохранения преемственности оценок; другая – в выработке механизмов корректного сравнения национальных данных и составления на их основе обобщенных оценок.

В 2003 г. Комитет ФАО по лесному хозяйству предложил подготовить обновленный вариант Глобальной оценки лесных ресурсов в 2005 г. (ГОЛР-2005). В ГОЛР-2005 в качестве основы для представления материала были использованы общие тематические области критериев и индикаторов устойчивого управления лесами. В декабре 2004 г. все страны подготовили национальные отчеты. В начале 2005 г. был подготовлен проект сводного отчета по ГОЛР-2005. Проект был рассмотрен и одобрен на совещании экспертов в Котке в июне 2006 г. (Kotka-V).

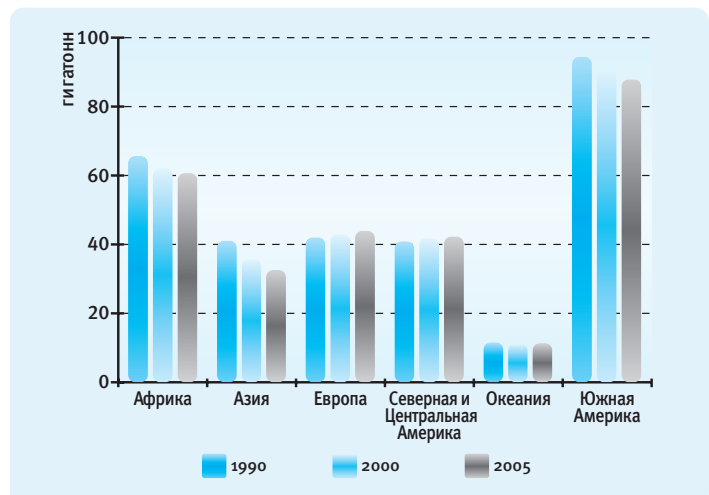
ЛЕСА МИРА – 2005

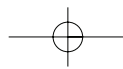
Общая площадь лесов в мире в 2005 г. была немного ниже 4 млрд га, что соответствует в среднем 0,62 га лесов на душу населения. Однако леса распространены неравномерно. Например, в 64 странах с общим населением 2 млрд чел. на душу населения приходится менее 0,1 га лесов. На территории 10 самых богатых лесами стран сосредоточено 2/3 общего объема лесной площади. Семь стран полностью лишены лесов, а в 57 странах леса занимают менее 10 % их общей земельной площади.

Страны, обладавшие самой большой лесной площадью в 2005 г., млн га:

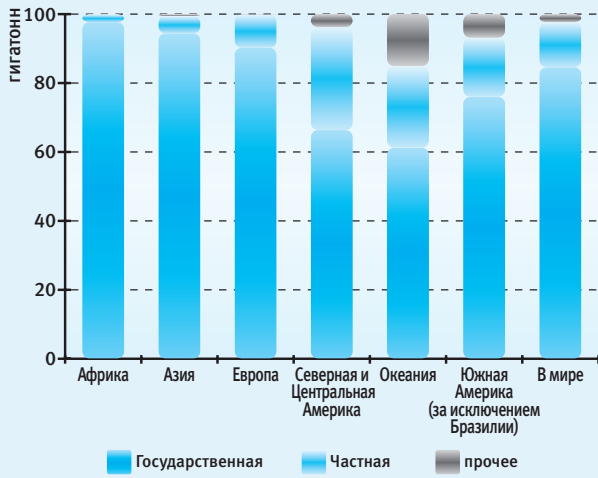
Российская Федерация	809
Бразилия	478
Канада	310
Соединенные Штаты Америки	303
Китай	197
Австралия	164
Демократическая Республика Конго	134
Индонезия	88
Перу	69
Индия	68
Прочие	1333

Общая площадь лесов неуклонно сокращается, но темпы чистых потерь замедляются. Обезлесение, главным образом преобразование лесов в сельскохозяйственные угодья, продолжается тревожно высокими темпами, достигая примерно 13 млн га в год. Вместе с тем, благодаря искусственному восстановлению лесов, ландшафтов и естественному возобновлению лесов значитель-

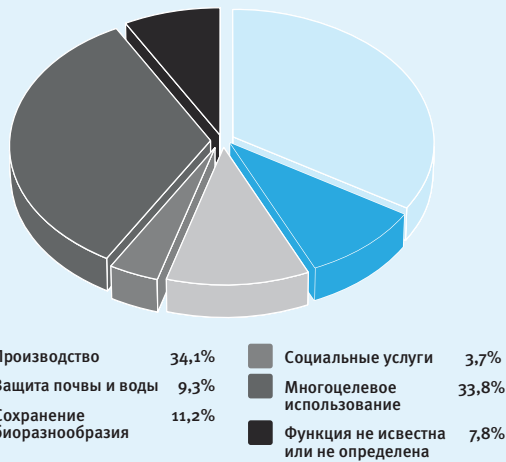




ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ



но снизились чистые потери лесной площади. Чистое изменение лесной площади в 2000–2005 гг. определено в -7,3 млн га в год (территория равная примерно площади Сьерра-Леоне или Панамы), что представляет собой сокращение данного показателя, составлявшего -8,9 млн га в год в 1990–2000 гг. Самые значительные потери лесов по-прежнему отмечаются в Африке и Южной Америке. Потери лесов зафиксированы также в Океании, в Северной и Центральной Америке. Площадь лесов в Европе продолжает увеличиваться, хотя и более медленными темпами. В Азии, где в 1990-х годах были отмечены чистые потери лесов, зафиксирован их чистый прирост в 2000–2005 гг., главным образом благодаря широкомасштабному облесению, данные о котором представлены Китаем.

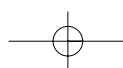


Девственные леса составляют 36% лесных площадей, но ежегодно происходит утрата или изменение 6 млн га лесов. В среднем в мире более 1/3 лесов являются девственными (они определены как леса, в которых произрастают аборигенные виды, отсутствуют явные признаки антропогенной деятельности и экологические процессы, не подвержены значительным нарушениям). Стремительное сокращение площади девственных лесов, о котором сообщалось в 1990-х годах, продолжалось также в 2000–2005 гг. Оно вызвано не только обезлесением, но и изменением лесов в результате сплошных рубок и другого антропогенного воздействия.

Многие страны, в том числе несколько стран Европы и Япония, отметили положительную динамику изменений девственных лесов. Это стало возможным благодаря тому, что леса, не подвергающиеся антропогенному воздействию, могут со временем развиваться, подпадая, таким образом, под определение девственных лесов, применявшееся для ОЛР-2005.

Площадь плантационных лесов расширяется, но все еще составляет менее 5% общей площади лесов. Посадка лесов и деревьев преследует многие цели и ее темпы постоянно повышаются. Плантационные леса, представляющие собой одну из категорий лесонасаждений, определенных как состоящие, главным образом, из интродуцированных пород, занимают, по оценкам экспертов, 3,8% общей площади лесов, или 140 млн га. Площадь плантаций производственного назначения, создаваемых для производства древесины и древесного волокна, составляет 78% общей площади плантационных лесов, а остальные 22% приходятся на долю защитных плантаций, создаваемых, главным образом, с целью сохранения почвы и воды. В 2000–2005 гг. площадь плантационных лесов увеличивалась примерно на 2,8 млн га в год, при том, что 87% этой площади занимают плантации производственного назначения.

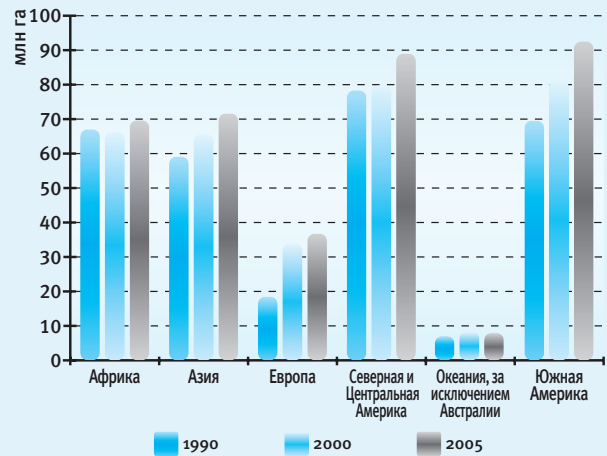
В мире отмечается широкое варьирование числа местных пород деревьев: от 3 в Исландии до 7780 в Бразилии. Несмотря на существование во многих странах большого числа местных древесных пород, лишь относительно небольшое число их видов образует основной запас древо-



стоя. В большинстве регионов и субрегионов 10 наиболее распространенных пород деревьев образуют более 50% общего запаса древесины. Исключением являются Западная и Центральная Африка, Южная и Юго-Восточная Азия и Центральная Америка, где видовое разнообразие деревьев особенно велико. Редким породам и деревьям, дающим особо ценную древесину или недревесные лесные продукты, часто грозит опасность исчезновения в определенных частях их ареала. В среднем 5% видов деревьев, являющихся аборигенными в стране, находятся в под угрозой исчезновения.

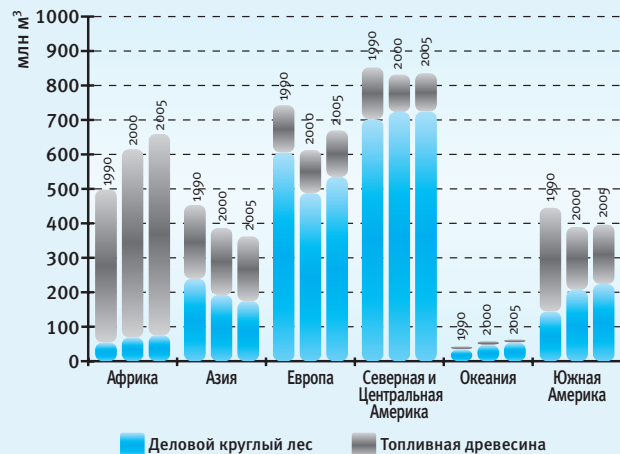
Леса – важнейшие поглотители углерода. Обезлесение, деградация и неудовлетворительное управление лесами препятствуют аккумуляции углерода в лесах, но за счет устойчивого управления лесами, лесоразведения и восстановления лесов можно увеличивать его поглощение. По приблизительным оценкам, только в биомассе лесов в мире содержится 283 гигатонн (гт) углерода, а общий объем углерода, содержащегося в биомассе лесов, сухостое, лесном опаде (лесной подстилке) и почве, примерно на 50% превышает объем углерода, находящегося в атмосфере. В 1990–2005 гг. содержание углерода в биомассе лесов сократилось в странах Африки, Азии и Южной Америки, но повысилось во всех остальных регионах. В целом по всему миру содержание углерода в биомассе лесов сокращалось на 1,1 гт ежегодно вследствие непрекращающегося обезлесения и деградации лесов, но данный процесс компенсировало, отчасти, увеличение площади лесов (в том числе в результате посадки лесов) и запасов древостоя на 1 га в некоторых регионах.

Повреждение лесов может носить опустошительный характер, но представленные сведения о таких случаях были далеко не полными, поскольку многие страны вообще не предоставили никакой информации, особенно о лесных пожарах в Африке. В среднем ежегодно 104 млн га лесов серьезно страдает от лесных пожаров, вредителей (включая насекомых и болезни) или в результате климатических явлений, таких как засуха, ветры, заснеженность, обледенение или наводнения. Однако представленные данные о площади поврежденных лесов были далеко не полными.



84% мировых лесов находятся в государственной собственности, но увеличивается и число частных лесных владений. Наметившиеся в последние 20 лет тенденции по предоставлению полномочий общинам, децентрализации процесса принятия решений и более широкому привлечению частного сектора к управлению лесами нашли отражение в изменениях, произошедших в области структуры лесовладений и прав собственности на леса в некоторых регионах. Большинство лесов в мире по-прежнему является собственностью государства. Различия между регионами в этом плане довольно значительны. В Северной и Центральной Америке, Европе (за исключением Российской Федерации), Южной Америке и Океании доля частных лесных владений выше, чем в других регионах.

11% мировых лесов отведено для сохранения биологического разнообразия. В рамках



ОЛР-2005 страны представили информацию о площади лесов, основная функция которых заключается в обеспечении сохранения биологического разнообразия. Площадь защитных лесов увеличилась примерно на 96 млн га с 1990-х годов и составляет сегодня 11% общей площади лесов. Защитные леса находятся, главным образом, на территории особо охраняемых природных территорий. Сохранение биологического разнообразия является одной из целей управления на примерно более 25% общей лесной площади.

1/3 мировых лесов используется для производства древесины и недревесных ресурсов леса.

Производство древесины остается одной из важнейших функций многих лесов, вместе с тем в представленной отчетности отмечается увеличение объемов добычи недревесных ресурсов леса. Производство древесины и недревесных ресурсов леса является основной функцией 33% лесов мира. Еще 18% всех лесов используется для производства древесины и недревесных ресурсов леса и одновременно выполняет другие функции, например: защита почвы и воды, сохранение биоразнообразия и обеспечение рекреационных потребностей.

Согласно прогнозам, общий объем заготовки древесины в 2005 г. должен был составить 3,1 млрд м³, что соответствует общему объему заготовки древесины, отмеченному в 1990 г., и составляет в среднем 0,63% общего объема запасов древостоя. Страны Азии сообщили о сокращении объемов заготовки древесины в последние годы, а страны Африки сообщают об их неуклонном росте. Предполагается, что почти половина заготовленной древесины предназначалась для использования в качестве топлива. Количество неофициально или незаконно заготовленной древесины, особенно топливной, обычно не регистрируется, поэтому фактический объем заготовленной древесины будет, безусловно, выше.

Более 300 млн га лесов отведено для сохранения почвы и воды. Согласно данным, представленным в рамках ОЛР-2005, защитная функция является главным назначением примерно 348 млн га лесов. 18 стран сообщили, что все их леса предназначены для защитных целей, которые являются либо их основной, либо дополнительной

функцией. Общая доля лесов, отведенных для выполнения защитных функций, увеличилась с 8% в 1990 г. до 9% в 2005 г.

Общая стоимость заготовленной древесины снижается, в то время как стоимость недревесной продукции леса остается недооцененной. Леса все шире используются для рекреационных и просветительских целей, но данный вид их использования сложно представить в количественном выражении. Единственным регионом, располагающим достаточно надежными данными об использовании лесов для рекреационных, туристских, просветительских целей и/или целей сохранения культурных и памятных мест, была Европа, сообщившая, что предоставление таких социальных услуг является главной целью управления на 2,4% общей площади лесов. Предоставление социальных услуг обеспечено в общей сложности на 72% площади лесов Европы (без учета Российской Федерации).

В 2005 г. стоимость объема заготовленного круглого леса должна была составить, согласно прогнозам, примерно 64 млрд долл. США, главным образом за счет круглой древесины. Эта тенденция свидетельствует о росте стоимости примерно на 11% в сравнении с предыдущими 15-ю годами, но данный показатель оказывается ниже уровня инфляции за этот же период времени. Таким образом, в реальном исчислении общая стоимость заготовленной древесины снизилась на глобальном уровне.

Прогнозируемая стоимость объема вывозки недревесной продукции леса составила в 2005 г. примерно 4,7 млрд долл. США. Но информация по многим странам отсутствовала, и представленные статистические данные включают, возможно, лишь очень небольшую часть действительной общей стоимости вывозки недревесной продукции леса. В плане ценности наиболее значимыми продуктами являются съедобные растительные продукты и мясо дичи. Тенденции на глобальном и региональном уровнях свидетельствуют в большинстве случаев о некотором возрастании стоимости объема вывозки недревесных лесных ресурсов с 1990 г.

Примерно 10 млн чел. вовлечено в деятельность по сохранению лесов и управлению лесами. Занятость в лесном хозяйстве (за исключением деревообрабатывающей промышленности) сократилась, судя по представленным данным, примерно на 10% с 1990 по 2000 г. Главным образом сокращение коснулось производства первичной продукции, что можно, по-видимому, объяснить повышением производительности труда. В странах Азии и Европы отмечается тенденция к снижению занятости, тогда как в других регионах занятость несколько возросла, очевидно, в связи с тем, что темпы производства круглой древесины опережали темпы роста производительности труда. В Европе сокращение занятости можно также объяснить перестройкой в некоторых странах ранее централизованно планируемой экономики.

В рамках ОЛР-2005 предполагался сбор данных только об официальной занятости. Однако в отчетах некоторых стран данные об официальной и неофициальной занятости не разделены, так что предположительно в секторе экономики официально занято где-то менее 10 млн человек. Учитывая неофициальную занятость в секторе, можно заключить, что общее значение занятости в лесном хозяйстве для обеспечения средств к существованию в сельских районах и для национальной экономики выше приведенного показателя.